

广州市增城区人民政府关于 2022 年金融类 (类金融类) 企业国有资产 管理情况专项报告

——2023 年 10 月 19 日在广州市增城区第三届
人民代表大会常务委员会第二十四次会议上

广州市增城区财政局局长 陈一敏

主任、各位副主任、各位委员：

我受区人民政府委托，向区人大常委会报告 2022 年金融类(类金融类) 企业国有资产管理情况，请予审议。

一、基本情况

增城区没有取得金融类牌照的正式金融企业，类金融类企业有广州南粤基金集团有限公司（以下简称“南粤基金”）1 家。南粤基金成立于 2014 年 11 月，注册资本人民币 4.6 亿元，是广州市增城区国有资产监督管理局和广州汇垠天粤股权投资基金管理有限公司共同设立的国有企业，其中增城国资局出资人民币 3.3 亿元，持股比例为 71.74%；汇垠天粤出资人民币 1.3 亿元，持股比例为 28.26%。

（一）总体情况¹。

根据年度统计数据，2022 年全区类金融类企业国有资产总额 10.39 亿元，同比减少 94.83%；负债总额 1.65 亿元，同比减少 76.44%；所有者权益（净资产）8.74 亿元，同比减少 95.50%。

截至 2022 年 12 月 31 日，南粤基金实收资本 4.60 亿元，全部为国有资本，资产负债率为 15.92%，同比下降 2.89%；其中，资产总额 10.39 亿元，同比增长 3.16%；负债总额 1.65 亿元，同比减少 12.67%；所有者权益总额 8.74 亿元，同比增长 6.82%；归属于母公司所有者权益总额 8.08 亿元，同比增长 0.72%，剔除国资局对广州南粤国投融资担保有限公司专项增资款以及南粤基金 2022 年向国资分配股利的影响，国有资本保值增值率 103.25%。

2022 年，南粤基金总收入 0.89 亿元，同比减少 43.80%；利润总额 0.27 亿元，同比减少 49.96%；归属于母公司净利润 0.18 亿元，同比减少 57.33%；全年上缴税费 0.25 亿元，同比减少 13.29%；上缴国资经营收益合计约 0.13 亿元。

（二）投资布局与风险控制情况。

1.投资布局情况。

南粤基金牢牢把握高质量发展这个首要任务，扎根增城、服务增城，以广州东部中心建设为主战场，充分发挥金融的资源配置和服务保障作用，全力以赴为我区加快建设现代化中等规模生

¹ 原类金融类企业景业投资公司自 2022 年度起归类为非金融类企业，故类金融类企业的资产负债情况发生较大变动。

态城区贡献更大力量，2022 年投资布局情况如下：

一是服务区域重大招商引资项目。作为超视界 8K、维信诺（广州国显）两大百亿级战略性新兴产业项目财务顾问，南粤基金积极协调各相关方，持续为重点项目提供高效金融服务。通过协助富士康关联公司完成对广银南粤智能产业投资合伙企业（有限合伙）份额的回购，有效增加了我区外资实际使用规模（约人民币 6.2 亿元）。全力推进维信诺（广州国显）项目投后管理及赋能事宜，协助区科工商信局完成《项目投资协议补充协议二》签署，进一步明确约定现金回购、保供保产及扶持资金等事项，增加了国资股东出资的安全垫，确保国有资产保值增值。截至 2022 年底，该项目已顺利搬入 18 条产线，其中已实现 9 条曲面线、2 条穿戴线、1 条硬屏线的量产，实际产能 4668 万片/年（设计产能 5000 万片/年），2022 年实现产值 40.45 亿（含税收入口径）。

二是高质量运营增城引导基金。持续做好增城引导基金管理工作，督促子基金加快返投增城区投资进度。截至 2022 年底，增城引导基金整体返投进度已达 100.7%。做好直投项目投后管理工作，其中奇点医疗已完成 A 轮融资，项目估值已翻倍，并已储备晟合微电、九识科技等直投项目。

三是扩大招商引资力度。充分发挥国有资本带动引导和国企平台资源整合作用，围绕区内“芯、车、显”三大支柱产业、新

型储能等新兴产业，狠抓基金招商、金融招商和产业链招商，及时完成项目挖掘、项目洽谈、政策解读和系统录入等工作。截至2022年底，累计推荐了22个优质项目，其中医准智能、仕成科技、福建祥鑫、集群车宝等7个项目已在增城注册落地，已全面完成各项招商任务考核指标。高效落实市区国企联动的工作部署，与广汽资本签订战略合作协议，全面启动深度合作新篇章。

