

2022 年度广州市增城区发展和改革局 (增城开发区发展和改革局) 部门 整体支出绩效自评报告

一、基本情况

(一) 部门概况

1. 职能配置

(1) 贯彻执行中央、省、市国民经济和社会发展规划、粮食和物资储备等工作的方针政策法律法规和规章制度；研究提出全区国民经济和社会发展战略、中长期发展规划和年度计划；研究提出总量平衡、发展速度和结构调整的调控目标及调控政策，协调、衔接和平衡各主要行业的发展规划及相关的政策措施；负责社会总供求等重要经济总量和重大比例关系的协调；会同有关部门编制区资源开发、生产力布局和生态环境建设规划；根据国家产业政策，提出产业发展导向意见，引导、促进全区经济合理化和经济与社会可持续发展；研究拟订人口发展战略、规划及人口政策。

(2) 负责汇总分析全区经济社会发展情况，分析研究国际、国内经济形势，对全区经济发展进行监测、预测、预警；检查全区经济和社会发展规划执行情况；会同有关部门研究提出促进经济和社会发展的政策建议；负责全区经济社会发展情况的信息发布。

(3) 汇总和分析财政、金融以及其他经济和社会发展的情况；参与财政、土地、金融体制改革以及政策的制定，提出投资融资的发展战略和政策建议。研究编制产业发展规划，拟订并组织实施产业政策，监督检查产业政策的执行。

(4) 根据国家投资体制改革方案，研究提出本区的实施意见，并协调实施。提出全区固定资产投资总规模，组织规划重大项目的布局，按分工参与区重点项目初步设计审查和竣工验收工作；审核上报属于国家、省和广州市审批权限的建设项目；按规定权限审批、核准或备案有关的建设项目；会同有关部门做好基本建设年度计划的实施工作；指导、协调全区招标投标工作。

(5) 负责科学技术、教育、文化、体育、卫生等社会事业与国民经济发展的衔接平衡，提出经济与社会协调发展、相互促进的政策，协调解决社会事业发展中的重大问题。

(6) 承担指导推进和综合协调经济体制改革的责任；研究经济体制改革和对外开放的重大问题，组织拟订综合性经济体制改革方案，协调有关专项经济体制改革方案；指导和推进总体经济体制改革工作。

(7) 参与编制关系国计民生的重要商品储备计划，研究、分析市场供求情况，指导、监督重要商品的政府订货和储备工作；会同有关部门编制全区市场建设规划，研究提出运用经济杠杆和发展市场的政策建议。

(8) 负责本行政区域内政府定价和政府指导价价格管理和制定，负责价格监测、价格调控、成本调查。

（9）协同有关部门研究提出全区利用外资的发展战略，结构优化的目标和政策，协同提出全区利用外资总规模和投向，审核限额以上利用外资项目；协调有关部门防范和化解辖区金融风险。

（10）协调、衔接城建、交通、能源、生态环境等发展规划和政策；协调城市重大基础设施建设的有关工作。

（11）指导各部门和各镇街的经济规划工作，协调各镇街制定经济和社会发展规划和年度计划；协同有关部门解决经济和社会发展中的突出问题；指导、协调和监督检查镇街经济社会发展工作。

（12）负责全区粮食宏观调控、购销、储备、流通，并按照分级管理的原则组织实施。负责组织实施重要物资和应急储备物资收储、轮换和日常管理。

（13）牵头协调落实军民融合的相关工作。负责全区国防动员的组织协调和国民经济动员工作。

（14）统筹全区能源发展，负责拟订并组织实施全区能源发展规划和政策，衔接能源总量平衡，保障能源安全，完善对能源产业的管理。

（15）贯彻执行国家、省和市关于金融工作的方针政策和法律法规，研究分析宏观金融形势，拟订金融产业发展政策与规划并组织实施；负责辖区内典当行、融资租赁公司等等的监督和管理；承担对小额贷款公司、资金互助合作社进行设立申请初审、日常监管和风险处置的责任；研究拟订地方发展和利用资本市场的政策、规划和措施，拓宽资本市场融

资渠道；构建农村金融服务平台；协调银行、银企（事业）关系；会同有关部门防范、处置、化解区属金融机构金融风险，建立金融风险预警体系。

（16）负责组织开展推进粤港澳大湾区建设有关问题的政策研究，统筹协调有关方面提出推进粤港澳大湾区建设的工作方案和措施，协调督促有关方面落实推进粤港澳大湾区建设领导小组的决定事项、工作部署和要求等。

