

附件 2

2021 年度仙村镇人民政府整体支出绩效 自评报告

一、基本情况

本部门机构包括：广州市增城区仙村镇人民政府（本级）以及下属单位广州市增城区仙村镇人民政府综合服务中心、广州市增城区仙村镇人民政府农业农村技术服务中心、广州市增城区仙村镇人民政府城乡发展服务中心、广州市增城区仙村镇人民政府生态环境保护中心、广州市增城区人民政府仙村镇退役军人服务站。

部门主要职能：

1. 宣传贯彻落实党和国家各项方针政策和法律法规，执行上级的决议、决定。研究决定本镇经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等方面的重大问题。对本镇内地区性、群众性、公益性、社会性工作履行组织领导、综合协调、服务和监督检查职责。

2. 落实基层党建工作责任制，加强镇党委自身建设和村(社区)党组织建设，以及其他隶属镇党委的党组织建设，抓好发展党员工作，加强党员队伍建设。维护和执行党的纪律。监督党员干部和其他任何工作人员严格遵守国家法律法规。

3. 统筹制定区域发展重大决策和建设规划，负责制定符合镇情的经济发展规划，推进重大项目建设和落地，掌控经济运行

调整目标，整顿规范市场经济秩序，研究解决经济发展中存在的问题。按规定权限开展或与区有关职能部门共同开展城市管理、生态环境保护、环境卫生管理、市场监督管理、安全生产监督、消防管理、防汛、防风、防旱、防震、抢险和防灾等工作。负责本镇的“三农”工作，加强辖区林业、渔业、畜牧业、水利等管理。

4. 统筹负责辖区公共服务工作，按规定权限开展或与区有关职能部门共同开展辖区民政事务、人口和计划生育、公共卫生、劳动就业、社会保障、民兵、兵役、侨务、拥军优属、优抚安置、社会救济、社会福利、残疾人、社区文化、科普、体育、教育等工作。负责贯彻落实港澳台事务和民族宗教领域的相关法律法规和政策。

5. 统筹负责辖区综合治理工作，负责本镇的综治维稳及信访工作，负责本镇的出租屋和非本市户籍人员登记管理，承担劳动关系调处工作，维护本镇社会稳定。负责民事调解及法律服务工作，保护公民私人所有的合法财产，保护公民的人身权利、民主权利和其他权利。

6. 统筹负责辖区综合行政执法工作，履行城市管理综合执法职权，以及法律法规明确或区政府依法委托的行政执法职权。统筹协调区级部门派驻在镇的执法力量，做好辖区综合行政执法规范化建设。

7. 完善党领导下的基层社会治理体系，负责基层政权织建设工作，指导和帮助村(居)民委员会搞好组织建设和制度建设，

发挥村(居)民委员会的群众自治组织作用。

8. 动员辖区内各类单位、社会组织和村(居)民等社会力量参与社会治理,引导辖区单位履行社会责任,整合区域内各种社会力量为村(居)发展服务,大力兴办社会福利事业,发动和组织村(居)民委员会开展各类社会公益活动。

9. 负责本镇财政、审计、统计工作,负责编制本镇财政预决算计划,负责本镇国有资产和集体资产管理,保障各种经济组织的合法权益,组织开展村社集体“三资”管理。

10. 按照干部管理权限,负责干部的培育、选拔、管理和使用工作,按照有关要求,协助管理上级有关部门驻镇单位的干部。做好人才服务和引进工作。加强对村(居)工作人员教育和管理,提高他们的思想素质、业务水平和工作能力。

11. 加强对以本镇为主要工作及服务对象的各行政管理、执法和服务机构的工作统筹、协调、督促、检查和评议,将评议情况反馈其上级党组织,对其负责人的奖惩、任免提出意见和建议。

12. 完成区委、区政府交办的其他任务。

(二) 年度总体工作和重点工作任务。

坚持稳中求进工作总基调,立足常态化疫情防控,扎实做好“六稳”工作,落实“六保”任务,凝心聚力在招商引资、项目引进上出实招,在空间拓展、土地整合上下功夫,在产业发展、乡村振兴上求突破,在基层治理、民生事业上求实效,推动仙村经济社会发展迈上新台阶。重点分为以下几项:

