

增城区朱村街联兴村东片区外立面改造工程 项目绩效评价报告

评价机构：深圳市栖境咨询服务有限公司

机构负责人：赵磊

项目负责人：郑晖

2023 年



目录

一、评价项目概述	- 1 -
(一) 项目背景	- 1 -
(二) 项目立项依据	- 1 -
(三) 项目绩效目标	- 2 -
(四) 项目资金来源及使用情况	- 3 -
(五) 项目实施情况	- 3 -
二、绩效评价概述	- 3 -
(一) 评价目的	- 4 -
(二) 评价设计与实施	- 4 -
(三) 绩效评价指标体系和评分标准	- 5 -
三、评价结论与绩效分析	- 10 -
(一) 总体结论	- 10 -
(二) 绩效分析	- 11 -
四、存在问题	- 15 -
(一) 项目管理的有效性尚待加强	- 15 -
(二) 项目经济效益尚待有效激发	- 15 -
五、相关建议	- 16 -
(一) 强化工程项目过程管理，提升全面预算绩效管理成效	- 16 -
(二) 加强项目事前绩效评估，进一步提升资金的使用效益	- 16 -
六、报告附件	- 16 -

根据《2023 年增城区区级财政资金支出绩效评价工作方案》和相关工作规范要求，深圳市栖境咨询服务有限公司（以下简称“第三方”）受朱村街道办事处委托，对朱村街联兴村东片区外立面改造工程项目开展绩效评价工作。

一、评价项目概述

（一）项目背景

根据《农村人居环境整治三年行动方案》《中共广州市委广州市人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》《增城区全域人居环境综合整治三年行动实施方案（2018-2020 年）》《增城区推进乡村振兴战略的实施方案》《增城区实施乡村振兴战略三年行动计划（2018-2020 年）》《朱村街党工委会议纪要》（朱工委会纪〔2020〕10 号）等文件精神，为进一步改善联兴村农村人居环境，广州市增城区发展和改革局同意增城区朱村街联兴村东片区外立面改造工程项目建设。项目由朱村街道办事处组织实施建设。

（二）项目立项依据

2020 年 7 月，广州市增城区发展和改革局关于增城区朱村街联兴村东片区外立面改造工程项目进行了书面回复。《广州市增城区发展和改革局关于增城区朱村街联兴村东片区外立面改造工程项目建议书的复函》（穗增发改投批〔2020〕169 号）明确了项目建设内容及规模、投资估算及

资金来源、项目管理模式和招标事项等内容。批复有效期为2年。

复函文件明确了项目规模及建设内容。该项目对包括联兴村茶田社、迳口社和东红社 92 栋建筑外立面整饰以及蕉田社 30 栋房屋外立面原有墙面重新打磨勾缝，面积为 800 平方米。项目改造内容包括拆除原外墙饰面及门窗、围墙、地面等，外墙、外窗、屋面整饰新建屋苑围墙及铝合金大门，室外地坪修复，花基砌筑。

（三）项目绩效目标

1. 项目绩效目标

通过对联兴村茶田社、迳口社、东红社 92 栋建筑外立面整饰以及蕉田社 30 栋房屋外立面原有墙面改造，打造岭南特色鲜明、亮点突出、可复制推广、可持续发展的省级精品乡村，满足村民日益增长的美好生活需要。

2. 项目绩效指标

表 1-1 项目绩效目标表

项目名称	增城区朱村街联兴村东片区外立面改造工程		项目预算资金	1,839.92 万元
绩效目标	通过对联兴村茶田社、迳口社、东红社 92 栋建筑外立面整饰以及蕉田社 30 栋房屋外立面原有墙面改造，打造岭南特色鲜明、亮点突出、可复制推广、可持续发展的省级精品乡村，满足村民日益增长的美好生活需要。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	外立面墙面改造数量	122 栋
		质量指标	项目竣工验收合格率	100%
			安全、质量事故发生数	0 起

		时效指标	竣工及时率	100%
			工程款支付及时性	及时
	效益指标	成本指标	总投资额指标	不超概算额度
		社会效益指标	人居环境综合整治效果	补短板
		生态效益指标	人居环境提升程度	提升
		可持续影响指标	建筑使用年限	延长
	满意度指标	服务对象满意度指标	服务对象满意度	≥ 90%

（四）项目资金来源及使用情况

根据《广州市增城区发展和改革局关于增城区朱村街联兴村东片区外立面改造工程项目建议书的复函》（穗增发改投批〔2020〕169号），项目所需建设资金由朱村街财政资金安排解决。

根据《增城区朱村街联兴村东片区外立面改造工程概算审核报告》，项目总投资金额为 1,839.92 万元，其中建安工程费 1,590.60 万元，工程建设其他费用 195.73 万元，预备费 53.59 万元。

截至 2021 年 11 月 24 日，根据该项目《预算单位支付明细表（含拨款）》，已支付款项共 1,112.25 万元。

（五）项目实施情况

该项目于 2020 年 12 月开工，2022 年 5 月竣工。评价期内，项目处于结算阶段。

二、绩效评价概述

（一）评价目的

本次评价的目的主要是了解增城区朱村街联兴村东片区外立面改造工程项目资金使用情况 and 取得的效果，总结项目管理经验，发现项目管理存在的问题，进一步加强和规范资金管理，提高财政资金使用效益。

