

附件 4

2022 年度小楼镇人民政府重点项目 绩效评价报告

一、评价项目概述

（一）项目背景

根据广州市美丽乡村工作办公室《关于大力实施乡村建设行动，实现广州市“十四五”市级美丽乡村全覆盖工作方案》（穗美丽乡村办〔2021〕14号）要求，“十四五”时期我镇需完成市级美丽乡村全覆盖的目标任务，现设立小楼镇腊圃村美丽乡村建设工程，主要是为腊圃村环村路混泥土道路升级为沥青路面约 10026 m²；新增人行道建设约 1000m；水渠安全护栏约 910m；房屋外立面升级改造 2450 m²；入口广场升级建设约 710 m²；新增节点旅游建设约 170 m²；绿化建设约 3500 m²；居民楼青砖景墙约 900m；新增路灯约 140 个；新增健身绿道建设约 300m 等。

（二）项目立项依据

为深入贯彻落实习近平总书记在中央农村工作会议提出的要实施乡村建设行动，继续把公共基础设施建设的重点放在农村，在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力，注重加强普惠性、兜底性、基础性民生建设的重要讲话精神，全面加强农村基础设施和公共服务设施建设，在乡村建设中系统保护、利用、传承好

历史文化遗产，建设岭南特色生态宜居美丽乡村，实现市级美丽乡村全覆盖，持续增强城乡群众获得感、幸福感、安全感。根据《广州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中关于实现市级美丽乡村全覆盖的目标任务，特设立小楼镇腊圃村美丽乡村建设工程。

（三）项目绩效目标

为深入贯彻落实习近平总书记在中央农村工作会议提出的要实施乡村建设行动，继续把公共基础设施建设的重点放在农村，在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力，注重加强普惠性、兜底性、基础性民生建设的重要讲话精神，全面加强农村基础设施和公共服务设施建设，在乡村建设中系统保护、利用、传承好历史文化遗产，建设岭南特色生态宜居美丽乡村，实现市级美丽乡村全覆盖，持续增强城乡群众获得感、幸福感、安全感。

（四）项目资金来源及使用情况

项目估算总投资 980 万元，其中：工程费用 821.83 万元、工程建设其他费用 128.77 万元、预备费 29.40 万元，资金来源为区财政资金。

（五）项目实施情况

根据项目设计方案，主要建设内容包括腊圃村环村路混凝土道路升级为沥青道路，房屋外立面、居民楼青砖景墙、入口广场及绿化升级改造，新增人行道、水渠安全护栏、节点游园、路灯、

健身绿道等。根据项目进度计划安排，于 2022 年 9 月进场动工，到 2022 年 12 月建成并投入使用，建设期 4 个月，截至目前项目已完工并已投入使用。

二、绩效评价概述

（一）评价目的

为全面贯彻实施预算绩效管理，加快构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，提高财政资源配置效率和使用效益，小楼镇财政办公室组织开展小楼镇腊圃村美丽乡村建设工程绩效评价工作。

重点对小楼镇腊圃村美丽乡村建设工程项目管理及资金使用情况开展评价，涵盖项目立项、预算编制、预算执行、成果产出、使用效益、风险控制、可持续影响和服务对象满意度等方面，并对存在的问题进行深入分析，提出可行的意见及建议。

（二）评价设计与实施

绩效评价工作遵循科学规范、公正公开、绩效相关、激励约束的原则，依据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、财政部《财政部贯彻落实〈中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167号）和《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、项目立项、可行性研究报告、初步设计概算批复等批准文件，项目设计、招投标、施工合同及施工管理等文件、项目实

施过程中记账凭证、明细表、余额表、相关合同以及其他财务会计、资产管理等资料，对该项目进行评价。

（三）绩效评价指标体系和评分标准方法

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号），该工程项目绩效评价指标体系包括决策、过程、产出和效益四个一级指标，项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、组织实施、产出数量、产出质量、产出时效、产出成本和项目效益十个二级指标；立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标科学性等22项三级指标。

三、评价结论与绩效分析

（一）总体结论

本次评价主要从社会效益、生态效益、经济效益、可持续性影响和满意度五个方面考察项目效益情况，本次对于该项目的产出效益评价只能结合总体规划和密切相关的建设成果，着重该项目进行效益评价，产出效益评价具有一定局限性。

（二）项目绩效分析

1. 项目的社会效益

该项目全面加强农村基础设施和公共服务设施建设，建设生态宜居美丽乡村，实现市级美丽乡村全覆盖，持续增强城乡群众获得感、幸福感、安全感。

2. 项目的生态效益

该项目施工采用绿色施工安全防护措施，未出现重大安全事故，对沿线周边环境亦未造成重大破坏或污染。

3. 项目的经济效益

该项目主要是加强农村基础设施和公共服务设施建设，提高群众获得感、幸福感、安全感，无经济效益。

4. 项目的可持续性

混凝土道路升级为沥青路面、新增人行道建设、水渠安全护栏、房屋外立面升级改造、入口广场升级、新增节点旅游、绿化建设、居民楼青砖景墙、新增路灯、新增健身绿道等设施，使用良好。

四、项目主要绩效或成功经验

区级联动验收机制保驾护航，建设成效快速显现，按照推进有序、领导有方、组织得力的要求，全面完成《广州市美丽乡村建设三年行动计划》中明确规定的 10 项主要任务，并结合自选动作大力提升美丽乡村创建效果，按照“规划科学、生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主、宜居宜业”的要求，对腊圃村美丽乡村建设工程进行验收。

五、存在问题或不足

事前预算绩效管理薄弱，预算管理“两条线”现象突出；绩效目标设置的科学性不足，无法在项目运行过程中发挥“指挥棒”作用。

六、相关建议

（一）强化绩效目标管理，从源头夯实项目效益基础。

一是开展全面预算绩效管理理论与实务培训，提升全员绩效管理意识和整体预算编制水平。二是加强政策文件及系统内部中长期规划的学习和理解，深入构建绩效目标体系，科学合理的细化和分解政策目标。在注重产出指标设定的基础上，深度挖掘效益指标。提高绩效指标的客观性与可衡量性。三是逐步建立符合小楼镇自身特点的绩效目标及绩效指标库。

（二）扩大重点项目绩效评价范围，强化评价结果应用。

一是适度扩大重点项目绩效评价范围，结合各部门自评情况，酌情对社会关注度高、资金数额大、项目复杂度高的项目开展重点绩效评价；二是将绩效评价结果作为下一年度预算编审和资金分配的参考依据，强化项目主管部门使用财政资金的绩效意识，提高资金使用效益。

（三）树立预算绩效管理理念，推进全面预算绩效管理。

进一步加快全面预算绩效管理制度体系建设，一是树立预算绩效管理理念，对全面实施预算绩效管理进行统筹谋划、分步落实；二是建立健全预算绩效管理工作制度，规范绩效目标、绩效监控、绩效评价、结果应用等各项管理流程，确保预算绩效管理与预算编制、执行、监督的有效衔接；三是强化部门预算绩效管理意识和理念，层层压实预算绩效管理主体责任，建立上下协调、

部门联动、层层落实的工作责任制，夯实预算绩效管理的制度基础。