

2022 年仙村镇仙村一马路立体停车库设备 采购及配套安装服务项目绩效评价报告

评价机构：深圳市栖境咨询服务有限公司

2023 年



2022 年仙村镇仙村一马路立体停车库设备 采购及配套安装服务项目绩效评价报告

2023 年

目录

一、评价项目概述.....	1
（一）项目背景.....	1
（二）项目立项依据.....	2
（三）项目绩效目标.....	2
（四）项目资金来源及使用情况.....	2
（五）项目实施情况.....	2
二、绩效评价概述.....	3
（一）评价目的.....	3
（二）评价设计与实施.....	3
（三）绩效评价指标体系和评分标准方法.....	4
三、评价结论与绩效分析.....	5
（一）总体结论.....	5
（二）项目绩效分析.....	6
四、项目主要绩效或成功经验.....	7
五、存在问题或不足.....	8
（一）绩效目标设置不够合理，绩效指标描述不够规范，预算绩效管理工作有待加强.....	8
（二） 预算编制准确性不足，合同款支付进度较慢，项目过程材料管理有待完善.....	8
六、相关建议.....	9
（一） 全面设置绩效目标，强化绩效管理意识.....	9
（二） 提高预算编制准确性，加强项目过程管理工作.....	9
附件 1 绩效评分表.....	11

为推进全面实施预算绩效管理，强化各部门各单位的预算绩效主体责任和绩效意识，进一步提高财政资金的使用效益，根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、《广东省财政厅关于印发广东省省级财政绩效评价指南的通知》（粤财绩〔2021〕1号）、《广州市增城区预算绩效管理办法》（增财〔2020〕222号）等文件要求，对2022年仙村镇仙村一马路立体停车库设备采购及配套安装服务项目开展绩效评价。

一、评价项目概述

（一）项目背景

2022年4月，广州市增城区人民政府印发《增城区2022年民生十件实事工作推进方案》，为缓解全区停车位紧张问题，不断增强市民群众的幸福感和获得感，将“推进停车场和泊位建设，缓解停车难”列为增城区2022年十件民生实事之一，要求推进停车场和泊位建设工作，在全区新建6个停车场，共计新增不少于1000个停车位。为切实推动该民生实事项目顺利实施，确保工程保质按期完成，广州市增城区交通运输局印发《2022年民生实事项目“推进停车场和泊位建设，缓解停车难”的实施方案》，计划于2022年12月底前建设完成仙村镇仙村一路智能停车库。

仙村一马路为仙村镇区主要干道，周边环境医院、学校、银行、超市商店、住宅等公共场所，人员密集度大，车流量大，街道狭窄停车位严重不足。为完善道路周边配套设施，解决停车难问题，依据相关实施方案，由仙村镇政府负责实

施仙村镇一马路立体车库设备采购及配套安装服务项目。该项目位于仙村一路与卫生路交汇处，占地面积约 1500 平方米，拟建设五层升降横移式停车库，新增停车位 220 个。

（二）项目立项依据

1. 《关于印发<增城区 2022 年民生十件实事工作推进方案>》（增府办〔2022〕5 号）；

2. 《广州市增城区交通运输局关于印发<2022 年民生实事项日“推进停车场和泊位建设，缓解停车难”的实施方案>的通知》（增交字〔2022〕21 号）；

3. 仙村镇党委会议纪要（增仙委纪〔2022〕2 号）。

（三）项目绩效目标

根据《项目支出绩效自评表》，2022 年度仙村镇一马路立体车库设备采购及配套安装服务项目绩效目标为：工程完工验收，完成工程款支付。

（四）项目资金来源及使用情况

2022 年，仙村镇仙村一马路立体停车库设备采购及配套安装服务项目年初预算金额为 426.018 万元，预算调整后金额为 559.0395 万元，调增金额为 133.0215 万元，全年预算执行数为 559.0395 万元，预算执行率为 100%。项目资金纳入 2022 年仙村镇政府规划建设组部门预算。

（五）项目实施情况

2022 年仙村镇仙村一马路立体停车库设备采购及配套安装服务项目具体实施情况如下：该项目采用公开招标方式，组织采购立体停车库设备采购及配套安装服务。2022 年 6 月，