（二）评价设计与实施

本次评价工作具体分为：前期准备、组织实施、形成评价报告三个阶段，在 2023 年 6 月底前完成所有绩效评价工作。

1.前期准备

成立绩效评价项目小组，评价小组包括预算绩效管理、工程造价管理、重大政策研究等领域专家。同时，制定评价方案，按要求报送增城区财政局，确保绩效评价工作按时按质完成。

2.组织实施

（1）项目自评（资料收集）。被评价单位根据绩效评价要求组织开展绩效自评工作，调查核实项目评价基础数据，收集整理相关材料，报送至评价组。

（2）书面评审。评价组收集项目基础信息和佐证资料，对项目自评材料进行书面审核，分析项目组织管理流程、资金使用过程、项目产出效益实现程度等方面，进一步审核资

料的完整性、规范性以及内容的真实性，发现差异和问题，确定现场评价重点与范围。

(3) 现场评价。为进一步核实项目成效，评价组将对该工程项目进行现场核查，通过现场考察、访谈、查阅资料等方式掌握该工程的实施效果。

(4) 综合评价。根据自评材料分析、现场评价等情况，评价组对项目做出综合分析，被评价单位根据实际情况补充相应资料。

3.形成评价报告

评价组根据分析后的情况评分，形成综合评价结果，撰写项目绩效评价报告初稿，并与委托方和被评价单位反馈沟通，根据反馈意见修改报告后形成定稿，按要求报送增城区财政局。

(三) 绩效评价指标体系和评分标准

表 1-2 项目绩效评价指标体系及评分标准

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	四级指标	分值	指标解释及评价要点	评价标准
决策	20	项目立项	5	立项依据的充分性	5	/	5	指标解释：项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划、经济社会发展目标、地方各级党委和政府重点任务要求，用以反映和考核项目立项依据情况。 评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、以及相关政策要求； ②项目是否属于补短板重大项目/发展改革部门牵头提	评价要点①、②标准分各 2.5 分：符合评价要点要求的，得 2.5 分；不符合评价要点要求的，不得分。

一级 指标	分值	二级 指标	分值	三级 指标	分值	四级 指标	分值	指标解释及评价要点	评价标准
								出的其他补短板重大项目/ 是否属于省市重点规划或重 要部署项目。	
		绩效 目标	10	绩效 目标 的合 理性	6	/	6	指标解释：项目所设定的目 标是否依据充分，是否符合 客观实际，用以反映和考核 项目目标与项目实施的相符 情况。 评价要点： ①绩效目标的各项要素填报 是否完整规范、内容是否清 晰明确； ②绩效目标与预算资金规模 是否匹配； ③绩效指标的指标值设置是 否合理，能否如期实现。	评价要点标准 分2分：符合 评价要点要求 的，得2分； 不符合评价要 点要求的，不 得分。
				绩效 指标 的明 确性	4	/	4	指标解释：依据目标设定的 指标是否清晰、细化、可衡 量等，用以反映和考核项目 目标的明细化情况。 评价要点： ①绩效指标是否清晰、细化、 可衡量等； ②指标值是否可比较或可评 定。	评价要点标准 分2分：符合 评价要点要求 的，得2分； 不符合评价要 点要求的，不 得分。
		资金 投入	5	资金 投入 的科 学性	5	/	5	指标解释：项目资金投入是 否经过科学论证及测算。 评价要点： ①资金投入是否依据充分， 是否经过科学论证或测算； ②资金投入结果是否具有科 学性。	评价要点①、 ②标准分各 2.5分：符合评 价要点要求 的，得2.5分； 不符合评价要 点要求的，不 得分。
过程	20	资金 管理	10	资金 到位 率	3	/	3	指标解释：实际到位资金与 预算资金的比率，用以反映 和考核资金落实情况对项目 实施的总体保障程度。资金	得分=资金到 位率*标准分， 超过标准分按 照标准分计。

一级 指标	分 值	二级 指标	分 值	三级 指标	分 值	四级 指标	分 值	指标解释及评价要点	评价标准
								到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 评价要点：资金到位是否足额。	
				预算 执行 率	3	/	3	指标解释：项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。 预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 评价要点：考察资金闲置情况。	得分=预算执行率*标准分，超过标准分按标准分计。
				资金 使用 合规 性	4	使用 合规 性	1	指标解释：项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。 评价要点：项目是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况	评价要点标准分1分：符合评价要点要求的，得1分，否则不得分。
						独立 核算	1	指标解释：项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。 评价要点：项目资金是否独立核算。	评价要点标准分1分：符合评价要点要求的，得1分，否则不得分。
						预算 相符 性	1	指标解释：项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。 评价要点：资金支出是否符合项目预算批复或合同规定的用途。	评价要点标准分1分：符合评价要点要求的，得1分，否则不得分。
						程序 合规 性	1	指标解释：项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。 评价要点：资金的拨付是否有完整的审批程序和手续。	评价要点标准分1分：符合评价要点要求的，得1分，否则不得分。
		组织 实施	10	管理 制度 健全 性	4	财务 制度 健全 性	2	指标解释：项目实施单位的财务管理制度是否健全，用以反映和考核财务管理制度对项目顺利实施的保障情况。评价要点：①是否已制	评价要点标准分各1分：符合评价要点要求的，得1分，否则不得分。

