



广州市增城区应急管理局 2022 年 部门整体支出绩效自评报告

一、基本情况

(一) 部门概况

1. 部门职能情况:

(1) 负责应急管理工作，指导全区各镇街、各部门应对安全生产类、自然灾害类等突发事件和综合防灾减灾救灾工作。负责安全生产综合监督管理和工矿商贸行业安全生产监督管理工作。

(2) 拟订应急管理、安全生产等政策，组织编制全区应急体系建设、安全生产和综合防灾减灾规划，起草有关规范性文件并组织实施。推动城乡应急空间、应急避难场所的规划。

(3) 统筹全区应急预案体系建设，建立完善事故灾难和自然灾害分级应对制度，综合协调应急预案衔接工作；组织编制、修订区总体应急预案和安全生产类、自然灾害类专项预案，组织开展预案演练，推动应急避难设施建设。

(4) 牵头建立统一的应急管理信息系统，负责信息传输和信息共享，建立监测预警和灾情报告制度，健全自然灾害信息资源获取和共享机制，依法统一发布灾情。

（5）组织指导应对突发事件工作，组织指导协调安全生产类、自然灾害类等突发事件应急救援，承担区应对灾害指挥部工作，综合研判突发事件发展态势并提出应对建设，协助区委、区政府指定的负责同志组织灾害应急处置工作。

（6）统一指挥协调全区各类应急专业队伍，建立应急协调联动机制，推进指挥平台对接，提请衔接解放军和武警部队参与应急救援工作。

（7）统筹应急救援力量建设，指导各镇街及社会应急救援力量建设，协调综合性应急救援队伍建设。

（8）接中央有关消防救援管理体制改革部署，协调消防管理工作。

（9）指导协调森林火灾、水旱灾害、冰冻、台风、地震和地质灾害等防治工作，组织开展自然灾害综合监测预警工作，指导开展自然灾害综合监测预警工作，指导开展自然灾害综合风险评估工作。

（10）组织协调灾害救助工作，组织指导灾情核查、损失评估、救灾捐赠工作，按权限管理、分配救灾款物并监督使用。

（11）依法行使安全生产综合监督管理职权，指导协调、监督检查区有关部门和各镇街安全生产工作，创新和加强安全生产综合监管。

（12）按照分级、属地原则，依法监督检查工矿商贸生产经营单位贯彻执行安全生产法律法规情况及其安全生产条件和有



关设备（特种设备除外）、材料、劳动防护用品的安全监督管理工作。依法组织并指导监督实施安全生产准入制度。负责危险化学品安全监督管理综合工作和烟花爆竹经营企业安全生产监督管理工作。

（13）依法组织指导生产安全事故调查处理，监督事故查处和责任追究落实情况。组织开展自然灾害类突发事件的调查评估工作。

（14）开展应急管理的交流与合作，组织参与安全生产类、自然灾害类等突发事件的跨区域救援工作。

（15）制定应急物资储备和应急救援装备规划并组织实施，牵头建立健全应急物资信息平台 and 调拨制度，负责在救灾时统一调度。

（16）负责应急管理宣传教育和培训工作。组织开展应急管理信息化应用工作。

（17）完成区委、区政府和上级部门交办的其他任务。

（18）职能转变。区应急管理局应当加强、优化、统筹全区应急能力建设，构建全区统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系，推动形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制。一是坚持以防为主、防抗救结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，提高全区应急管理水平和防灾减灾救

灾能力，防范化解重特大安全风险。二是坚持以人为本，把确保人民群众生命安全放在首位，确保受灾群众基本生活，加强应急预案演练，增强全民防灾减灾意识，提升公众知识普及和自救互救技能，切实减少人员伤亡和财产损失。三是树立安全发展理念，坚持生命至上、安全第一，完善安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故。

（二）年度总体工作和重点工作任务

1.部门履职总体目标：2022年是党的二十大召开之年，是实施应急管理“十四五”规划的关键一年。今年以来，我局深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产和应急管理重要论述精神，始终坚持“人民至上、生命至上”，有效防范化解重大安全风险，全力维护人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

2.总体工作完成情况：2022 全年我区共发生生产安全事故 45 宗，同比下降 6.25%；死亡 36 人，同比下降 5.26%；受伤 16 人，同比下降 23.80%。

