

2022 年度广州市规划和自然资源局增城区分局部门整体支出绩效自评报告

一、基本情况

（一）部门概况

广州市规划和自然资源局增城区分局深入贯彻落实国家和省市区关于规划和自然资源工作的方针政策和决策部署，按照区委区政府、市规划和自然资源局工作要求，在履行职责过程中坚持和加强党对规划和自然资源工作的集中统一领导。主要职责是：

1. 履行全民所有土地、矿产、森林、湿地、水、海洋等自然资源资产所有者职责和所有国土空间用途管制职责。参与起草有关自然资源、国土空间规划和测绘信息管理的地方性法规、规章草案和政策措施并组织实施。

2. 负责自然资源调查监测评价。根据本市自然资源调查监测评价的指标体系和统计标准，建立健全辖区自然资源调查监测评价体制机制。组织实施自然资源基础调查、专项调查和监测评价工作，并负责其成果的监督管理和信息发布。

3. 负责自然资源统一确权登记工作。执行各类自然资源和不动产统一确权登记、权籍调查、不动产测绘、争议调处、成果应用的制度、标准和规范。参与建立健全全市自然资源和不动产登记信息管理基础平台。负责辖区自然资源和不动产登记数据和资料的收集、整理、共享和汇交管理等。组织

调处自然资源权属争议。

4. 负责自然资源资产有偿使用工作。参与建立全民所有自然资源资产统计制度，承担全民所有自然资源资产价值评估和核算工作，依法收缴相关资产收益。组织编制辖区全民所有自然资源资产负债表，拟订相关考核标准。参与制定全民所有自然资源资产划拨、出让、租赁、作价出资和土地储备政策，合理配置全民所有自然资源资产。

5. 负责自然资源的合理开发利用。参与拟订自然资源发展规划和战略，参与拟订自然资源开发利用标准并组织实施。贯彻执行政府公示自然资源价格体系，配合开展自然资源分等定级价格评估，配合开展自然资源利用评价考核，指导节约集约利用。负责自然资源市场监管。参与研究自然资源管理涉及宏观调控、区域协调和城乡统筹的政策措施。统筹推进城市更新工作，负责城市更新项目的标图建库、项目库、基础数据核查等前期工作。组织编制城市更新年度计划并实施。负责审核城市更新项目策划方案和实施方案。负责城市更新项目的土地整备，组织城市更新项目完善历史用地手续、集体建设用地转为国有建设用地、“三地”（边角地、夹心地、插花地）涉及农用地转用和土地征收手续的用地报批工作。负责跟踪监管城市更新项目批后土地利用情况。

6. 负责建立辖区空间规划体系并监督实施。推进主体功能区战略和制度，组织编制并监督实施辖区国土空间规划。开展国土空间开发适宜性评价，建立国土空间规划实施监测、评估和预警体系。组织划定生态保护红线、永久基本农田、

城镇开发边界等控制线，构建节约资源和保护环境的生产、生活、生态空间布局。建立健全辖区国土空间用途管制制度，参与研究拟订城乡规划政策并监督实施。参与拟订并实施土地、海洋等自然资源年度利用计划。负责土地、海域等国土空间用途转用工作。负责土地征收征用管理工作。负责统筹辖区土地储备开发工作。负责监督管理国有土地上房屋征收与补偿工作。

7. 负责组织编制辖区内城市设计。负责组织编制城市景观风貌规划，负责重要景观地区、城市景观项目的规划管理。负责辖区历史文化名城名镇名村、历史文化街区、历史风貌区、历史建筑保护规划管理工作。统筹辖区村庄规划管理工作，负责审查村庄布点规划、辖区村庄规划，指导辖区村庄规划编制实施。统筹实施建设项目选址意见书、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、乡村建设规划许可证、建设工程规划条件核实等管理制度。

8. 负责统筹国土空间生态修复。牵头组织编制国土空间生态修复规划并实施有关生态修复工程。负责国土空间综合整治、土地整理复垦、矿山地质环境恢复治理等工作。牵头建立和实施生态保护补偿制度，制定合理利用社会资金进行生态修复的政策措施，提出备选项目。

9. 负责组织实施最严格的耕地保护制度。参与拟订并实施耕地保护政策，负责耕地数量、质量、生态保护。组织实施耕地保护责任目标考核和永久基本农田特殊保护。完善耕地占补平衡制度，监督占用耕地补偿制度的执行情况。

10. 负责管理地质勘查行业和辖区地质工作。参与编制和实施地质勘查规划。负责地质灾害预防和治理，监督管理地下水过量开采及引发的地面沉降等地质问题。负责古生物化石的监督管理。

11. 负责落实综合防灾减灾规划相关要求，组织编制地质灾害防治规划和防护标准并指导实施。组织指导协调和监督辖区地质灾害调查评价及隐患的普查、详查、排查。指导开展群测群防、专业监测和预报预警等工作，指导开展地质灾害工程治理工作。承担地质灾害应急救援的技术支撑工作。