一级 指标	分值	二级 指标	分值	三级 指标	分值	四级 指标	分值	指标解释及评价要点	评价标准
								定或具有相应的财务管理制度；②财务管理制度是否合法、合规、完整。	
						项目 管理 制度 健全 性	2	指标解释：项目实施单位的工程管理制度是否健全，用以反映和考核管理制度对项目顺利实施的保障情况。 评价要点： ①是否已制定或具有相应的工程项目管理制度或采取了相应的措施； ②工程管理制度是否合法、合规、完整。	评价要点标准分各1分：符合评价要点要求的，得1分，否则不得分。
				制度 执行 有效 性	6	资金 支付 及工 程管 理执 行有 效性	3	指标解释：项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。 评价要点：工程建设是否参照规定进行。	评价要点标准分各3分：符合评价要点要求的，得分=100%*标准分；较符合评价要点要求的，得分=80%*标准分；与评价要点符合程度一般的，得分=60%*标准分；不符合评价要点要求的，不得分。
						资料 完备 性	3	指标解释：项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。评价要点：项目相关资料是否齐全并及时归档。	
产出	30	产出 数量	10	外立 面墙 面改 造数 量	10	122 栋	10	指标解释：项目总体建设目标情况。 评价要点：完成建筑面积与目标值差异不超过10%。	评价要点标准分10分：符合评价要点要求的，得10分，完成建筑面积90%得部分分值，完成低于90%不得分。
		产出 时效	4	竣工 及时 率	2	100%	2	指标解释：项目按时竣工情况。 评价要点：竣工及时性。	评价要点标准分2分：符合评价要点要求的，得2分，否则不得分。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	四级指标	分值	指标解释及评价要点	评价标准
				工程款支付及时性	2	100%	2	指标解释：工程款支付的及时性。 评价要点：款项支付的及时性。	评价要点，工程竣工及时率 = 工程实际完成时间/工程计划完成时间 × 100%。考核规则：按期完成 100% 得分，完成 85% 得部分分值，完成低于 85% 不得分。
		产出成本	6	总投资额指标	6	不超过概算额度	6	指标解释：反映项目超减预算情况。 评价要点：项目增（减）预算幅度在 10% 之外，追溯具体原因，对工程质量及功能实现的影响性分析和评价。	投资增减比率 = (建设投资金额 - 批复概算金额) / 批复概算金额 × 100%
		产出质量	10	工程竣工验收质量	5	100%	5	指标解释：反映工程建设质量情况。 评价要点：是否符合工程质量评定的相关标准；是否进行了工程验收；验收结果是否合格；验收程序及要件是否合规。	评价要点标准分 5 分：符合评价要点要求的，得 5 分，否则不得分。
				安全事故发生数	5	0 起	5	指标解释：反映建设工程的安全管理质量。 评价要点：是否发生安全事故，其中安全事故包括生产安全事故、一般质量事故及以上级别事故。	评价要点标准分 5 分：符合评价要点要求的，得 5 分，否则不得分。
效益	30	实施效益	20	社会效益	10	人居环境综合整治效果	10	指标解释：反映项目设施效益的实现情况。 评价要点：主客观评价结合，对照建设前后相关数据和满意度等相关数据。	开展主客观评价，酌情评分。

一级 指标	分 值	二级 指标	分 值	三级 指标	分 值	四级 指标	分 值	指标解释及评价要点	评价标准
				生态 效益	5	人居 环境 提升 程度	5		
				可持 续性 影响	5	改造 效果 的可 持续 性	5		
		满意 度指 标	10	服务 对象 满意 度	10	不低 于 90%	10	指标解释：反映服务对象的满意度情况。 评分要点：①是否开展满意度调查；②满意度结果是否符合预期。未开展满意度的项目，可参考相关公开报道或信访投诉等记录情况酌情评分。	评价要点①、②标准分各5分：符合评价要点要求的，得5分，否则不得分。有信访或群体投诉事件等情况，不得分。
总分							100		

三、评价结论与绩效分析

（一）总体结论

为进一步推进和实现城乡融合、文化传承、生态宜居、交通便捷和生活便利的目标，增城区朱村街办事处组织实施了联兴村东片区外立面改造工程项目。项目完成茶田社、迳口社、东红社和蕉田社的122栋建筑外立面整饰等改造，使联兴村村容村貌焕然一新，人居环境获得较大提升，社会效益较为显著。

评价组对该项目开展了为期一个月的评价，综合评价得分89分，评价等级为“良”（注：90（含）-100分为优秀、

80（含）-90 分为良好、60（含）-80 分为中、60 分以下为差）。

表 2-1 评价情况总表

评价因素	分值	评价得分	得分率
一、决策	20	19	95.00%
二、过程	20	16	80.00%
三、产出	30	28	93.33%
四、效益	30	26	86.66%
评价总得分	100	89	89.00%

（二）绩效分析

1. 决策分析

该项绩效指标分值 20 分，得分 19 分，得分率 95.00%。

该项目符合《农村人居环境整治三年行动方案》《中共广州市委广州市人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》《增城区全域人居环境综合整治三年行动实施方案（2018-2020 年）》《增城区推进乡村振兴战略的实施方案》《增城区实施乡村振兴战略三年行动计划（2018-2020 年）》《朱村街党工委会议纪要》（朱工委会纪〔2020〕10 号）等文件精神，该项目对乡村片区原有建筑外立面进行合理、科学的改造，不仅能够起到延长建筑使用年限，改善使用功能的效果，同时还能够进一步确保原有建筑的使用安全，切实维护村民的生命财产安全。该项目属于增城区人居环境综合整治领域补短板项目（广东省投资项目代码：