3.重点工作任务完成情况：按照国家、省、市要求，已完成增城区第一次全国自然灾害综合风险普查工作，各行业数据汇交至上级部门并通过了国家、省、市验收。

（三）部门整体收支情况

1.部门整体支出绩效目标：在区委、区政府的坚强领导下，我局党委积极参与新冠疫情阻击战，坚持“生命至上，安全第一”发展理念，认真学习贯彻习近平总书记关于安全生产、应急管理



以及防灾减灾的重要指示批示精神，深化落实安全生产责任制，全面部署落实应急管理的各项工作。

2.预算完成情况:我部门2022年全年预算数为7183.32万元，全年执行数为7072.88万元，全年执行率为98.46%。

3.收支规模:本部门2022年收入预算为7183.32万元，支出预算为7183.32万元；本部门2021年收入预算执行为7072.88万元，支出预算执行为7072.88万元。

4.支出进度:本部门2022年全年执行率为98.46%。

(四) 部门整体绩效管理情况

1.部门整体绩效目标:在区委、区政府的坚强领导下，我局党委积极参与新冠疫情阻击战，坚持“生命至上，安全第一”发展理念，认真学习贯彻习近平总书记关于安全生产、应急管理以及防灾减灾的重要指示批示精神，深化落实安全生产责任制，全面部署落实应急管理的各项工作。

2.指标设定:本部门绩效指标设定按照实际年初预算所需达到的目标进行设定。

3.绩效运行监控执行情况:每年年中，我部门会对所有项目进行绩效运行监控，对于执行率较低的项目，我部门会对负责该项目的科室进行通报并要求他们加快进度，如科室确实在当年度无法完成支付，我部门会对项目资金进行系统的调减回收给区财政局。

二、综合评价分析

各个评价维度的具体得分情况：整体效能得分 49.846 分，预算编制得分 3 分，预算结余得分 4 分，信息公开得分 4 分，绩效管理得分 14.5 分，采购管理得分 20 分，运行成本得分 4 分，总体得分 99.346 分。

部门整体绩效目标完成情况：

今年以来，我局深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产和应急管理重要论述精神，始终坚持“人民至上、生命至上”，有效防范化解重大安全风险，全力维护人民群众生命财产安全和社会大局稳定。2022 全年我区共发生生产安全事故 45 宗，同比下降 6.25%；死亡 36 人，同比下降 5.26%；受伤 16 人，同比下降 23.80%。

扣分原因：1.整体效能中的部门预算资金支出率扣了 0.154 分，原因是我部门预算完成率为 98.46%，评分标准为年度平均执行率*本指标分值（10 分）。2.绩效管理中的绩效管理制度建设扣了 0.5 分，制度内容有缺漏，酌情扣 0.5 分。

（一）自评结论综述

我部门整体支出绩效自评得分为 99.346 分。

（二）各项工作任务绩效目标完成情况分析

1.开展安全生产工贸企业专项整治。按计划完成粉尘涉爆、有限空间作业、使用危险化学品企业的专项检查和企业落实安全生产主体责任验收工作，对检查时发现的隐患已全部完成整改，企业安全生产管理水平得到了较大的提升。



2.加强危险化学品领域监管。按照要求完成全年安全生产执法计划，依法监督检查辖内企业安全生产工作，确保了全年辖内行业领域安全生产形势持续稳定。

3.深入开展日常执法监察与安全生产专项执法行动、狠抓安全生产专项整治三年行动收官工作。①2022年因新冠疫情，我局遵循国家、省、市、区各级的防疫要求，减少组织聚集性活动，以网络直播形式聘请专家授课开展培训，组织全区执法巡查人员进行业务培训1次，进一步夯实执法基础，提高我区执法人员业务能力水平。②为顺利开展安全生产行政执法、取证、听证、评估评价工作，顺利迎接执法考评，印刷《安全生产执法口袋小手册2.0》和《应急管理部网站回复汇总》，以提高我区执法和巡查人员业务水平，提高执法人员办案业务水平。③续费205张执法终端上网卡，有效保障安全生产执法系统使用。④购买两台无人机第三者责任险，保障安全生产执法无人机日常巡查。⑤根据执法工作需要，购买65件印有“增城应急”字样的执法反光背心。⑥因天气寒冷，为加强执法（巡查）工作后勤保障，购买30个保温水壶。