项目完成合同签订，共采购 220 个五层升降横移类机械式停车设备（含安装服务），以及相关附件（基础、外装饰、停车场管理系统等），合同总价 852.036 万元。2022 年 12 月，项目工程建设完成并投入使用，起重机械设备均已通过特种设备检验，实现新增停车位 220 个，有效缓解周边街道狭窄、停车位严重不足问题。

二、绩效评价概述

（一）评价目的

通过绩效评价，分析预算资金的实际绩效是否达到项目预期绩效，并找出差距，再从过程层面（包括决策、管理）分析差距原因，综合结果与过程两个方面的分析评价，总结经验，从过程层面提出有针对性地改善措施，从而达到改善结果的目的。

（二）评价设计与实施

1. 评价指标设计

（1）决策：主要评价项目立项、绩效目标设置、资金投入情况，包括立项依据充分性、绩效目标合理性、预算编制科学性等。

（2）管理：主要评价资金管理和组织管理，包括资金使用效率性、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性等。

（3）产出：主要通过数量指标、质量指标、时效指标等具体指标评价项目的产出情况。

（4）效益：主要评价项目实施后产生的效益，包括社

会效益、满意度评价等。

2. 评价原则

（1）科学规范原则，即绩效评价严格遵循既定程序，确保科学可行。

（2）公正公开原则，即评价结果应客观公正，并接受社会公开监督。

（3）绩效相关原则，即要求支出与其产出之间有紧密相关关系。

3. 评价方法

本次绩效评价以书面材料核查为基础，综合运用成本效益分析法、比较法、专家评议、满意度检查等方法对资金和决策、管理、产出和效益等方面进行综合评价。

4. 评价标准

（1）计划标准。以预先制定的目标、计划、预算、定额等数据作为评价的标准。

（2）行业标准。参照已公布的行业指标数据制定评价标准。

（3）历史标准。参照同类指标的历史数据制定评价标准。

（4）经验标准。根据评价需要，确定有关经验性标准作为评价的依据。

（三）绩效评价指标体系和评分标准方法

绩效评价团队根据《广州市增城区财政局关于印发2023年增城区区级财政资金支出绩效评价工作方案的通知》，结

合 2022 年项目设立目的、经费投入方向，以经费使用结果为导向，确定评价范围并设定评价指标及权重。本次绩效评价的指标体系分为 4 个一级指标、10 个二级指标、18 个三级指标。具体指标设置和评分标准详见附件 1。

绩效评价结果设置为 4 个等级，分别为：90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差。

三、评价结论与绩效分析

（一）总体结论

经综合定量指标的量化考核，评定项目绩效评价得分为 87.19 分，绩效等级为“良”。各部分指标得分如表 3-1 所示。

表 3-1 2022 年仙村一马路立体停车库设备采购及配套安装服务项目绩效评价表

序号	评价因素	分值	评价得分	得分率
1	决策	16	13	81.25%
2	管理	24	19.44	81%
3	产出	30	30	100%
4	效益	30	24.75	82.5%
评价总得分		100	87.19	87.19%

总体来看，项目绩效目标完成度良好。项目基本能按照实施方案及合同内容，积极推进立体车库规划建设工作，开展完成仙村镇仙村一马路立体停车库设备采购及配套安装服务项目。从实际效益来看，能够有效完善仙村一马路周边配套设 施，缓解区域停车难题，社会公众对于立体停车库建

设情况较为满意。

（二）项目绩效分析

通过决策、管理、产出和效益四个维度，对 2022 年仙村镇仙村一马路立体停车库设备采购及配套安装服务项目进行全过程的动态分析，从而反映绩效总体表现情况。现将各项绩效指标分析说明如下，具体得分情况详见附件 1。