2020-440118-47-01-058290)。项目立项具有充分性、必要性和紧迫性。

项目绩效目标表填报较为完整，且内容清晰明了。绩效目标与预算资金规模基本匹配，绩效指标设置较为合理，其中，量化指标具有可衡量性和易考核性，但定性指标描述较为笼统，仍需进一步细化和完善。

该项目事前经专业机构进行了项目概算审核，详见广东建瀚工程管理有限公司出具的《增城区朱村街联兴村东片区外立面改造工程概算审核报告》。经评审后，项目总投资金额为 1,839.92 万元，其中建安工程费 1,590.60 万元，工程建设其他费用 195.73 万元，预备费 53.59 万元。其中，75%以上的资金分配至建安工程支出，预备费未超过总投资的 8%，资金分配较为合理，资金投入具有科学性。

2. 过程分析

该项绩效指标分值 20 分，得分 16 分，得分率 80.00%。

截至评价期，项目到位资金 1,112.25 万元，资金支出率 100%，但相较项目总投资规模，到位资金占比不高。

资金管理方面，项目组织单位的资金使用合规性指较好，财务制度较为健全。本次评价抽查了项目资金的支付凭证及附件材料，未发现存在截留、挤占、挪用、虚列支出等问题。但在项目管理方面存在一定问题，一是项目管理制度的健全性有待改善，建设单位主要依据《广州市增城区人民

政府关于贯彻落实<政府投资条例>的实施意见》对项目进行监督管理，未见建设单位进一步细化的项目管理制度文件，以及项目实施单位对项目管理的制度体系文件；二是项目管理制度执行不到位，未严格按照《广州市增城区人民政府关于贯彻落实<政府投资条例>的实施意见》中有关项目前期论证、过程管理等相关内容，项目开工、竣工不及时，工期管理有待强化。

3. 产出分析

该项绩效指标分值 30 分，得分 28 分，得分率 93.33%。

2022 年 5 月，项目由建设单位组织设计单位、施工单位、监理单位和有关专家进行了现场分组验收，工程竣工验收结论为“合格”。建设单位、设计、施工、监理单位和总监理工程师对验收结论进行了签字、盖章确认。但项目未能及时开工，受客观因素影响，项目施工期间存在停工情况，项目施工周期远超项目建议书的计划日期。项目施工期间，未见记录该项目发生安全事故，评价组也未见有关该项目安全事故发生的任何报道或相关信息。

截至评价期，根据《预算单位支付明细表（含拨款）》数据，项目共计支付款项 1,112.25 万元，追溯剩余项目待支付合同金额，总计金额未超出项目事前概算评审额。目前，项目正处于工程结算期。

4. 效益分析

该项绩效指标分值 30 分，得分 26 分，得分率 86.66%。

该项目实施具有较为显著的社会经济效益和生态环境效益。项目实施成效具有一定的可持续性，获得多次社会正面报道。一是人居环境综合整治效果较为明显。该项目是人居环境综合整治的补短板项目，社会效益较为显著。通过该项目实施，同时推进了“三清理三拆除三整治”，使改造区域村容村貌焕然一新。二是人居环境提升效果显著。该项目在改造原有建筑的同时，提供了新旧融合的机会，促进了当地历史人文的传承及发展。对于实现乡村振兴、推进经济跨越发展、加强城乡精神文明建设、促进社会和谐稳定等都具有重要的意义。三是实施效果具有一定可持续性。该项目在改善使用功能的同时，确保了原有建筑的使用安全，延长建筑使用年限，切实维护村民的生命财产安全，使物业处于良好状态，节省维修费用，减少居民财产损失，减少政府财政开支，增加本地旅游经济收益，为区域美丽乡村建设提供参考，同时提高了政府财政投入收益。此外，镇街计划实施与该建设工程相配套的项目，全面提升联兴村的村庄环境，完善村内基础设施及公共服务配套，该部分项目已完成初步设计，计划包括：联兴村环境综合整治工程，对联兴村六个合作社进行升级改造，包括鱼塘周边环境，村前屋后环境卫生，建设特色公园，增设绿道，增加公厕、驿站、校车上落点等公共设施；联兴东红自然村人居环境综合整治工程，对东红

两个合作社进行综合环境整治，大力改善村庄环境，增加村内公共设施，建设休闲公园等。项目的可持续效果将得到进一步放大。

四、存在问题

（一）项目管理的有效性尚待加强

一是项目前期的目标管理，定性绩效指标过于笼统，项目实施效益有待进一步细化；二是项目过程管理，该项目存在未及时开工、竣工，实施周期超期等时效性问题，此外，工程类项目管理制度不够健全，工程资料归档的完备性有待加强管理；三是服务对象满意度方面，该项目覆盖的物业较广，涉及的村民较多，无论是事前民意征集还是事后满意度测评都是项目实施不可或缺的环节，应适时开展，且项目以打造可复制推广、可持续发展的省级精品乡村为目标，而群众满意度恰是执行纠偏的“标尺”，也是项目可复制推广的“基石”。

（二）项目经济效益尚待有效激发

朱村街联兴村东片区外立面改造工程项目在社会效益、生态效益方面取得显著成效，但该项目在经济效益方面的成效尚未凸显，一方面由于经济效益溢出有一个边界效应，随着项目规模、时间周期等因素会逐步显现；另一方面也在于项目谋划之初，是否对于经济效益有深度的思考，以及是否

