

广州市增城区、增城经济技术开发区关于 2024 年度和 2025 年上半年地方政府债务管理情况的报告

——2025 年 8 月 28 日在广州市增城区第三届
人民代表大会常务委员会第四十六次会议上

广州市增城区财政局（增城经济技术开发区财政局）局长提名人员 李焕柯

主任、各位副主任、各位委员：

我受广州市增城区人民政府、增城经济技术开发区管委会委托，向区人大常委会报告 2024 年度和 2025 年上半年地方政府债务管理情况，请予审议。

我区全面贯彻党的二十大、二十届二中、三中全会和中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记关于财政工作的重要论述精神，统筹发展与安全，健全地方政府债务管理机制，用足用好地方政府债券政策支持，切实加强和防范地方政府债务风险，为我区经济社会事业高质量发展提供了支撑。

一、增城区政府债务基本情况

（一）地方政府法定债务情况

在政府债务规模上，2024 年，广州市下达增城区地方政府债

务限额 509.83 亿元，其中一般债务限额 38.52 亿元、专项债务限额 471.31 亿元。2024 年末增城区地方政府债务余额 477.76 亿元，其中一般债务余额 38.51 亿元、专项债务余额 439.25 亿元，均控制在广州市下达债务限额内。截至 2025 年 6 月底，增城区地方政府债务余额 504.21 亿元，其中：一般债务 38.51 亿元，专项债务 465.70 亿元。目前市尚未下达 2025 年债务限额，按照限额分配原则，预计市还将在我区 2024 年基础上增加新增债券限额，我区债务规模合理控制在限额内。

在政府债务构成上，2024 年末政府债务余额 477.76 亿元，其中地方政府债券余额 477.27 亿元，存量债务 0.49 亿元。截至 2025 年 6 月底政府债务余额 504.21 亿元，其中地方政府债券余额 503.72 亿元，存量债务 0.49 亿元。

在新增债券发行上，2024 年，全区新增地方政府债券发行 59.37 亿元，其中：新增专项债券 43 亿元；发行再融资债券 16.37 亿元。2025 年上半年，全区发行新增地方政府专项债券 26.45 亿元。

从投向领域看，新增专项债券主要支持市政和产业园区建设、供排水、卫生健康、城中村改造、综合交通枢纽和水利建设等领域重大项目建设。

在还本付息上，2024 年，全区共安排政府债务还本付息支出 48.38 亿元，其中：还本支出 33.87 亿元（财政资金安排 17.5 亿元，

再融资债券安排 16.37 亿元)，付息支出 14.51 亿元。2025 年上半年全区共偿还已到期债券本息 6.61 亿元，上半年无到期债券本金，其中偿还一般债券利息 0.46 亿元，专项债券利息 6.15 亿元。政府债务还本付息所需资金均得到有效保障，未发生偿债违约事件。

（二）地方政府隐性债务情况

2019 年我区隐性债务已全部清零，该清理结果已于 2021 年通过广东省审计厅专项审计核查。截至目前，在上级审计部门多轮审计核查中，未发现我区存在化解不实、违规新增隐性债务等负面情形。

（三）政府债务风险水平

截至 2024 年末，我区政府债务总体规模适度，能够按时偿还到期债券本息，地方政府债务风险水平保持在安全区间，政府债务风险可控。

二、政府债务管理工作情况

近年来，增城区政府及各有关部门认真贯彻党中央决策部署，落实人大及其常委会的决议和审议意见，以新发展理念为指引，坚定不移推动高质量发展，不折不扣地抓好强化政府债务管理、防范化解地方政府债务风险各项任务的贯彻落实。

（一）加强地方政府债券全周期管理。一是健全制度管理基础，印发实施《增城区地方政府专项债券全生命周期管理办法（试行）》，规范政府债券管理工作流程。二是强化项目储备，把握广