（17）承办区委、区政府和上级相关部门交办的其他任务。

2. 部门机构设置

根据部门职能分工，广州市增城区发展和改革局（增城开发区发展和改革局）内设办公室、综合规划科、投资科（挂国民经济动员科牌子）、发展和物价管理科、金融科、粮食和物资储备科。

（二）年度总体工作和重点工作任务

2022年我部门年度总体工作任务目标是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，不折不扣贯彻落实好中央经济工作会议决策部署，按照稳字当头、稳中求进的要求，紧紧围绕上级部门和区委、区政府中心工作，切实担负起稳定全区经济的责任，全力以赴完成年度经济社会发展目标任务，努力保持经济运行在合理区间。

（三）部门整体收支情况

2022年财政拨款全年预算数13,927.09万元，全年执行

数 13,562.98 万元，完成率 97.4%。

（四）部门整体绩效管理情况

我部门严格做好部门整体绩效管理工作。一是整体绩效目标能体现部门“三定”方案规定的部门职能，能体现部门中长期规划和年度工作计划，能分解成具体工作任务，与本年度部门预算资金相匹配；二是注重提升预算绩效管理，在预算编制和执行中注重绩效导向，不断完善和补充预算绩效指标库，做到绩效指标细化合理可行；三是加强绩效运行监控，各个项目均按规定要求设置了绩效目标、绩效指标，并完成了年中绩效运行监控和年度绩效自评工作。

二、综合评价分析

（一）自评结论综述

我部门认真贯彻落实中央和省、市、区决策部署，统筹推进疫情防控和经济发展，加大“六稳”“六保”工作力度，全力以赴完成我区经济任务。部门整体支出绩效自评得分 93.7 分，自评结果为“优”。

（二）各项工作任务绩效目标完成情况分析

1. 任务 1：狠抓“六稳”“六保”工作。任务绩效目标完成情况：2022 年促进各季度增速稳定保持全市前 2，全年地区生产总值同比增长 4%，排名全市各区第 2。

2. 任务 2：全面优化营商环境。任务绩效目标完成情况：按照《广州市营商环境创新试点（5.0 版改革）任务推进落实情况表》223 项试点改革事项，逐项明确我区相应牵头单位，并组织相关部门填报全区营商环境改革事项试点举措工

作清单落实情况。开展优化营商环境创新试点镇街建设工作，形成“1+3”试点创建的工作思路，确定宁西街为首批市级镇街创新试点，3个镇街作为区级试点。

3. 任务 3：推动国家融合发展试验区和粤港澳大湾区建设。任务绩效目标完成情况：纵深推进大湾区建设工作，编制实施年度工作要点，统筹 11 个专项小组有序推进各领域重点工作，推动“粤港澳大湾区异构集成国际创新中心”项目申报中央预算内投资。全力支持配合南沙深化面向世界的粤港澳全面合作建设，印发《广州市增城区全力支持配合南沙深化面向世界的粤港澳全面合作行动方案》。扎实开展中新广州知识城“一城四镇”、中新广州知识城政策扩区、双城双区区域联动协调发展等研究工作，为大湾区穗莞一体提供参考，为东部枢纽政策保障提供路径指引。

4. 任务 4：贯彻“碳达峰、碳中和”战略部署，强化能源“双控”工作。任务绩效目标完成情况：加强重点用能单位管理，推进 10 家重点用能单位建设能耗在线监测系统，接入市能源管理平台；加强公共机构节能管理，完成全区约 400 家公共机构年度能源消费统计工作，全区单位 GDP 能耗下降 6.3%，取得显著成效。积极谋划新能源领域产业布局，推动旺隆气电替代项目建设，项目已获核准批复。

（三）主要工作成效

1. 强化防控责任担当，坚持“人人”靠前战疫。

（1）应急保障“快”字当头。牵头做好防控物资保障工作，三次修订防控物资保障工作方案，建立应急突击机制，

确保突发情况下，3小时内区内物资全部调配到位，全年累计调拨防控物资110批次。牵头做好应急医疗物资保障工作，开拓供应渠道，争取市发改委支持，确保医疗物资储备充足，应急救治工作有序开展，年底累计向各有关单位及重点企业提供约73万份抗原检测试剂，向区医疗机构和特殊人群提供约10.5万盒药品。

（2）紧急支援“情”字为先。面对兄弟区严峻复杂疫情形势，弘扬“一方有难，八方支援”的大爱无疆精神，星夜集结、火速驰援，无条件向兄弟区支援各类防控物资。2022年，累计无偿支援兄弟区各类防控物资38批次，其中白云区10批次、海珠区14批次、花都区14批次。