4.打好全区三防防御战。确保了区三防指挥部做好防汛防旱防风的组织、协调、监督、指导等日常工作正常运转目标。

5.提高综合防灾减灾能力。完成区防灾减灾“十四五”规划编制，并通过专家评审。

6.抓好森林防灭火工作。2022年森林防灭火防控工作取得良

好成效，防灭火有效应对能力得到提高，很好控制森林火灾发生，因此全年没有发生重大以上森林火灾，没有发生人员伤亡，同时森林消防队伍个人所需装备和消防装备能及时更新、维护。

7.统筹推进地质灾害隐患防治防震工作。在派潭镇儿童公园、合汇广场和荔湖小学组织了3场以“减轻灾害风险，守护美好家园”为主题的宣教活动；完成对增城广场应急避难场所地震应急发电机组的维修和日常维护。

8.加强应急管理能力建设。保障增城区应急管理局应急管理综合应用平台的安全、稳定、高效运转，从而保障全区应急管理能力、保障突发事件应对能力、维系社会安全与稳定。

9.推进预案修编和演练。2022年6月，增城区应急管理局组织2019年安全生产应急救援演练，联合区委宣传部、区公安分局、区交警大队、区消防救援大队、区卫健局、区生态环境分局、区气象局、增城经济技术开发区、南香山派出所等部门单位进行的应急救援演练取得圆满成功，达到预期效果。本次演练检验增城区应急救援队伍的实战能力，加强各部门应急救援队伍的协同配合，强化协调指挥，全面提供应急救援队伍抢大险、处大事的战斗能力。

10.多层次构建应急文化矩阵。①通过开展“安全生产月”活动，向群众传递应急安全知识，营造良好氛围；②推动应急安全生产宣传“五进”活动，全面增强群众应急安全意识和常识技能；③加强应急安全宣传力度，通过电视、电台、报纸专栏、村



居广播、“增城应急管理”等媒体、载体进行宣传教育在全区广泛宣传应急安全知识；④开展安全文化建设示范企业创建活动，树立标杆企业，以点带面，全面推进全区企业安全文化建设；⑤结合应急安全和季节变化特点，编印应急安全知识宣传资料，并结合“安全生产月”、“安全生产万里行”、“五进”活动、“安全生产法宣传周”、“同堂听课”等活动，认真派发宣传资料给广大群众和企业一线从业人员，进一步增强应急安全技能和意识。

11.高质量抓牢安全生产培训。开展应急安全专题培训班，进一步提高预防和应对各类事件的业务水平。

（三）各重点任务项目支出完成情况分析

第一次全国自然灾害综合风险普查：按照国家、省、市要求，已完成增城区第一次全国自然灾害综合风险普查工作，各行业数据汇交至上级部门并通过了国家、省、市验收。

（四）主要工作成效

1.开展安全生产工贸企业专项整治。对我区现有的 203 家粉尘涉爆企业、有限空间作业企业、使用危险化学品的工矿商贸企业等全区重点工贸企业进行全覆盖专项整治，实行分级分类监管，提升监管精准度。行动以来，我区累计检查企业 74 家次，发现安全隐患 550 多条。

2.加强危险化学品领域监管。开展涉及使用苯乙烯专项整治以及化工医药制造企业等 14 个专项整治工作。紧盯重要节日时段，共检查危险化学品企业 1096 家次，出具各类执法文书 2281

份，排查整治问题和隐患 1706 条，先后有 6 家化工危化企业退出我区市场。

3.深入开展日常执法监察与安全生产专项执法行动。坚持铁腕执法，全区共执法检查各类生产经营单位 8077 家次，发现隐患 17719 项。普通程序立案 183 宗，累计罚款金额 504.28 万元。

4.狠抓安全生产专项整治三年行动收官工作。今年以来，全区共成立检查组 8017 个，开展督导检查 26689 次，检查企业单位 39144 家次，排查隐患 41894 处，行政处罚 445 次，罚款 174.12 万元。

5.打好全区三防防御战。今年入汛以来，区防指共启动应急响应 68 次，各级各部门坚持连续作战，有力应对 6 轮“龙舟水”持续强降雨和台风“暹芭”“木兰”“马鞍”等侵袭，提前转移安全受威胁区域人员约 5998 人，没有群众因灾伤亡，灾害损失降到了最低。

6.提高综合防灾减灾能力。推进全国综合减灾示范社区创建，申报宁西街南樵社区为新建全国综合减灾示范社区和市级“十个有”建设示范点，目前全区已有 15 个社区创建了全国综合减灾示范社区，切实提升基层村居综合防灾减灾能力。