统筹考量了项目与其他建设计划的协同效应。

五、相关建议

（一）强化工程项目过程管理，提升全面预算绩效管理成效

一是进一步建立健全项目管理制度；二是强化项目过程管理，确保工程质量及工程进度；三是进一步提升工程资料存档的规范性；四是加强预算绩效管理意识，提升预算绩效管理效能。

（二）加强项目事前绩效评估，进一步提升资金的使用效益

打造具有岭南特色、亮点突出、可复制推广、可持续发展的省级精品乡村，是一项周期较长、资金投入较大的工程，因此，更加需要注重项目的统筹部署。建议加强该类项目的事前绩效评估工作，强化该类项目的规划协同效应，促进资金使用效益的进一步提升。此外，建议加强事前评估工作中的筹资合规性评估，选择最优的财政支持方式，确保资金支持的稳定性和可持续性。

六、报告附件

附件 1：项目绩效评价评分表

附件 2：绩效评价资料清单

附件 1

增城区朱村街联兴村东片区外立面改造工程绩效评价指标评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	四级指标	分值	评价情况	指标解释及评价要点	评价标准
决策	20	项目立项	5	立项依据的充分性	5	/	5	5	指标解释：项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划、经济社会发展目标、地方各级党委和政府重点任务要求，用以反映和考核项目立项依据情况。 评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、以及相关政策要求； ②项目是否属于补短板重大项目/发展改革委部门牵头提出的其他补短板重大项目/是否属于省市重点规划或重要部署项目。	评价要点①、②标准分各 2.5 分：符合评价要点要求的，得 2.5 分；不符合评价要点要求的，不得分。其他情况酌情扣分。
		绩效目标	10	绩效目标的合理性	6	/	6	6	指标解释：项目所设定的目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目目标与项目实施的相符情况。 评价要点：	评价要点标准分 2 分：符合评价要点要求的，得 2 分；不符合评价要点要求的，不得分。

一级 指标	分值	二级 指标	分值	三级 指标	分值	四级 指标	分值	得分	评价情况	指标解释及评价要点	评价标准
										①绩效目标的各项要素填报是否完整规范、内容是否清晰明确; ②绩效目标与预算资金规模是否匹配; ③绩效指标的指标值设置是否合理,能否如期实现。	其他情况酌情扣分。
				绩效指标的明确性	4	/	4	3	量化指标具有可衡量性和易考核性,但定性指标描述较为笼统,仍需进一步细化和完善。绩效指标的明确性指标分值4分,得分3分,扣1分。	指标解释:依据目标设定的指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目目标的细化情况。 评价要点: ①绩效指标是否清晰、细化、可衡量等; ②指标值是否可比较或可评定。	评价要点标准分2分:符合评价要点要求的,得2分;不符合评价要点要求的,不得分。其他情况酌情扣分。
		资金投入	5	资金投入的科学性	5	/	5	5	该项目事前经专业机构进行了项目概算审核,详见广东建瀚工程管理有限公司出具的《增城区朱村街联兴村东片区外立面改造工程概算审核报告》。经评审后,项目总投资金额为1,839.92万元,其中建安工程费1,590.60万元,工程建设其他费用195.73万元,预备费53.59万元。其中,75%以上的资金分配至建安工程,预备费未超过总投资的8%,资金分配较为合理,资金投入的具有科学性。资金投入的科学性指标分值5分,得5分,不扣分。	指标解释:项目资金投入是否经过科学论证及测算。 评价要点: ①资金投入是否依据充分,是否经过科学论证或测算; ②资金投入结果是否具有科学性。	评价要点①、②标准分各2.5分:符合评价要点要求的,得2.5分;不符合评价要点要求的,不得分。其他情况酌情扣分。

一级 指标	二级 指标	分值	三级 指标	分值	四级 指标	分值	得分	评价情况	指标解释及评价要点	评价标准
过程	资金管理	20	资金 到位 率	3	/	3	2	根据《增城区朱村街联兴村东片区外立面改造工程概算审核报告》，项目总投资金额为1,839.92万元。截至2021年11月24日，资金到位1,112.25万元。预算资金到位率60.45%。资金到位率指标分值3分，得2分，扣1分。	指标解释：实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况的总体保障程度。资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 评价要点：资金到位是否足额。	得分=资金到位率*标准分，超过标准分按照标准分计。其他情况酌情扣分。
				3	/	3	3	该项目实际支出1,112.25万元，预算资金执行率100%。预算执行率指标分值3分，得3分，不扣分。	指标解释：项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 评价要点：考察资金闲置情况。	得分=预算执行率*标准分，超过标准分按标准分计。其他情况酌情扣分。
			资金 使用 合规 性	4	使用 合规 性	1	1	本次评价抽查了部分资金支付材料。抽凭资料涉及的资金支出符合项目预算批复的用途，多数资金支出具有较为完整的审批程序和手续。该项目资金为独立核算。本次评价未发现存在截留、挤占、挪用、虚列支出等问题。资金使用合规性指标分值4分，得4分，不扣分。	指标解释：项目资金使用是否符合相关的财务管理规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。 评价要点：项目是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	评价要点标准分1分：符合评价要点的，得1分，否则不得分。其他情况酌情扣分。
					独立 核算	1	1		指标解释：项目资金使用是否符合相关的财务管理规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。 评价要点：项目资金是否独立核算。	评价要点标准分1分：符合评价要点的，得1分，否则不得分。其他情况酌情扣分。
			预算 相符 性		1	1	1		指标解释：项目资金使用是否符合相关的财务管理规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。 评价要点：资金支出是否符合项目预	评价要点标准分1分：符合评价要点的，得1分，否则不得分。其他