（3）科学轮换“准”字压实。制定防控物资轮换计划，按照先进先出、合理利用的原则，实施有计划轮换，确保常储常新、库存充足。深入摸排辖区内防控物资生产企业和经营企业，联系掌握区内2家一次性医用口罩生产企业，日产能约500万个。2022年，共组织采购防控物资15批次，轮换8批次防控物资至一线单位。

2. 推动经济稳定发展，坚持“时时”谋划调度。

（1）经济调度有成绩。坚持经济运行分析，加强GDP主要指标监测预测调度，按照“工业及商贸服务业、房地产及土地出让、投资及重大项目、招商及企业筹建、财税收入及专项债、重大平台建设”六个专题深入研究抓实抓细经济工作。2022年，促进各季度增速稳定保持全市前2，全年地

区生产总值同比增长 4%，排名全市各区第 2。

（2）提速攻坚有行动。实施重大平台、重点产业项目、重点基础设施、乡村振兴“四大提速攻坚行动”，建立区领导挂点联系重点片区和重点项目机制，编制并推动印发《增城区重大平台和重点项目建设提速攻坚行动工作方案》，组建 14 个工作专班。

（3）营改工作有亮点。按照《广州市营商环境创新试点（5.0 版改革）任务推进落实情况表》223 项试点改革事项，开展优化营商环境创新试点镇街建设工作，形成“1+3”试点创建的工作思路，确定宁西街为首批市级镇街创新试点，3 个镇街作为区级试点。

（4）湾区建设有统筹。纵深推进大湾区建设工作，编制实施年度工作要点，统筹 11 个专项小组有序推进各领域重点工作，推动“粤港澳大湾区异构集成国际创新中心”项目申报中央预算内投资。全力支持配合南沙深化面向世界的粤港澳全面合作建设，印发《广州市增城区全力支持配合南沙深化面向世界的粤港澳全面合作行动方案》。扎实开展中新广州知识城“一城四镇”、中新广州知识城政策扩区、双城双区区域联动协调发展等研究工作，为大湾区穗莞一体提供参考，为东部枢纽政策保障提供路径指引。统筹推动侨梦苑建设，“一苑多区”累计引进创新创业项目 641 个、创新创业人才 372 人。

（5）城乡融合有实效。有效发挥城乡融合统筹作用，

扎实推进6项目标任务一一落实。通过推行新乡贤、差异化入户等制度加快农民市民化进程，城镇化率由2016年的71.9%提升至2022年的73.79%。高效利用4千多亩集体建设用地，推动新塘万达广场、永旺梦乐城一批商业综合体和民生项目建设。重点推动仙村镇上境村村镇工业集聚区更新改造项目，成功申报为全市9个村镇工业集聚区更新改造项目之一。谋划推进增江东岸城乡融合发展的先行试点，获批省级全域土地整治试点，已完成第一期460亩农用地流转。建成岭南（增城）特色水果研究中心等4个科技入乡转化平台、3个荔枝“大小年”技术攻关研究基地，打造增城丝苗和迟菜心新品系种植示范基地1300多亩。

（6）东部枢纽有谋划。全力以赴推进广州东部枢纽产业规划建设，协同市规划院、人民大学研究团队摸清现状产业基础，组织开展企业座谈20家以上、调研商会5家、企业问卷调查206家。瞄准湾区产业协同、东部地区产业互补、增城高质量发展等方向，聚焦“芯显车”主导产业和培育产业，提出“3+1+X”的产业体系，明确十四五近中远期发展目标。编制广州东部枢纽产业规划及产业发展一张图，策划产业项目8个。

3. 狠抓固定资产投资，坚持“项项”真抓实干。

（1）抓全年投资目标冲刺。建立项目管理库，全面梳理全区1130项在库在统投资项目、67项2022年计划新开工项目情况，形成清单化管理。印发《增城区稳经济促投资专

班工作方案》，推动新增纳统项目 292 项，协调解决重点项目问题 45 项。

（2）抓金融工具用足用好。全面对接国家优惠政策，加快推动重点领域基础设施建设，扩大有效投资，牵头推进政策性开发性金融工具（基金）项目申报工作，认真筛选重大基础设施及新型基础设施等领域项目进行报送。2022 年，滚动获批项目 10 个，其中区本级获批项目 8 个，在区市属投资项目获批 2 个。

4. 优化金融服务质量，坚持“事事”创先争优。

（1）产融对接提质增效。依托“惠融通”平台举办 57 期产融对接活动，协助 30 多家银行、证券、保险、基金、融资担保等金融机构，对接 237 家次高新企业及农业企业，融资落实率 57.56%。大力引导政策性融资担保公司为区内中小微企业融资增信，解决轻资产企业无抵押、贷款难问题，推动南粤国投为 62 家企业提供担保。