四是大力践行普惠金融。充分发挥旗下政府性融资担保公司南粤国投平台作用，撬动信贷资金投向全区优质中小微、三农企业。截至2022年底，累计为我区62户小微企业和三农主体提供融资担保服务，担保放款金额1.42亿元，为市场主体纾困解难和经济高质量发展提供了有力的金融支撑。

五是创新中小企业金融服务。运用“三库一平台”企业服务体系，引入智库专家提供“滴灌式”培育服务，截至2022年底，开展投融资对接、政策宣讲、纾困普惠、主题沙龙、走进上市企业等主题活动36场，签约赋能培育企业26家，开展企业走访调研、智库专家诊断、面对面培育对接累计192场次。打造广州首个中小微企业综合服务平台，引流近8600家企业注册，入驻平台各类服务机构65家。

六是落实金融助企纾困。配合我区政府深度参与房企纾困，为实地蔷薇项目保交楼制定1800万元纾困方案，推动项目完成交楼验收。牵头研究创基丽江国际项目纾困方案，促进保交楼、稳

民生，助力我区积极稳妥处置化解房地产项目风险。

2.风险控制。

南粤基金积极落实主动风险管理的理念，完善风险预警机制和应对策略，坚守风险底线不动摇，建立了科学完善的“六全”（全新理念、全业务、全人员、全过程、全新风险计量、全球系统管理）风险管理体系，贯穿于全业务、全过程、全人员，确保风险可控的前提下实现投资效益最大化。

一是不断完善内部制度。推动南粤基金按照法律法规和国资监管相关文件规定，制定《广州南粤基金集团有限公司资产评估管理办法》，加强资产评估业务管理，维护国有资产出资人合法权益。同时，指导南粤基金根据审计整改以及国资监管要求，对《广州南粤基金集团有限公司风险管理委员会议事规则》《广州南粤基金集团有限公司管理人员经济责任审计管理办法》《广州南粤基金集团有限公司合同风险管理办法》《广州南粤基金集团有限公司私募基金风险自查工作实施细则》等进行了修订，使制度的设计与执行既达到监管要求也契合南粤基金实际情况。

二是全面加强主动管理。南粤基金重点加强子公司或部门所投项目的投后风险管理。积极对接业务经办人员，了解项目进展以及项目实施过程中存在的问题，并要求子公司按时出具项目进展情况报告；积极搜集项目资料，整理项目问题清单以及重点关注事项清单，并于现场投后结束后形成投后风控报告，对项目情

况进行了直观的调查和客观的评价，更好地分析项目风险。

三是修订考核评价体系。南粤基金加强各部门、子公司的风险防范意识，2022年修订了《风险管理考核指标（试行）》以及《项目投后评价标准（试行）》，从各方面更加客观、科学、有效地对风险管理工作修订了风险考核指标，并为项目投后具体化、规范化、客观化提供了依据。

四是全力做好审计工作。全力协助配合相关部门完成审计工作，并根据审计报告整改要求积极推动审计整改工作；推动南粤基金建立健全内部审计体系，提升内部审计工作质量。2022年，南粤基金完成4次对集团及各子公司的专项内部审计工作，完成3次对集团及各子公司中（高）层管理人员的经济责任审计工作，全方位为集团管理进行自我体检，及时发现问题纠正错误，堵塞管理漏洞。

二、管理情况

2022年，区国资局切实履行国有金融资本出资人职责，坚持统筹发展和安全，切实做好金融类（类金融类）企业监管工作，防范化解重大风险，推动金融业更好地服务我区实体经济。

一是按时足额收缴国有资本收益。督促南粤基金在2022年9月底上缴2020年度、2021年度应缴利润，合计上缴国有资本收益1255.27万元，其中补缴2020年度607.40万元，上缴2021年度647.87万元。通过转发《广州市国资委 广州市财政局关于印

发广州市本级国有资本经营预算办法的通知》（穗国资〔2022〕6号），完善我区国有资本经营收益管理制度。

二是督促完善引导基金管理。会同管理小组及主管部门对引导基金管理办法进行优化，参考其他先进地区引导基金的做法，建立奖优罚劣机制，将基金的管理成效与管理费计提进一步挂钩。南粤基金管理费根据绩效评价结果确定，须由区财政局定点第三方评价机构对引导基金年度运作情况开展绩效评价，南粤基金年度管理费与绩效评价结果挂钩。督促南粤基金将引导基金账户12,362.56万元闲置资金中6,591.14万元投资本金和771.42万元投资收益上缴财政，剩余5,000万元已用于循环投资。