一级 指标	分 值	二级 指标	分 值	三 级 指标	分 值	四级 指标	分 值	得 分	评价情况	指标解释及评价要点	评价标准
										算批复或合同规定的用途。	情况酌情扣分。
						程序 合 规 性	1	1		指标解释：项目资金使用是否符合相关的财务管理规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。 评价要点：资金的拨付是否有完整的审批程序和手续。	评价要点标准分1分：符合评价要点要求的，得1分，否则不得分。
						财务 制 度 健 全 性	2	2	项目组织管理单位朱村街道办事处具有较为完备的财务管理制度，但项目管理方面，朱村街道办事处主要依据《广州市增城区人民政府关于贯彻落实〈政府投资条例〉的实施意见》等相关规定，但未见该项目的建设单位委托专家或者第三方专业机构开展评估论证工作等相关材料。本次评价未见项目施工单位的工程管理制度。	指标解释：项目实施单位的财务管理 制度是否健全，用以反映和考核财务管理制度的财务管理情况。评价要点：①是否已制定或具有相应的财务管理制度；②财务管理制度的合法性、合规、完整。	评价要点标准分各1分：符合评价要点要求的，得1分，否则不得分。其他情况酌情扣分。
		组 织 实 施	10	管 理 制 度 健 全 性	4	项 目 管 理 制 度 健 全 性	2	1	项目组织管理单位朱村街道办事处具有较为完备的财务管理制度，但项目管理方面，朱村街道办事处主要依据《广州市增城区人民政府关于贯彻落实〈政府投资条例〉的实施意见》等相关规定，但未见该项目的建设单位委托专家或者第三方专业机构开展评估论证工作等相关材料。本次评价未见项目施工单位的工程管理制度。	指标解释：项目实施单位的工程管理制度是否健全，用以反映和考核管理制度对项目顺利实施的保障情况。 评价要点： ①是否已制定或具有相应的工程项目的管理制度或采取了相应的措施； ②工程管理制度是否合法、合规、完整。	评价要点标准分各1分：符合评价要点要求的，得1分，否则不得分。其他情况酌情扣分。

一级指标	二级指标	分值	三级指标	分值	四级指标	分值	得分	评价情况	指标解释及评价要点	评价标准
			制度执行有效性	6	资金支付及工程管执行有效性	3	2	本次资金支付评价重点抽查了支付依据及其附件材料的真实性和规范性，支付材料较为规范。工程管管理资料缺失较多，不能佐证工程管执行的有效性，尤其在项目工期管管理方面，存在超期的情况。资金支付及工程管执行有效性指标分值3分，得2分，扣1分。	指标解释：项目实施是否符合相关管规定，用以反映和考核相关管制度的有效执行情况。 评价要点：工程管建设是否参照规定进行。	评价要点标准分各3分：符合评价要点要求的，得分=100%*标准分；符合评价要点要求的，得分=80%*标准分；与评价要点符合程度一般的，得分=60%*标准分；不符合评价要点要求的，不得分。其他情况酌情扣分。
					资料完备性	3	2	工程资料不够完备，缺乏过程性管资料。资料完备性指标分值3分，得2分，扣1分。	指标解释：项目实施是否符合相关管规定，用以反映和考核相关管制度的有效执行情况。评价要点：项目相关资料是否齐全并及时归档。	评价要点标准分10分：符合评价要点要求的，得10分，完成建筑面积90%得部分分值，完成低于90%不得分。其他情况酌情扣分。
产出	产出数量	30	外立面墙改造数量	10	122栋	10	10	截至现场评价时间，该项目由建设单位组织设计、施工、监理单位及有关专家进行了现场分组验收，验收报告中清晰明确的出具了验收结论，建设单位、设计、施工、监理单位及总监理工程师对验收结论进行了签字、盖章确认。工程竣工验收结论为“合格”。 产出数量指标分值10分，得10分，不扣分。	指标解释：项目总体建设目标情况。 评价要点：完成建筑面积与目标值差异不超过10%。	评价要点标准分10分：符合评价要点要求的，得10分，完成建筑面积90%得部分分值，完成低于90%不得分。其他情况酌情扣分。
			竣工及时率	2	100%	2	0	项目未按时开工和竣工，工程款项随工程进度支出，支付的及时性基本良好。产出时效指标分值4分，得2分，扣2分。	指标解释：项目按时竣工情况。 评价要点：竣工及时性。	评价要点标准分2分：符合评价要点要求的，得2分，否则不得分。其他