1. 坚持高质量发展，加快现代产业布局，提振发展底气
2. 坚持城乡协调发展，建立立体交通体系，构建发展格局
3. 坚持绿色生态发展，深入推进乡村振兴，擦亮发展底色
4. 坚持社会创新治理，强化污染治理管控，优化发展环境
5. 坚持发展为了人民，持续增进民生福祉，共享发展红利
6. 坚持强化政府自身建设，持续提升服务效能，凝聚发展合力

（三）部门整体收支情况。2021 年部门经费全年预算共 71568.75 万元，全年共支出 71568.75 万元，支出率为 100%。

（四）部门整体绩效管理情况。本部门年度整体支出绩效目标为：坚持稳中求进工作总基调，立足常态化疫情防控，扎实做好“六稳”工作，落实“六保”任务，凝心聚力在招商引资、项目引进上出实招，在空间拓展、土地整合上下功夫，在产业发展、乡村振兴上求突破，在基层治理、民生事业上求实效，推动仙村经济社会发展迈上新台阶。实际完成情况：2021 年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大及十九届历次全会精神，认真学习贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大的监督支持下，团结带领全镇干部群众开拓创新、真抓实干，坚持稳中求进工作总基调，深入贯彻新发展理念，加快融入新发展格局，聚焦年度目标，狠抓责任落实，攻坚克难，

锐意进取，落实“双统筹”，全镇经济社会保持平稳健康发展。

二、综合评价分析

（一）自评结论综述。2021 年度部门整体支出绩效自评结果为优，绩效自评分值为 96.09 分。

（二）各项工作任务绩效目标完成情况分析。

一年来，主要做了以下工作：

1.稳增长、促转型，发展后劲持续增强

积极推动经济发展。高起点、高标准制定《仙村镇产业发展规划（2021-2035）》，全力以赴抓招商引项目，抓产业促投资，抓环境固基础，全镇经济运行稳中向好。2021 年，全镇规模以上工业总产值 81.11 亿元，首次突破 80 亿元大关，同比增长 9.21%，增速位于全区各镇街排名第二（除去开发区）。固定资产投资总额 16.75 亿元，同比下降 18.53%。全镇税收收入 54466 万元，同比下降 5.10%；税收地方入库 18341 万元，同比下降 4.85%。

持续增强经济动能。优化营商环境，建立镇领导挂点联系重点企业制度，通过多部门联动及“一对一”服务机制，落实“妈妈式”服务，深入挖潜培育企业，2021 年，全镇新增小升规企业 18 家，培育实现亿元企业 16 家，高新技术企业 36 家。主动对接扬子江药业集团基地、广本新能源汽车等优质产业项目 16 个。积极落实扶持政策，指导聚胶等 42 家企业成功申报多项扶持资金，累计向企业发放奖补约 1435

万元，为企业生产经营减负助力。

扎实推进土地整合。增城经济技术开发区仙村园区土地清表工作取得突破性进展，北区 4522 亩已基本完成交地和围蔽工作，南区累计已清表 2826 亩，基本完成围蔽。完成了仙村大道西侧约 61 亩土地出让。创新土地征收整合工作方式，完成增天高速仙村段 200 多亩土地征收，完成上境、下境政府储备用地 300 多亩地块征地协议签订工作。

2.抓治理、美环境，美丽仙村初见成效

致力守护绿水青山。全力推进“河长制”工作常态化，建立水质挂图作战动态更新机制，高效灵活处理治水问题，累计整治各类问题 685 宗，拆除沿河违法建筑约 4.5 万平方米，实现河畅水清。我镇东江北干流 12 条一级支流的水质总体达标，2020、2021 年度连续两年水质考核得分全区第一，东江北干流大敦断面的水质达到Ⅱ类国考标准。建立镇、村两级林长体系，积极落实“一长两员”职责任务，打通森林资源管护“最后一公里”，2021 年获增城区林长制试点工作先进单位称号。

继续完善基础设施。优化完善交通路网，加快推进仙村大道上跨铁路桥、石新公路还扩建、竹园桥重建工程等交通设施建设。完成花莞高速仙村北出入口、广惠高速仙村出入口、广园出口、运河西路等重要交通路段周边环境升级改造。扎实推进水利设施建设，完成石迳隆水库达标加固工程、鹅桂洲新电排站重建工程等项目建设。三合围安全加固工程、