7.抓好森林防灭火工作。推动派潭镇全国乡镇森林防灭火工作规范化管理试点工作，规范森林防灭火工作管理，整合综合应急救援队伍，确保应急响应、应急救援更加及时、快速、到位。

8.统筹推进地质灾害隐患防治防震工作。联合区规自局、各



镇街对全区在册 43 处地质灾害隐患点进行实地踏勘和推动治理工作。

9.加强应急管理能力建设。强化全区行政村应急管理能力建设，加快推进各镇街落实行政村“六个一”建设，进一步夯实应急管理体系基层基础。目前，各镇街已完成行政村应急管理能力建设

10.推动镇街应急管理机构改革。目前，我区 13 个镇街全部完成了应急管理改革“四个整合”工作任务，初步实现了部门整合、职能整合、指挥调度整合和力量整合，并开展了“回头看”工作。

11.推进预案修编和演练。印发了《关于开展 2022 年度应急预案编制和修订工作的通知》，要求各部门结合各自职能对现有应急预案进行全面修编，目前，我区共有专项应急预案 42 个。

12.强化应急值守工作。组织节假日和重点时段期间联勤值守，压紧压实各级各部门应急响应“一盘棋”的政治责任，落实落细“四个一”应急处置机制，做到领导干部在岗在位、关键岗位 24 小时应急值守，政府下属的 8 支专业应急救援队伍共 939 人随时处于应急备勤状态。

13.多层次构建应急文化矩阵。精心策划制作《聚焦应急安全》电视栏目 15 期、报纸栏目 21 期，电台栏目 52 期、“增城应急管理”公众号讯息 531 则、《增城区一周安全生产讯息动态》49 期。积极开展应急安全宣传“五进”活动，制作 53000 份应急安全

宣传资料并派发给企业、村居，营造全社会关注、全民参与的良好氛围。

14.高质量抓牢安全生产培训。开展安全生产培训“走过场”专项整治行动，截至目前，共 8 家安全培训机构、3381 家生产经营单位落实开展了“走过场”自查自改工作。行动以来。共检查安全培训机构 8 家、考试点 7 家、高危企业 222 家，责令整改机构 8 家、考试点 7 家、高危企业 2 家。

三、存在的主要问题

存在问题如下：

（一）部分经济科目、预算金额不够精准，各业务科室没有更好地预计全年的支出情况。

（二）缺乏绩效管理方面的专业知识，在绩效目标上设置大部分为定性描述，可衡量性不足，较难量化考核；在绩效指标上设置过于简单，也没有设定相关联的绩效指标，只写了要做什么事情，没有写要达到的目的。

原因分析：

（一）财政及审计的业务工作的规范化程度不断提升、不断细化，预算精细化，审计全覆盖，绩效评价工作全覆盖，给基层财务人员的工作任务一年比一年不断增加，而财务人员日益剧增的工作量和没有多余时间进行专业培训，导致部分工作管理不够精细化，预算测算不够精准，各类财务管理及绩效管理流于形式，各类工作已形成完成应对当前任务为目标，未能形成长期有效的



前瞻性、战略性的财务管理水平。

(二)各业务科室普遍以业务工作为主，其次只着重于预算总执行率，但实际支出方向不一定与年初预算的经济科目一致。

四、下一步改进措施

(一)高度重视财务管理工作，充分调配专业骨干力量担任财务管理岗位职务，动员各业务科室与财务人员多交流沟通，进一步了解绩效工作，有助于绩效目标、绩效指标等的设置。

(二)建立预算执行进度与预算挂钩制度，截至当年度9月底，凡是项目执行进度未达到序时进度的，将按照实际进度与序时进度的差额比例，核减项目预算、零支付的延续项目，并于明年预算不予安排。同时建议部门内部的各业务科室重视预算总执行率，尤其是当年的工作重点，应尽早开展，尽快完成。

(三)要进一步完善办公室总牵头、各科室齐抓共管的工作机制，各业务科室要密切配合协作，加强业务指导和监督检查，及时督促项目实施，协调解决实施中的难点和问题，每季度对执行慢的项目和科室进行约谈，共同推进项目实施，督促加快支付进度。

五、附件

部门整体支出绩效自评表，以及认为其它需要作为绩效自评报告附件的有关文件、资料等。