东省专项债券“自审自发”试点工作机遇，每月开展专项债券项目入库申报工作，将符合全区重点发展任务且对经济社会效益明显、带动效应强的重大基础设施建设项目作为重点储备项目。三是加强债券资金管理，严肃财经纪律，建立专项债券资金支出进度预警通报机制，依托“数字财政”等信息化系统穿透式监测项目实施情况，定期通报全区债券资金使用进度并对进度较慢的项目提出预警。四是坚持绩效导向，对专项债券项目开展全生命周期绩效管理，按照“部门（单位）全面自评为主、财政重点评价和自评复核相结合”的方式，有序组织各债券项目单位开展绩效评价工作，实现所有项目绩效评价全覆盖。

（二）落实政府债务风险管理责任。一是落实限额管理制度，严格在上级下达的地方政府债务限额内，仅通过发行地方政府债券的方式举借债务。二是落实还本付息责任。做好预算编制工作，保障还本付息资金在预算支出中的优先顺序。合理运用再融资债券政策，对于债券存续期与项目期限不匹配的，通过再融资债券资金偿还本金，适当延长项目存续期。多措并举，严防发生偿债违约风险。三是严防新增隐性债务，依托财政部全口径地方债务监测系统，构建全区债务风险日常监测机制，强化对潜在风险点的分析研判，及时做好风险预警，有效防范地方政府债务风险隐患。

（三）主动接受人大审查监督。我区按照《预算法》《地方政

府一般债务预算管理办法》《地方政府专项债务预算管理办法》等法律文件规定，将政府债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入预算管理，增加举借债务安排的支出列入预算调整方案，并报区人民代表大会常务委员会批准，年中向人大做上半年预算收支执行和政府性债务管理情况报告。并根据《地方政府债务信息公开办法（试行）》《财政部关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》等文件要求，每年组织开展地方政府债券信息公开工作，及时将政府债务限额余额、还本付息、限额提前下达、新增债券资金安排、债券发行、存续期等情况向社会公开。

三、存在的困难和问题

专项债券无法足额满足全区项目资金需求。一是专项债券仅支持有一定收益的公益性项目政策约束较强，尽管《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）放宽专项债券偿债收入来源并提出省内、各市、县区域平衡方案，但是义务教育阶段学校建设和监管场所等完全无收益的项目仍被列入禁止类项目清单，无法获得专项债券资金支持。二是文件明确专项债券可用作项目资本金的行业包括货运综合枢纽，水利，卫生健康，供排水，国家级、省级产业园区基础设施，城市更新等共 22 个，超出规定行业范围的项目无法申请专项债券用于资本金。三是专项债券发行金额受上级部门下达新增债务额度限制，我区 2025 年上半年已通过省财政、发改部门审

核项目需求远大于上级下达额度，专项债券无法足额满足全部项目资金需求。

四、下一步工作计划

（一）合理确定政府债务结构。坚持底线思维，统筹发展和安全，持续加强财政收支形势分析风险研判，合理控制政府债务规模。科学分配债券额度，聚焦我区发展中心任务，按照项目轻、重、缓、急，着力支持“百千万工程”、环南昆山-罗浮山引领区等重大平台、重点领域建设，把资金用到“刀刃”上。

（二）完善地方政府债券全周期管理。适应我省“自审自发”项目审核新机制，充分利用专项债券扩大投向领域契机，谋划储备更多符合条件的项目，扎实做好项目申报和发行。加强统筹协调调度，及时跟进债券资金支付情况，提高资金使用管理水平，推动项目尽早形成实物工作量，切实有效发挥债券资金带动投资的积极作用。建立完善存量项目管理台账，加强项目投后管理，夯实项目资产盘活、收益归集基础。

（三）加强地方政府债务风险管理。严肃财经纪律，强化预算约束，坚决防止超财力铺摊子、上项目，严禁融资举债建设楼堂馆所、形象工程。完善全口径债务监测监管体系，强化对机关、企事业单位监管，实行动态跟踪，防止出现政府违法违规融资担保承诺等行为，坚决遏制违规新增政府债务。统筹各类资源及时足额偿付到期债券本息，切实维护政府信用。

（四）积极配合人大监督相关工作。深刻认识加强人大对政府债务审查监督的重要性，积极配合人大常委会开展政府债务管理情况监督调研，做好向人大常委会报告政府债务管理情况相关工作，依法接受本级人大及其常委会监督。