渔业街沿岸整治等工程正在稳步推进。基本完成基裘岗涌综合整治工程建设，新建碧道 1080 米，新建河堤 531 米，绿化面积 4200 平方米，大大改善河涌水质及周边环境。积极推进 5G 网络建设，完成 4 个 5G 基站站点选址，1 个基站已进场施工。

持续发力狠抓治理。中央环保督察交办的 7 宗案件全部办结。积极开展环保执法行动，检查企业数 1302 家次，涉及问题全部完成整改。加强余泥渣土、扬尘污染整治，开展余泥巡查 2349 次，严厉打击偷倒偷排行为，立案查处违法泥头车 92 宗，处罚金额达 121.57 万元。持续深入整治“散乱污”场所，清理整治企业 89 家次，清理违规消纳场 12 家。开展垃圾分类相关执法检查 1431 次，完成整改 1350 宗，成功创建 3 个垃圾分类样板村。年度拆违约 41 万平方米，超额完成区下达的年度违法建设治理任务，完成率位居全区第三。清理各类违法户外广告牌设施 743 宗，面积约 6596 平方米。以全区第三的速度完成“瓶改管”工作任务。

3.兴产业、抓提升，乡村振兴全面加快

实现特色产业规模效益双提升。成功创建省级仙进奉荔枝现代农业产业园，获得广东省“‘一村一品、一镇一业’专业镇”称号。帮助果农节约种植成本，补助蜂农共 55500 元，鼓励蜂农积极放蜂，进行荔枝授粉，有效提高荔枝产量，2021 年全镇仙进奉产量 2358.13 吨，产值 1.65 亿元。科学编制仙进奉荔枝现代农业产业园总体规划，加强“产学研”平

台建设。完成古荔枝公园入口广场和停车场、葫芦岭果场道路工程的建设工作，扎实开展 3A 级旅游景区创建。

大力推动现代化农业发展。基本完成高标准农田项目建设，全镇 3 个高标准农田项目共建设 5359 亩。推动优质家庭农场发展，目前，我镇共有 13 间“区级家庭农场”，4 间“广州市示范性家庭农场”，3 间“广东省级示范性家庭农场”。加大新型农民培养力度，共组织约 600 人次参加增城区高素质农民培训班、“互联网+”农产品出村进城电商人才培训班等活动，提高农民的专业知识能力，助力推动乡村振兴。

做强做优乡村人居环境。碧潭村、下基村荣获年度“广州名村”称号。以“干净、整洁、平安、有序”为目标，持续推进 15 个美丽宜居村和 4 个特色精品村创建工作。成功创建科普特色示范小镇。建成碧潭村、西南村、深涌村、仙联村 4 条“四小园”示范村，全镇建成“四小园”143 个。深入推进“厕所革命”，建成 19 间乡村公厕。蓝山村旧村改造项目稳步推进。

4.抓民生、筑保障，群众获得感幸福感安全感不断加强

抓紧抓实常态化疫情防控工作。2021 年我镇未出现境外输入关联及本土确诊病例，工作人员实现“零感染”，现场管理“零事故”，疫情防控整体情况平安可控。新冠疫苗 3 岁以上全人群接种 58840 人，全程接种率 97.04%。累计落实 4298 名入境人员的集中隔离工作，排查有疫情发生地、

重点活动场所以及中高风险地区返回人员 2103 名，均落实防控管控措施。检查冷链企业 430 余次。持续巩固来之不易的防控成果。

筑牢民生事业保障。大力引进优质教育资源，仙村中学、仙村中心小学由上海交大教育集团托管。稳步推进仙村中学提质增效工程教育基础设施建设，定制专车路线消除学生上下学交通安全隐患。完成 17 条行政村镇村卫生一体化建设。建成仙村镇颐康中心（综合养老服务中心），沙头村、第一社区颐康服务站示范点，落实长者饭堂工作，2021 年就餐人数 78577 人次。办理城乡居民养老及城镇职工社会保险业务共 5444 宗，超额完成区下达的参保任务；开展就业帮扶工作，促进 409 人成功就业。办结工伤申请 77 宗，涉及金额 240 万元；办结劳资纠纷投诉案件 379 宗，涉及金额 1492 万元。