三是完善薪酬绩效管理制度。按照广州市基金类企业相关制度、我区国有企业相关制度，结合南粤基金实际情况，正在完善和优化区属国企负责人薪酬及绩效管理办法，待征求意见完善后报区委区政府审定后印发执行，进一步强化收入分配调控，优化薪酬结构，规范薪酬监管；进一步强化业绩考核，提升管理水平，增强企业发展活力。

四是强化党建引领推动企业发展。指导南粤基金从严从实抓好支部换届选举，严格落实“第一议题”制度，扎实做好基层基础管理，南粤党支部2022年度共召开2次党员大会、支部书记讲党课2次、“忠诚、廉洁”专题党课2次、开展主题党日活动14次；做深做实“廉洁文化进企业”工作，组织参观市级廉政教

育基地共 41 人次，组织观看警示教育片 130 人次，组织宣传教育活动 10 次，举办廉政党课 2 次，努力打造清风南粤。

三、工作存在的困难和问题

一是南粤基金的资本金规模、体量还比较小，对比行业头部企业差距明显，对我区大局的支撑作用发挥还不够充分；二是现代企业制度还不够完善，人才管理与监督机制还不够健全，薪酬及绩效管理办法仍存在与企业发展不适应等问题；三是营收结构稳定性差，自身造血能力有待提高，缺少持续稳定的“定盘星”和“压舱石”，应对不确定性能力亟待进一步提升。

四、下一步工作计划

2023 年，区国资局引导南粤基金笃定新时期发展战略，坚持党建引领高质量发展，全面深入落实审计整改工作任务，持续优化内部管理，进一步提升经营绩效，做强做大做优核心业务，确保国有资产保值增值，重点做好以下八方面工作：

（一）加快落实区委区政府关于加快金融业发展及金融服务高质量发展的指示精神，大兴调查研究之风，协同区发改局、各大银行、增城普促会和其他金融机构，开展“金融服务进镇街 共促高质量发展”主题活动，深入梳理区内各镇街高质量发展过程中的金融需求，创新金融服务供给，打通金融赋能高质量发展最后一公里。

（二）加强基层组织建设，促进党建水平提升，引导南粤党

支部分领域细化党建基础性工作，建立起可执行、可考核的党建工作标准体系。推动南粤党支部“三会一课”标准化、制度化、规范化建设，对不符合要求的情况进行整改。强化党建考核，把党建工作考核结果与优秀党员评选、评奖评优等挂钩，使党员评优考核内容与党支部考核内容相辅相成有机统一。

（三）突出以广州东部中心建设为主战场，高标准谋划设立首期规模 10 亿元、总规模 100 亿元的广州东部中心发展基金，引进省市国有资本及其他社会资本，重点投资广州东部地区重大产业项目及相关基础设施建设，助力打造广州新的动力源和增长极。

（四）全力以赴服务我区战略性新兴产业做大做强，围绕区“芯、显、车”三大产业和新型储能等新兴产业领域，狠抓基金招商、金融招商和产业链招商，2023 年至少完成 20 个新洽谈入库项目、8 个签约项目，协议投资总额不少于 25 亿元。积极协助推动维信诺屏体项目落地增城，并全力以赴做好相关融资服务。针对增城引导基金剩余资金做好直投项目和下一批子基金的投前准备工作。

（五）加快推动 QFLP（合格境外有限合伙人）试点落地实施，积极争取 QDLP（合格境内有限合伙人）试点资格。谋划与区内上市公司或拟上市公司设立规模 1 亿元的收并购基金。与开发区科创局合作设立创投基金，精准赋能区内专精特新企业。与

区内重点产业园区深度联动，设立招商基金，践行“以投促引”运营模式。

（六）积极推动村社基金前期调研工作，加快设立首期规模5-10亿元村社基金，集聚盘活村社闲置资金，支持我区重大项目建设。

（七）发挥专业优势，运用市场化手段，继续服务区内企业纾困，协助有关部门推进创基地产、实地蔷薇国际等项目风险化解。加大投资力度，通过回购债权、债务重组等方式，协助我区逐步清理国企历史债务，推动盘活存量土地资源，为产业发展提供高质量空间载体。

（八）充分发挥政府性融资担保机构作用，在严格做好风险控制前提下，2023年至少服务区内60家中小微企业，融资担保规模达到4亿元。依托万企大数据系统，打造创新型中小微企业综合服务平台，持续引进金融类、信息类等超100家中介服务机构进驻，构建多元化、多层次、全方位的金融服务生态。

以上报告，请予审议。