以上报告，请予审议。

- 附件：1. 2024 年末及截至 2025 年 6 月广州市增城区地方政府法定债务、隐性债务余额情况表
2. 2024 年及 2025 年上半年广州市增城区政府债务变动情况表
3. 2024 年及 2025 年上半年广州市增城区新增地方政府债券发行情况表
4. 2024 年广州市增城区新增地方政府债券分配情况表
5. 2025 年上半年广州市增城区新增地方政府债券分配情况表
6. 2024 年广州市增城区地方政府债券还本付息情况表
7. 2025 年上半年广州市增城区地方政府债券还本付息情况表
8. 未来五年（2026 年-2030 年）广州市增城区地方政府债务还本付息情况表

2024年末及截至2025年6月广州市增城区地方政府法定债务、
隐性债务余额情况表

单位：亿元

地区	截至2024年末								截至2025年6月							隐性债务	
	债务限额	债务余额	一般债务			专项债务			债务余额	一般债务			专项债务			2024年 末余额	截至 2025年 6月余 额
			小计	清理甄别 存量一般 债务	一般债 券	小计	清理甄别 存量专项 债务	专项债券		小计	清理甄别 存量一般 债务	一般债 券	小计	清理甄别 存量专项 债务	专项债 券		
增城区	509.83	477.76	38.51	0.26	38.25	439.25	0.23	439.02	504.21	38.51	0.26	38.25	465.70	0.23	465.47	0.00	0.00

2024年及2025年上半年广州市增城区 政府债务变动情况表

单元：亿元

序号	项目	金额
1	2024年初政府债务余额	452.26
2	2024年新增政府债券	59.37
3	2024年政府债务还本（不含通过再融资债券还本 16.37亿元）	17.50
4	2024年末政府债务余额/2025年初政府债务余额	477.76
5	2025年上半年新增政府债券	26.45
6	2025年上半年政府债务还本（不含通过再融资债券还本）	0.00
7	截至2025年6月底政府债务余额	504.21

2024年及2025年上半年广州市增城区新增地方政府债券发行情况表

单位：亿元

序号	地区	2024年			2025年上半年		
		合计	新增一般 债券	新增专项 债券	合计	新增一般 债券	新增专项 债券
1	增城区	43.00	-	43.00	26.45	-	26.45

2024年广州市增城区新增地方政府债券
分配情况表

单位：万元

序号	项目单位	项目名称	债券额度	其中用作 资本金额度
合计			430,000.00	
1	广州市增城区供排水管理中心	国家城乡融合发展试验区广清接合片区（广州市增城区）给排水配置提升工程	13,900.00	-
2	广州市增城区交通运输局	广汕高铁增城南站片区基础设施配套项目	36,200.00	-
3	广州市增城区交通运输局	广汕高铁增城南站片区基础设施配套项目（二期）	8,300.00	-
4	广州市增城区交通运输局	广州东部交通枢纽中心湾区连接配套工程	58,190.00	-
5	广州市增城区交通运输局	广州东部交通枢纽中心湾区连接配套工程项目（二期）	18,000.00	-
6	广州市增城区交通运输局	国家城乡融合发展试验区广清接合片区（广州市增城区）中北部基础设施配套工程	50,166.00	-
7	广州市增城区交通运输局	广州铁路枢纽增城西站基础设施配套项目	27,200.00	-
8	广州市增城区公共建设项目管理服务中心	国家城乡融合发展试验区广清接合片区（广州市增城区）中南部片区城乡融合基础设施建设项目	26,900.00	-
9	广州市增城区公共建设项目管理服务中心	南方医院增城分院二期建设项目	12,850.00	-
10	广州市增城区公共建设项目管理服务中心	增城区人民医院改扩建工程	28,200.00	-
11	广州市增城区公共建设项目管理服务中心	粤港澳大湾区智能传感器产业园基础设施配套项目	16,894.00	-
12	广州市增城区公共建设项目管理服务中心	粤港澳大湾区智能传感器产业园基础设施项目（二期）	13,700.00	-
13	广州市增城区公共建设项目管理服务中心	国家城乡融合发展试验区广清接合片区（广州市增城区）荔湖新城城乡融合示范片区基础设施建设项目	5,000.00	-