有序保障社会面安全稳定。健全完善综治维稳联席会议制度、领导包案化解信访等制度，完善社会风险研控中心“6+N”运作模式。办结群众信访事项 231 件。深入推进扫黑除恶专项行动。守好反走私安全屏障，积极探索并构建“2+2+1”24 小时不间断严打严防联动机制，形成打击合力，自 2021 年 8 月初以来，我镇涉走私案件类警情“零发案”。坚持“安全第一、预防为主、综合治理”方针，进一步督促企业落实安全生产主体责任，强化消防、交通领域安全监管，确保全镇安全生产形势总体平稳。加强食品安全、药品安全

等执法监管，持续规范市场秩序。全面推进毒品预防教育、帮扶帮教、动态管理、重点整治等工作，禁毒工作取得阶段性成效，获 2021 年度镇街禁毒工作成效优秀等级。

5.大学习、深调研、真落实，政府行政效能稳步提高

加强自身建设。始终坚持依法行政，严格落实重大行政决策程序和“三重一大”事项决策机制。高质量办结一批人大代表建议意见，完成“我为群众办实事”民生项目 34 项。有力推进基层法治建设，形成镇、村两级公共法律服务网络，共成功调解 60 宗纠纷，涉案金额 524 万元。驻村（社区）顾问律师 2021 年共提供接访咨询服务 261 件次，在服务农村建设、满足基层群众法律服务需求等方面发挥积极作用。

优化政务服务。持续深化“放管服”改革，优化政务服务机制，提高政府办事效率，提升群众满意度。最大化集聚民生事项，综合服务大厅共进驻 198 项服务事项，累计受理业务 31000 多宗，实现“只进一扇门”“最多跑一次”。持续推进政务公开，及时更新 15 个重点领域信息公开目录信息，受理并办结依申请事项 3 宗，主动公开政务信息 145 条，办结 12345 政务服务便民热线案件 3336 件。

改善工作作风。贯彻落实“大学习、深调研、真落实”，驰而不息反对“四风”，坚持“学党史、悟思想、办实事、开新局”，推动党史学习教育走深走实。全面落实党委“第一议题”制度，共开展学习 71 次，45 名干部进行学习心得交流发言，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

想，学深悟透笃行党的十九届六中全会精神。不折不扣抓好大规模迁移砍伐城市树木专项整改，严格保护古树名木及其生长环境。大力推进廉洁政府建设，认真落实巡察反馈意见整改；强化执纪问责，保持高压态势，维护纪律刚性。严格规范各类人员管理，健全完善公务员、事业编制人员、聘员考核方案，通过奖勤罚懒促进干部作风转变。

此外，国防动员、武装、双拥、外事侨务、民族宗教、文史档案、保密、卫健、医疗、妇女儿童、残疾人等各项社会事业都取得新的进步。

三、存在的主要问题

预算编制前根据年度内部门预见的工作任务，确定了部门年度预算目标，细化了预算指标，但是在实际支付过程中，个别原因未严格按照预算指标执行。工作方面存在的问题：一是现代产业集群规模不够大。产业龙头项目数量偏少，集群和带动能力还不够强，新兴产业体量较小，产业竞争力仍需增强。二是公共服务还有短板，教育、医疗、交通、文化等方面还不能完全满足群众多元化需求。三是社会治理体系和治理能力仍需强化，部分领域风险隐患依然存在。四是少数干部在解放思想、担当作为、狠抓落实等方面与新形势、新要求还不相适应。

四、下一步改进措施

1. 加强预算绩效管理。进一步加强各单位的预算资金管理，减少预算资金使用的随意性，对预算的事前、事中、

事后进行全过程控制，加大对预算编制与执行的监督管理力度，提高预算资金使用效率。同时，提高部门人员对预算资金使用效益的认识，把预算资金发挥使用效益与岗位职责相结合。对预算外经费严格落实“收支两条线”要求，精细测算支出额度，把需求核准核实，充分发挥财政资金的效益。

2. 全面实行公务卡结算制度。健全公务卡强制结算目录，党政机关国内发生的公务差旅费、公务接待费、公务用车购置及运行费、会议费、培训费等经费支出，除按规定实行财政直接支付或者银行转账外，应当使用公务卡结算。加强资金支付管理，严格按照《中华人民共和国现金管理暂行条例》的相关规定，控制现金支付范围，对现金支付范围以外的支出项目应按规定进行转账支付。

3. 加强项目实施监控。加强对项目实施进度的实时监控，对项目实施过程中的进度异常，实施范围调整等及时报批或备案，对达成政府采购标准的项目支出，严格执行政府采购流程优选供应商。