1. 决策指标分析

该指标主要从项目立项、资金投入和绩效目标三个方面考察决策情况，指标分值 16 分，评价得分 13 分，得分率 81.25%。

根据项目资料 and 实际工作开展来看，项目立项依据较为充分，但绩效目标设置不够合理，部分绩效指标内容及年度目标值不够清晰，较难衡量项目实际成效。

2. 管理指标分析

该指标主要从资金管理和组织管理两个方面考察管理情况，指标分值 24 分，评价得分 19.44 分，得分率 81%。

资金管理方面，项目预算编制情况有待改进，项目调整率为 31.22%，年度预算编制准确性不足。

组织管理方面，项目管理制度健全性有待提升，合同款支付进度较慢，且过程材料管理工作有待加强。

3. 产出指标分析

该指标主要从数量指标、质量指标两个方面考察产出情况，指标分值 30 分，评价得分 30 分，得分率 100%。

总体来看，本项目涉及各类事项基本能够按计划完成。

4. 效益指标分析

该指标主要从社会效益、满意度两个方面考察效益情况，指标分值 30 分，评价得分 24.75 分，得分率 82.5%。

社会效益方面，配合区域发展规划，完善基础设施建设，杜绝停车难给城市发展带来的制约，有助于改善交通和停车环境，缓解区域内的停车位不足的问题。

满意度方面，服务对象满意度达到 87.5%。社会公众对立体停车库的建设规划、设施设备、收费标准等方面较为满意，认为工程实施对周边道路交通秩序有所改善。

四、项目主要绩效或成功经验

依照《增城区 2022 年民生十件实事工作推进方案》《2022 年民生实项目“推进停车场和泊位建设，缓解停车难”的实施方案》部署，积极实施立体停车库的规划建设。

一是从群众需求出发，紧紧围绕改善民生、交通运行安全、生态文明、节能减排、投资拉动效应明显的城乡基础设施建设重点领域，在人流密集的路段、车站附近配套建设公共停车场。项目按照实施方案进度完工，实现新增车位 220 个，提高过往车辆停放效率，有效缓解区域内停车难问题，有助于改善周边交通拥堵情况，使基础设施建设与城乡发展同步而行、协调一致。

二是从资源集约出发，在原有老旧停车场的基础上改建机械式立体停车库，充分实现空间资源利用，扩大停车资源供给。项目通过大力推进立体停车库建设，促进停车位智能化和精细化管理，构建适度超前、功能配套、管理科学、安

全高效的现代化城乡基础设施体系。此外，采用电驱系统和智能控制系统，运行平稳、安静、无污染，能够有效增加车辆停放安全性和便利性，具有一定的前瞻性和先进性。

五、存在问题或不足

（一）绩效目标设置不够合理，绩效指标描述不够规范，预算绩效管理工作仍需加强

根据预算单位提交《项目支出绩效自评表》，发现问题如下：一是绩效目标设置的合理性有待提高。例如，预算单位将数量指标名称直接填写为项目名称，未能体现实际产出成果，不符合绩效目标设置原则。再如，时效指标年度指标值、实际完成值均填写为“按预期完成工程进度”，但未明确具体时限。二是部分指标目标值不清晰、可衡量性较低。例如，满意度指标的年度指标值设置为“群众对本工程表示满意”，未能对目标值进行量化，降低了绩效目标的可衡量性。

（二）年初预算编制准确性不足，合同款支付进度较慢，项目过程材料管理有待完善

一是项目年初预算编制准确性不足。该项目年初预算金额为 426.018 万元，调增金额为 133.0215 万元，预算调整后金额为 559.0395 万元，预算调整率较高。二是合同款支付进度较慢。根据机械式停车设备销售安装合同要求，合同款分 3 笔支付，其中预付款应于合同签订之日起 7 日内支付。经查验支出明细，该项目合同于 6 月 10 日签订，但预付款于 7 月 11 日才支付。此外，合同尾款 426 万元原应于设备

检验合格并取得检验报告之日 7 日内一次性付清，但预算单位仅于 12 月 23 日支付第三期款 133 万元。三是部分文件管理不够规范。例如，单位提供的《起重机械安装基础验收合格证明》未填写验收日期。

六、相关建议

（一）全面设置绩效目标，强化绩效管理意识

绩效目标的设定应与实际工作内容匹配，经过科学论证、实际考察和可行性分析，以确保绩效目标的合理性。一是建议项目产出指标应设定依照项目立项年度任务数或计划数完成，从而确保项目绩效评价体系与当年资金支出方向的关联性，避免绩效目标管理工作流于形式。二是预算单位在申报绩效目标时，应注意区别三级指标内容与年度指标值。其中，三级指标内容应聚焦管理效能和履职效能，年度指标值设置应依据具体计划安排设置，要注重清晰性、可衡量性、有效性、贴合性，尽可能体现和反映绩效状况。三是自评工作应依据《增城区仙村镇财政资金支出绩效评价工作规范》充分、客观、准确地反映项目绩效情况，确保自评结果客观真实、评分依据合理充分。