序号	项目单位	项目名称	债券额度	其中用作 资本金额度
14	广州市增城区公共建设 项目管理服务中心	国家城乡融合发展试验区广清接合片区（广州市增城区）荔湖新城城乡融合示范片区基础设施建设项目（二期）	7,000.00	-
15	广州市增城区公共建设 项目管理服务中心	广州铁路枢纽增城西站基础设施配套项目（二期）	1,600.00	-
16	广州市增城区公共建设 项目管理服务中心	增城国家级经济技术开发区仙村园区基础设施项目	18,200.00	-
17	广州市增城区公共建设 项目管理服务中心	增城国家级经济技术开发区永宁园区基础设施项目	19,000.00	-
18	广州市增城区公共建设 项目管理服务中心	增城国家级经济技术开发区增江园区基础设施项目	3,500.00	-
19	广州市增城区公共建设 项目管理服务中心	增城国家级经济技术开发区中新科技园基础设施项目	4,000.00	-
20	广州市增城区公共建设 项目管理服务中心	粤港澳大湾区广州东部公铁联运枢纽片区基础设施项目	3,000.00	-
21	广州市增城区公共建设 项目管理服务中心	中新科技园（粤港澳大湾区信创产业园）	3,100.00	-
22	广州市增城区公共建设 项目管理服务中心	广汕高铁增城站配套基础设施建设项目	4,000.00	-
23	广州市增城区公共建设 项目管理服务中心	粤港澳大湾区广州东部交通枢纽中心周边配套基础设施建设工程	14,400.00	-
24	广州市增城区公共建设 项目管理服务中心	国家城乡融合发展试验区广清接合片区（广州东部中心）高端制造产业园配套基础设施项目	29,400.00	-
25	广州市增城区公共建设 项目管理服务中心	广州科教城（信息产业园）基础设施建设工程	7,300.00	-

2025年上半年广州市增城区新增地方政府债券分配情况表

单位：万元

序号	项目单位	项目名称	债券额度	其中用作 资本金额度
合计			264, 524. 00	
1	广州市增城区供排水管理中心	国家城乡融合发展试验区广清接合片区（广州市增城区）给排水配置提升工程	5, 300. 00	-
2	广州市增城区水务建设管理所	国家城乡融合发展试验区广清接合片区(广州市增城区)水利综合整治工程	4, 600. 00	-
3	广州市增城区供排水管理中心	增城区城镇污水处理提质增效三年行动实施项目	18, 900. 00	-
4	广州市增城自来水有限公司	广州东部公铁联运枢纽区域互联互通供水工程	5, 000. 00	5, 000. 00
5	广州市增城区交通运输局	广汕高铁增城南站片区基础设施配套项目	4, 700. 00	-
6	广州市增城区交通运输局	广汕高铁增城南站片区基础设施配套项目(二期)	5, 800. 00	-
7	广州市增城区交通运输局	广州东部交通枢纽中心湾区连接配套工程	29, 800. 00	-
8	广州市增城区交通运输局	广州东部交通枢纽中心湾区连接配套工程项目（二期）	7, 000. 00	-
9	广州市增城区交通运输局	广州铁路枢纽增城西站基础设施配套项目	26, 600. 00	-
10	广州市增城区交通运输局	国家城乡融合发展试验区广清接合片区（广州市增城区）中北部基础设施配套工程	12, 600. 00	-
11	广州市增城区公共建设项目管理服务中心	增城区人民医院改扩建工程	1, 300. 00	-