12. 负责矿产资源管理工作。负责矿产资源储量管理。负责矿业权管理。监督指导矿产资源合理利用和保护。

13. 负责监督实施海洋战略规划和发展海洋经济。贯彻落实海洋发展政策。负责海洋经济运行监测评估工作。负责海洋开发利用和保护的监督管理工作。负责海域使用管理。制定海域保护利用规划并监督实施。负责海域、海底地形地名管理工作，监督管理海底电缆、管道铺设。负责海洋观测预报、预警监测和减灾工作，参与海洋灾害应急处置。

14. 负责测绘地理信息管理工作。负责基础测绘和测绘行业管理。配合测绘资质资格和信用管理，监督管理测绘地理信息安全和市场秩序。负责地图市场监督管理。负责地理信息公共服务管理。负责测量标志保护。负责测绘成果的监督管理。配合开展城乡规划勘察测量的管理工作。

15. 推动自然资源领域科技发展。拟订并实施自然资源领域科技创新发展战略、规划和计划。参与制定技术标准、

规程规范并监督实施。组织实施区级科技工程及创新能力建设，推进自然资源信息化和信息资料的公共服务。

16. 负责自然资源行政执法工作。

17. 统一领导和管理区林业和园林局。

18. 完成区委、区政府和上级相关部门交办的其他任务。

19. 职能转变。市规划和自然资源局增城区分局应当贯彻落实中央关于统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责的要求，按照市规划和自然资源局和区委、区政府工作安排，强化制度设计，积极作为，发挥国土空间规划的管控作用，为保护和合理开发利用辖区自然资源提供科学指引。进一步加强自然资源的调查监测和评价、确权和登记、保护和合理开发利用，建立健全源头保护和全过程修复治理相结合的工作机制，实现整体保护、系统修复、综合治理。创新激励约束并举的制度措施，推进自然资源节约集约利用。优化国土资源执法体制。进一步精简下放有关行政审批事项，强化监督力度，充分发挥市场对资源配置的决定性作用，更好发挥政府作用，强化规划和自然资源管理规则、标准、制度的约束性作用，推进辖区规划和自然资源服务的便民高效，提升管理的现代化水平。

20. 与区应急管理局、区水务局、区林业和园林局等部门在自然灾害防救方面的职责分工。

区应急管理局负责统一组织、统一指挥、统一协调自然灾害类突发事件应急救援。统筹综合防灾减灾救灾工作。各

行业领域主管部门依法承担相关行业领域的灾害监测、预警、防治及保障工作。

（二）年度总体工作和重点工作任务

部门总体工作目标：1.深入贯彻落实习近平总书记对广东工作重要讲话和重要指示批示精神，着力推动专项整改工作走深走实。2.以空间规划布局为顶层引领，着力推动城市发展提质增效。3.以土地资源保障为发展之基，着力支撑增城经济稳健前行。4.以城市发展规律为基本遵循，着力统筹解决保护与发展新挑战。5.以“三个万亩”计划为强大引擎，着力打造高质量发展动力源和增长极。6.以满足人民群众所需所盼为根本动力，着力提高服务水平与服务能力。

总体工作和重点工作任务完成情况：1.创新工作方法，扎实提升规划资源审批效能。2.扎实推进专项整改。3.加强顶层谋划，规划引领产业平台扩容提质。4.加强土地利用计划管理，优化土地资源配置。5.紧盯重点招商选址落地，助力重点项目落户增城。6.科学稳妥实施城市更新，全力提升城市能级和人民生活品质。7.加强用途管制，严守耕地保护红线。8.严抓地灾防治与土地监管，全面推动自然资源全域管理再上新台阶。

（三）部门整体收支情况

部门整体支出绩效目标：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会以及中央经济工作会议精神，弘扬伟大建党精神，深入贯彻习

近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，落实区党代会、区委全会和区“两会”要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，推动规划资源事业高质量发展，全力抓好“双统筹”，继续做好“六稳”“六保”工作，持续改善民生，为做强做优现代化中等规模生态城区提供规划资源保障，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

部门预算完成情况：2022 年度全年预算数 91,627.15 万元，全年预算执行数 88,477.16 万元，完成率 96.56%。其中，基本支出全年预算数 11,576.04 万元，基本支出全年预算执行数 10,232.28 万元，完成率 88.39%；项目支出全年预算数 80,051.11 万元，项目支出全年执行数 78,244.88 万元，完成率 97.74%。

（四）部门整体绩效管理情况

2022 年，我局全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，紧紧围绕“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要要求，在区委区政府、市规划和自然资源局的坚强领导下，锐意进取、攻坚克难，着力以规划资源要素保障重大平台、重点项目用地需求，全力支撑增城区经济社会发展稳中求进。