（二）提高预算编制准确性，加强项目过程管理工作

一是建议完善预算编制管理体系。预算编制应以预算目标为出发点经过科学论证、实际考察确保预算编制的科学性、合理性。对年度预算的管理应进行合理的预算分配和实际的工作统筹，制定规范的、有明确标准的绩效评价办法。二是建立健全预算执行和绩效完成情况的“双监控”机制，实时

追踪预算执行情况，并分析计划执行情况与实际执行情况的差异，同时密切监控项目产出、绩效达标情况。三是提高项目管理水平。要加强项目过程管理工作，落实项目相关的档案管理制度，确保材料能全面、准确、客观反映工作完成情况，更好发挥财政资金的使用效益。

附件 1 绩效评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分	评价依据
决策 (16分)	项目立项 (2分)	立项依据充分性	1	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点: ①是否符合国家相关法律法规、国民经济发展规划和管委会及区政府决策; ②是否符合行业发展规划和政策要求; ③是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需; ④项目是否属于公共财政支持范围; ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	1	项目依据《增城区 2022 年民生十件实事工作推进方案》《2022 年民生实事项目“推进停车场和泊位建设,缓解停车难”的实施方案》等文件立项,符合相关政策及部门职责,本项暂未发现存在扣分事宜。
		立项程序规范性	1	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点: ①事前是否已经经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策; ②项目是否按规定的程序申请设立; ③审批文件、材料是否符合相关要求。	1	项目申请、设立过程经过仙村镇党委会会议决策,设立程序符合相关要求,本项暂未发现存在扣分事宜。
	绩效目标 (10分)	绩效目标合理性	5	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点: ①完整性:项目是否有绩效目标,能否清楚说明项目拟“通过做什么事,实现什么目的”,条理清晰。 ②相关性:项目绩效目标是否直接体现出与项目的关联性(包括项目实施内容的关联性和政策依据的关联性) ③可行性:项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平,没有提出明显不合理(过高或过低)的目标; ④全面性:是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配,绩效目标能否覆盖资金主要投向。	4	项目设置了绩效目标,绩效目标与项目内容相关,具有良好的可行性,目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平,但绩效目标全面性仍有待提升。扣 1 分。

过程 (24分)		绩效指标明确性	5	依据绩效目标设定的绩效指标是否全面、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化及量化情况。	评价要点： ①全面：是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，分别设置了产出类和效益类指标，直接面向社会公众或有明确服务对象的要设满意度指标； ②细化：是否与项目目标任务数或计划数相对应，指标值取值是否适中合理、有依据、不存在明显偏高或偏低的情形； ③可衡量：是否通过清晰、可衡量（可评价）的指标值予以体现。	3.5	1. 项目数量指标设置不合理，未根据实际工作内容设置；2. 部分效益指标内容及目标值设置不够清晰；3. 三是满意度指标目标值未量化，可衡量性低。本项综合评判扣 1.5 分。
	资金投入（4分）	预算编制科学性	4	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配； ⑤是否存在先采购后申请预算的情况。	3.5	预算内容与项目内容基本匹配，但年度预算编制准确性有待提升。扣 0.5 分。
	资金管理（14分）	资金使用效率性	5	项目预算资金是否执行到位，用以反映和考核项目预算资金的执行情况。	本指标得分=（预算支出执行率-80%）/（100%-80%）×5。 其中，预算支出完成率低于 80%不得分。	5	根据项目绩效自评表及支出明细，项目年初预算金额为 426.018 万元，预算调整后金额为 559.0395 万元，全年预算执行数为 559.0395 万元，预算执行率为 100%。
		预算调整变动性	5	项目预算编制是否有变动，用以反映和考核项目预算与项目内容的相符情况。	本指标得分=（1- 预算调整金额/年初预算 ）×100%×5。 调整率大于 30%不得评优，评分时需结合项目预算调整金额及原因酌情调整分值。	3.44	根据项目绩效自评表及支出明细，项目年初预算金额为 426.018 万元，调增金额为 133.0215 万元，预算调整后金额为 559.0395 万元，调整率为 31.22%。本项得分=（1- 133.0215/426.018 ）×100%×5=3.44 分。