一级 指标	分 值	二级 指标	分 值	三级 指标	分 值	四级 指标	分 值	得分	评价情况	指标解释及评价要点	评价标准
											情况酌情扣分。
				工程 款支 付及 时性	2	100%	2	2		指标解释：工程款支付的及时性。 评价要点：款项支付的及时性。	评价要点，工程竣工及时率 = 工程实际完成时间/工程计划完成时间 × 100%。考核规则：按期完成 100% 得分，完成 85% 得部分分值，完成低于 85% 不得分。其他情况酌情扣分。
		产出 成本	6	总投资 额指标	6	不超过概 算额 度	6	6	截至评价期，项目处于结算阶段，评价组追溯项目款已支出额度和待支付合同金额，项目支出未超过概算额度。产出成本指标分值 6 分，得 6 分，不扣分。	指标解释：反映项目超减预算情况。 评价要点：项目增（减）预算幅度在 10% 之外，追溯具体原因，对工程质量及功能实现的影响性分析和评价。	超过投资告诉倦金额，不扣分。其他情况酌情扣分。
		产出 质量	10	工程竣 工验收 质量	5	100%	5	5	项目由建设单位组织设计单位、施工单位、监理单位和相关专家进行了现场分組验收，工程竣工验收结论为“合格”。建设单位、设计、施工、监理单位对验收结论进行了签字、盖章确认。工程竣工验收质量指标分值 5 分，得 5 分，不扣分。	指标解释：反映工程建设质量情况。 评价要点：是否符合工程质量质量评定的相关标准；是否进行了工程验收；验收结果是否合格；验收程序及要件是否合规。	评价要点标准分 5 分：符合评价要点要求的，得 5 分，否则不得分。其他情况酌情扣分。
				安全	5	0 起	5	5	建设单位反馈本次项目未发生安全事故，评价组未	指标解释：反映建设工程的安全管理	评价要点标准分 5

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	四级指标	分值	得分	评价情况	指标解释及评价要点	评价标准
				事故发生数					见有关该项目安全事故发生的任何报道或相关信息。安全事故发生数指标分值5分，得5分，不扣分。	质量。 评价要点：是否发生安全事故，其中安全事故包括生产安全事故、一般质量事故及以上级别事故。	分：符合评价要点要求的，得5分，否则不得分。其他情况酌情扣分。
				社会效益	10	人居环境综合整治效果	10	9	该项目是人居环境综合整治的补短板项目，社会效益较为显著。通过该项目的实施，同时推进了“三清三拆三整治”，使改造区域村容村貌焕然一新。 人居环境综合整治指标分值10分，专家组综合评价得9分，扣1分。		
				生态效益	5	人居环境提升程度	5	4	改造原有建筑，提供新旧融合的机会，能够促进了当地历史人文的传承及发展，对于实现乡村振兴、推进经济跨越发展、加强城乡精神文明建设、促进社会和谐稳定等都具有重要的意义。人居环境获得很大改善，生态效益有所显现，但仅通过房屋外立面改造，对于人居环境的提升程度较为有限，联兴村的人居环境仍旧具有较大的提升空间。 人居环境指标分值5分，得4分，扣1分。	指标解释：反映项目设施效益的实现情况。 评价要点：主客观评价结合，对照建设前后相关数据 and 满意度等相关数据。	开展主客观评价，酌情评分。
效益	30	实施效益	20	可持续性影响	5	改造效果的可持续性	5	5	该项目在改善使用功能的同时，确保了原有建筑的使用寿命安全，延长建筑使用年限，切实维护村民的生命财产安全，使物业处于良好状态，节省维修费用，节约资源，减少居民财产损失，减少政府财政开支，增加本地旅游经济收益，为区域美丽乡村建设提供参考，同时提高了政府财政投入收益。 此外，镇街计划实施与该建设工程相配套的项目，		

一级 指标	分 值	二级 指标	分 值	三级 指标	分 值	四级 指标	分 值	得分	评价情况	指标解释及评价要点	评价标准
									全面提升联兴村的村庄环境,完善村内基础设施及公共服务配套,该部分项目已完成初步设计,下一步计划将该部分项目进行立项。项目包括:联兴村环境综合整治工程,对联兴村六个合作社进行升级改造,包括鱼塘周边环境,村前屋后环境卫生,建设特色公园,增设绿道,增加公厕、驿站、校车上下落点等公共设施;联兴东红自然村人居环境综合整治工程,对东红两个合作社进行综合环境整治,大力改善村庄环境,增加村内公共设施,建设休闲公园等。项目的可持续性指标分值5分,得5分,不扣改造效果的可持续性指标分值5分,得5分,不扣分。		
		满意度指标	10	服务对象满意度	10	不低于90%	10	8	评价中了解,项目组织方基本采用现场解决诉求、解决被改造住户的方式了解村民对于项目的满意度,受限于村民的沟通交流习惯,未开展书面的满意度调查工作。项目组跟踪了该项目的公开报道情况,社会反响正面,侧面体现村民群众满意度较高。服务对象满意度指标分值10分,专家组综合评价得8分,酌情扣2分。	指标解释:反映服务对象的满意度情况。 评分要点:①是否开展满意度调查;②满意度结果是否符合预期。未开展满意度的项目,可参考相关公开报道或信访投诉等记录情况酌情评分。	评价要点①、②标准分各5分:符合评价要点要求的,得5分,否则不得分。有信访或群体投诉事件等情况,不得分。其他情况酌情扣分。
		总分			100	评价等级为“良”。					
					89						