二、综合评价分析

（一）自评结论综述

部门整体支出绩效自评得分 95.5 分。

（二）各项工作任务绩效目标完成情况分析

各项工作任务绩效目标分值共计 100 分，自评得分 95 分，完成情况详见“部门整体支出绩效指标完成情况统计表”。

（三）各重点任务项目支出完成情况分析

1. 顺利完成“三区三线”划定，实事求是划定永久基本农田 17.95 万亩，划定城镇开发边界 38.58 万亩，新增规划建设用地空间 8.55 万亩，有效保障了新一轮规划期我区经济社会发展所需用地空间。做好过渡期用地空间保障，争取市里支持预支、预留用地规模 1.51 万亩，重点保障了开发区核心区、仙村园区、宁西园区、公铁联运二期、科教城片区等重大发展平台及南部水厂、增城火车站配套道路等重点市政基础设施项目用地需求。全年形成 13 项土地规划调整相关工作成果，完成相应合同款项 123.76 万元的支付工作。

2. 在区委区政府、市规划和自然资源局的指导下，高位谋划、专班推进东部枢纽地区高质量发展，编制 468 平方公里广州东部枢纽地区发展规划，形成一个发展纲要，一个发展规划，一个实施意见，一个近期建设计划“4 个一”成果体系框架，明确粤港澳一体化高质量发展的战略支点，面向“双循环”的综合立体交通枢纽，立足“黄金内湾”的智能制造引擎，链接科创“双廊”的城市创智中心，践行人民至上的广州东部新城的发展定位。依托重大发展平台，持续开展仙村园区、广州科教城、增城西站等 8 个片区约 75.37 平方公里用地的控规编制、修编工作，获批仙村园区控规；增城火车站、广州科教城、增城西站控规形成终期成果并通

过专家评审；永宁街翟洞东片区、广州东部（增城）汽车产业基地形成初步成果；完成相应合同款项 3,362.79 万元的支付工作。

3. 制定《关于增城区加强自然资源巡查和综合行政执法衔接工作实施方案》等 6 项制度，切实完善违法用地管理，补齐整改核查规范短板，加强日常巡查和整治，有力推进自然资源有序管控。完成 2021 年国家卫片违法用地和 2022 年国家卫片违法用地整改工作，完成执法工作相关项目支出 210.69 万元。

4. 《增城区 2022 年度土地征收成片开发方案》成为全市第一个获批的 2022 年度成片开发方案，组织上报 7 个批次增减挂结余指标建新方案约 1564 亩，有效保障重点紧急项目用地。制定增城用地报批组卷 68 天优化流程图，最大限度提升效率。完成土地征收成片开发方案编制项目款项 63.00 万元支付工作。

5. 紧扣城市发展新要求，杜绝“大拆大建”，聚焦“高质量更新”，充分释放内需潜力，全年新增实施改造 1508 亩，完成改造 833 亩，完成量排全市第三。完成城市更新固定资产投资约 190 亿元，列全市各区第二位。

6. 全区共新发“房地一体”（首次登记）《不动产权证书》143 宗，完成宅基地及集体建设用地的权籍调查 45 万宗，调查全部成果通过省级检查并完成入库汇交工作，汇交总量排全市第一、全省第九。完成 2021 年度国土变更调查全部 6274 个图斑的外业调查举证上报、单图斑成果县级、省级、国家

级核查复核。完成增城区“房地一体”农村宅基地和集体建设用地确权登记发证技术服务项目款项 1079.32 万元支付工作。

7. 完成了 2022 年度区级永久基本农田补贴发放工作，全区补贴金额 9,688.00 万元。石滩镇元洲村耕地提质改造项目、正果镇到蔚村拆旧复垦项目均进入验收阶段。持续做好耕地指标储备交易，合法审批的建设项目均在数量、产能、水田三方面实现“占一补一、占优补优、占水田补水田”。完成广汕铁路、增天高速等重大项目占用永久基本农田补划，全力保障重大项目落地实施。编制印发《增城区 2022 年度耕地“进出平衡”总体方案》，为进一步构建耕地“双管控、双平衡”政策体系提供有力保障。2356 亩可长期稳定耕种的一般耕地有计划、有目标、有节奏地恢复。

（四）主要工作成效

1.创新工作方法，扎实提升规划资源审批效能。2.扎实推进整改工作。3.加强顶层谋划，规划引领产业平台扩容提质。4.加强土地利用计划管理，优化土地资源配置。5.紧盯重点招商选址落地，助力重点项目落户增城。6.科学稳妥实施城市更新，全力提升城市能级和人民生活品质。7.加强用途管制，严守耕地保护红线。8.严抓地灾防治与土地监管，全面推动自然资源全域管理再上新台阶。

三、存在的主要问题

一是耕地保护形式依旧严峻，全区保护任务重，但发展需求大，在二者平衡之间面临挑战。二是新《土地管理法》

实施后，政策逐步收紧，更新变化频繁，用地报批难度增大，政策适应调整能力需进一步加强。三是随着省市各级部门对审批事项进行统筹优化改革，并事项、压时限、调流程等改革方式有待突破。

四、下一步改进措施

全局上下将继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，在中国式现代化的进程中把握规划资源工作时代方位和发展方向，以更高站位更宽视野推动增城区规划资源事业高质量发展，为全面加快建设现代化中等规模生态城区作出规划资源贡献。

五、附件

部门整体支出绩效自评表，以及认为其它需要作为绩效自评报告附件的有关文件、资料等。