序号	项目单位	项目名称	债券额度	其中用作 资本金额度
12	广州市增城区公共建设项目管理服务中心	广州市妇女儿童医疗中心增城院区项目	2,900.00	-
13	广州市增城区公共建设项目管理服务中心	广州铁路枢纽增城西站基础设施配套项目（二期）	2,600.00	-
14	广州市增城区公共建设项目管理服务中心	国家城乡融合发展试验区广清接合片区（广州市增城区）荔湖新城城乡融合示范片区基础设施建设项目	1,400.00	-
15	广州市增城区公共建设项目管理服务中心	国家城乡融合发展试验区广清接合片区（广州市增城区）荔湖新城城乡融合示范片区基础设施建设项目（二期）	4,000.00	-
16	广州市增城区公共建设项目管理服务中心	粤港澳大湾区智能传感器产业园基础设施配套项目	3,500.00	-
17	广州市增城区公共建设项目管理服务中心	粤港澳大湾区智能传感器产业园基础设施项目（二期）	2,600.00	-
18	广州市增城区公共建设项目管理服务中心	国家城乡融合发展试验区广清接合片区（广州市增城区）中南部片区城乡融合基础设施建设项目	6,100.00	-
19	广州市增城区公共建设项目管理服务中心	南方医院增城分院二期建设项目	13,800.00	-
20	广州市增城区公共建设项目管理服务中心	国家城乡融合发展试验区广清接合片区（广州东部中心）高端制造产业园配套基础设施项目	19,400.00	-
21	广州市增城区公共建设项目管理服务中心	粤港澳大湾区广州东部交通枢纽中心周边配套基础设施建设工程	1,500.00	-
22	广州市增城区公共建设项目管理服务中心	广州市增城区新塘镇城中村改造项目	2,900.00	-
23	广州市增城区公共建设项目管理服务中心	增城国家级经济技术开发区中新科技园基础设施项目	5,300.00	-
24	广州市增城区公共建设项目管理服务中心	中新科技园（粤港澳大湾区信创产业园）	1,600.00	-
25	广州市增城区公共建设项目管理服务中心	粤港澳大湾区广州东部公铁联运枢纽片区基础设施项目	3,100.00	-
26	广州市增城区公共建设项目管理服务中心	增城国家级经济技术开发区永宁园区（二期）基础设施项目	300.00	-

序号	项目单位	项目名称	债券额度	其中用作 资本金额度
27	广州市增城区公共建设项目管理服务中心	增城国家级经济技术开发区永宁园区基础设施项目	6,200.00	-
28	广州市增城区公共建设项目管理服务中心	广汕高铁增城站配套基础设施建设项目	4,900.00	-
29	广州市增城区公共建设项目管理服务中心	广州科教城（信息产业园）基础设施建设工程	9,100.00	-
30	广州市增城区公共建设项目管理服务中心	增城国家级经济技术开发区宁西园区基础设施项目（一期）	1,300.00	-
31	广州市增城区公共建设项目管理服务中心	增城国家级经济技术开发区仙村园区基础设施项目	9,500.00	-
32	广州市增城区公共建设项目管理服务中心	增城国家级经济技术开发区增江园区基础设施项目	10,400.00	-
33	广州东进产业园投资发展有限公司	广州市增城区仙村镇碧潭村城中村改造项目	11,000.00	11,000.00
34	增城区科技工业商务和信息化局	增城区存量政府投资项目	19,524.00	-

2024年广州市增城区地方政府债券还本付息情况表

单位：亿元

序号	地区	合计	债券还本			债券付息		
			小计	一般债券	专项债券	小计	一般债券	专项债券
1	增城区	48.38	33.87	-	33.87	14.51	1.22	13.28

2025年上半年广州市增城区地方政府债券还本付息
情况表

单位：亿元

序号	地区	合计	债券还本			债券付息		
			小计	一般债券	专项债券	小计	一般债券	专项债券
1	增城区	6.61	-	-	-	6.61	0.46	6.15

未来五年（ 2026年–2030年 ） 广州市增城区地方政府债务还本付息情况表

单位：亿元

序号	地区	合计	2026年			2027年			2028年			2029年			2030年		
			小计	还本	付息	小计	还本	付息	小计	还本	付息	小计	还本	付息	小计	还本	付息
1	增城区	152.12	48.09	34.25	13.84	56.01	43.19	12.82	16.83	5.15	11.68	12.34	0.82	11.52	18.84	7.38	11.46