		资金使用合规性	4	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③项目的重大开支是否经过评估认证； ④是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ⑤是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	4	项目符合相关财务管理制度规定，资金使用符合项目预算批复或合同规定的用途，本项暂未发现存在扣分事宜。
	组织管理（10分）	管理制度健全性	3	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	2	项目实施遵循《政府采购需求管理办法》，未见项目相关业务管理制度，扣1分。
		制度执行有效性	5	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核各项管理制度的执行情况。	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和业务管理规定； ②项目调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位； ⑤是否按规定执行了政府采购、招投标、投资评审、法人负责制、合同管理、质量监理等各项制度。	3	1. 合同款支付进度较慢。例如，根据合同要求，签订之日起7日内支付预付款，项目合同于2022年6月10日签订，根据支付明细，预付款于7月11日才支付。2. 部分文件管理不够规范。例如，单位提供的《起重机械安装基础验收合格证明》未填写日期。本项综合评判扣2分。
		项目绩效运行监控开展情况	2	是否按当年度工作要求开展绩效运行监控。	评价要点： ①是否有开展运行监控； ②相关措施是否有效。	2	项目按照要求开展运行监控，本项暂未发现存在扣分事宜。
	产出（30分）	立体停车库建设数量	8	实施方案中停车库数量要求的完成情况。	根据项目实施方案及招标要求，完成建设1座五层机械式立体停车库的，得8分。	8	根据单位自评表及佐证材料，项目完成建设五层机械式立体停车库1座，得8分。

		新增车位数量	8	实施方案中停车位数量要求的完成情况。	根据项目实施方案及招标要求，完成建设 220 个停车位的，得 8 分。	8	根据单位自评表及佐证材料，项目完成建设停车位 220 个，得 8 分。
	产出质量	设备验收合格率	8	机械设备验收合格情况。	根据项目实施方案及实施过程材料，机械设备验收合格率达到 100%，得 8 分。	8	根据《起重机械安装改造重大修理监督检验报告》等材料，设备验收合格率为 100%，并均已获取特种设备使用登记证，得 8 分。
	产出时效	工程完工及时率	6	项目是否按期完工。	根据项目实施方案及实施过程材料，项目能够在计划时间内完工的，得 6 分。	6	根据《2022 年民生实事项目“推进停车场和泊位建设，缓解停车难”的实施方案》，项目计划于 2022 年 12 月底前完工。根据单位提交《起重机械使用登记表》，设备于 2022 年 12 月投入使用，得 6 分。
效益 (30 分)	社会效益	改善交通秩序	10	项目实施后交通问题是否有所缓解或改善。	项目实施后，停车库周边交通问题能够得到明显缓解或改善的，得 10 分。本项按照实际情况酌情给分。	7	项目位于仙村一路与卫生路交汇处，周边人车流量较大，建设立体停车库较为有效缓解交通秩序问题。
		缓解停车难问题	10	项目是否实质性缓解区域内停车难问题。	项目实施能够缓解区域内停车难问题、扩大停车资源供给的，得 10 分。本项按照实际情况酌情给分。	9	项目建设工作有序开展，实现新增车位 220 个，能够有效缓解区域内停车难问题。
	满意度	服务对象满意度	10	社会公众/服务对象对项目实施效果的满意程度。	根据社会公众/服务对象满意度调查情况计分，选择“满意”计为 100%，选择“一般”计为 50%，选择“不满意”计为 0%。经计算，均分≥95%的得满分，均分<70%的得 0 分，均分介于 95%到 70%之间按照实际比例计算得分。	8.75	根据单位提交满意度问卷调查结果统计,项目服务对象满意度为 87.5%。本项得分为 8.75 分。
评价结果	累计得分		100			87.19	
	绩效等级	等级: 90（含）-100 分为优、80（含）—90 分为良、60（含）—80 分为中、60 分以下为差				良	