（2）企业融资出新出彩。通过专家走访、上市培训、支持企业挂牌融资等多元化方式，不断充实后备上市企业库，入库上市后备企业 53 家、完成股份制改革企业 26 家，新增上市企业 1 家（聚胶新材料）；全区累计培育上市企业 11 家。支持区属国企非公开发行公司债券，改善融资结构，推动区属国企城投集团、产投集团分别于 2022 年 8 月、10 月收到深交所发行批复。

（3）金融环境持续优化。积极推动银行机构升格，促

进金融业高质量发展，现增城中行升格申请已通过省、市两级分行内部审议，并已正式上报总行，争取纳入总行今年指标计划。制定《增城区金融支持城乡融合发展的若干措施》，建立农村产权抵、质押物价值评估、流转交易、处置等配套制度，为农权抵押试点工作提供政策支持。印发《增城区 2022 年推动人民银行碳减排支持工具高效精准实施工作方案》，推动绿色金融创新发展。

（4）金融风险防控有力。建立“1+5”非法集资行政执法工作机制、非法集资风险线索网格化收集机制，制定防范化解财富管理、养老服务领域非法集资、虚拟货币等方面金融风险工作方案，修订增城区金融突发事件应急预案、金融行业打击治理电信网络新型违法犯罪工作方案等，切实提升金融风险防范和整治水平。强化金融风险监测预警和排查处置能力，线上依托金鹰系统对区内金融风险进行监测预警，监测企业达 10842 家次；线下加强部门联动开展金融风险排查，共开展联合排查和约谈行动 45 次，排查市场主体 3295 个，有效处置海银财富、鸿源国际、分期乐等风险线索 7 条，成功清退盛大金禧在我区分支机构。

（5）信用体系修复构建。做好辖区信用监测数据报送工作及信用修复工作，加强“征信修复”线索核查，大力推广“信易贷”平台，开展“双公示”“信用修复”业务培训 4 场，举办信用宣传活动 46 场次。2022 年，完成实名注册企业 9514 家。加快推进信用探索创新实践，选取荔湖街作为

第一批试点信用镇街；落实“一区一品牌”工作，在区政务信息共享平台加入信用数据模块，构建创新“信用+政策性担保”融资增信服务模式、政策兑现、企业信用办电服务场景。

5. 提升综合服务效能，坚持“处处”守正创新。

（1）做严做实能耗管控。加强重点用能单位管理，推进10家重点用能单位建设能耗在线监测系统，接入市能源管理平台；加强公共机构节能管理，完成全区约400家公共机构年度能源消费统计工作，全区单位GDP能耗下降6.3%，取得显著成效。积极谋划新能源领域产业布局，推动旺隆气电替代项目建设，项目已获核准批复。

（2）做准做细价格认定。坚持依法公正，高质量高效率做好“三涉”案件价格认定工作，累计办理涉案、涉纪、涉行政事项等价格认定事项2100多宗，开展非涉案价格认定18宗，开展价格认定咨询35宗，为定罪量刑、查办案件等提供客观公正科学价格依据。

（3）做稳做专物价管理。聚焦群众“急难愁盼”，加强涉民生收费审核和管理，会同教育部门完成13所民办中小学收费标准成本审核；完成金轩水岸居等6家企业新建住宅（不含别墅）前期物业服务收费政府指导价最高收费标准审核。全力做好价格信访维稳工作，及时处理回复广州12345政务服务热线63单、信访件106单（含协办件）、人民网回复18份、研控核查指令及舆情处理18单，确保全年和党的

二十大召开期间平稳有序。

6. 夯实党的建设基础，坚持“级级”提升站位。

守牢粮食安全底线。全力保障 7.5 万吨储备粮安全，及时完成 3.2 万吨储备粮轮换任务，顺利完成全区地方储备稻谷和小麦轮换工作。会同区财政局等组成检查小组，开展 2022 年全区政策性粮油库存检查督导工作，现储备粮油管理账实相符、质量优良、储存安全，总体情况良好。

三、存在的主要问题

一是绩效目标设置清晰度和准确性有待进一步提高，个别项目绩效指标有待进一步精准归类；二是绩效运行监控抓手有待进一步丰富，绩效运行监控工作需增加更多具体举措，在预算执行中对有关突发性的影响因素预料研判性需进一步提高。

四、下一步改进措施

一是加强对预算绩效管理工作的重视，把绩效理念融入到预算编制、执行、监督管理的全过程，通过制定统一的工作规划、管理制度体系，加强对预算绩效管理的保障支撑性，提高对预算绩效管理的认识，充分理解财政绩效评价指标体系；二是组织开展部门核心指标体系建设，提高部门整体绩效目标与职能的对应关系。