附件2.绩效评价资料清单

序号	资料名称	形式	数量
1	朱村街联兴村东片区外立面改造工程项目建议书	电子文件	1份
2	朱村街党工委会议纪要（朱工委会纪〔2020〕10号）	电子文件	1份
3	增城区朱村街联兴村东片区外立面改造工程测量服务合同	电子文件	1份
4	增城区朱村街联兴村东片区外立面改造工程概算审核合同	电子文件	1份
5	增城区朱村街联兴村东片区外立面改造工程概算审核报告	电子文件	1份
6	增城区政府投资房建和市政基础设施工程概算审核备案表（项目代码：2020-440118-47-01-058290）	电子文件	1份
7	广东省投资项目代码（项目代码：2020-440118-47-01-058290）	电子文件	1份
8	中标通知书 广州公资交（建设）字〔2020〕第[06956]号	电子文件	1份
9	工程质量保修书	电子文件	1份
10	单位（分部）工程开工报审表	电子文件	1份
11	施工图设计文件会审记录（一）（二）	电子文件	1份
12	施工组织设计（工程方案）报审表	电子文件	1份
13	施工组织设计专项施工方案	电子文件	1份
14	施工日志 2021年1月4日至2021年3月29日	电子文件	1份
15	施工日志 2021年3月30日至2021年5月4日	电子文件	1份
16	施工日志 2021年11月3日至2021年12月22日	电子文件	1份
17	施工日志 2021年12月23日至2022年2月24日	电子文件	1份
18	单位工程施工日志 2021年1月4日至2021年4月1日	电子文件	1份
19	单位（子单位）竣工验收报告	电子文件	1份
20	《预算单位支付明细表（含拨款）》（电子文件内含支付明细总表）	电子文件	1份
21	关于印发2023年增城区区级财政资金支出绩效评价工作方案的 通知（增财〔2023〕259号）	电子文件	1份
22	其他现场抽凭资料	电子文件	多份

附件3. 机构及人员资质

1. 财政部备案机构证明

绩效评价第三方机构信用管理平台

第三方机构信用信息查询

注册地址: 广东省 机构名称: 深圳市栖境咨询服务有限公司 统一社会信用代码: 91440300MA5E782738

重置密码 注册登录

机构名称: 深圳市栖境咨询服务有限公司

■ 基本信息 (基础信息由绩效评价第三方机构填报)

机构名称	深圳市栖境咨询服务有限公司
统一社会信用代码	91440300MA5E782738
办公电话	0755-41300514
组织类型	社会咨询机构
注册城市 (主选)	广东省
主评人数	100
其他从事绩效评价人数	5
注册时间	21
分支机构数量	2018-09-18
平台独立第三方机构数量	0
绩效评价行业专长	0
注册地	经济和信息化委员会
有无不良记录	广东省 深圳市 福田区

2. 主评人 (赵磊) 资质证明

绩效评价师

持证人参加北京国家会计学院绩效评价师CPEP专业能力考核, 成绩合格, 具备绩效评价专业理论基础, 特发此证。

姓名: 赵磊 性别: 女

身份证号: 220102197508043329

项目名称: 绩效评价师

证书编号: NAI2021CPE-P0086

签发单位: 北京国家会计学院

签发日期: 2021年10月10日

国际注册会计师证书
International Certified Public Accountants

姓名: 赵磊 性别: 女

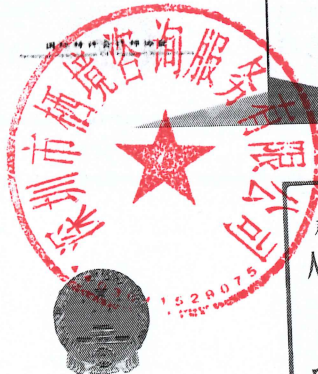


持证人通过考核, 符合中国商业会计学会和国际特许会计师协会联合认证标准, 具备相关专业能力, 特授予国际注册会计师(ICPA)证书。

The certificate holder has passed the examination. He/she meets the joint certification standards of China Commercial Accounting Institute and American Association Of Chartered Accountants and has relevant professional competence. Therefore, the certificate of International Certified Public Accountant (ICPA) is hereby granted.

联合认证编号: CBA11CPA20210400584

颁发日期: 2021 05 28



硕士学位证书

Certificate No AACAE0888

AACA

Hereby certifies upon

Lei Zhao

WAS ADMITTED AS MEMBERSHIP

International Certified
Public Accountants

IN ACCORDANCE WITH THE ARTICLES OF ASSOCIATION
AND BY-LAWS CURRENTLY IN FORCE

DATE ADMITTED 28 05 2021

Signature

Signature



赵磊 系 吉林省
长春市

人, 一九七五年 八月

四 日生。在我 校

信号与信息处理 学科(专业)已通过

硕士学位的课程考试和论文答辩, 成

绩合格。根据《中华人民共和国学位

条例》的规定, 授予 工学 硕士

学位。

吉林大学校长

学位评定委员会主席

二〇〇五 年六 月廿七日

证书编号 101833051622



硕士研究生
毕业证书



吉林大学制
No. 005795

研究生 赵磊 性别 女

一九七五年 八月 日生, 于 二〇〇二

年 九月至 二〇〇五年 六月在

信号与信息处理 专业

学习, 学制 三年, 修完硕士研究生培

养计划规定的全部课程, 成绩合格, 毕业

论文答辩通过, 准予毕业。

校

学

吉林 大学

二〇〇五年 六月三十日

编号: 101831200502001045



3. 评价人（郑晖）资质证明



中华人民共和国一级注册建筑师

注册证书

根据《中华人民共和国注册建筑师条例》的规定

郑 晖

具备一级注册建筑师执业能力准予注册



全国注册建筑师管理委员会

主任

证书编号 064410786

发证日期 2006年6月28日