

广州市增城区国土空间总体规划 (2021-2035年)

〈草案公示〉

广州市增城区人民政府

二〇二三年

增城

ZENGCHENG

前言

ZENG CHENG

增城，地处粤港澳大湾区核心区域，北依九连山脉和罗浮山脉，南临东江入海口，毗邻莞惠，历来是扼守广州东部水陆交通的重要门户。多年来，增城始终坚持保护与发展兼顾的原则，立足北部生态优势与中南部交通、产业、城市服务互联互通发展基础，大力推进“中南部一体化、北部生态化”主体功能区建设，走南北互补的差异化发展之路。

当前，国家正加快推进粤港澳大湾区建设，广东推动广州、深圳“双城”联动发展，广州围绕“美丽宜居花城、活力全球城市”的目标愿景，积极建设国家中心城市和综合性门户城市，打造国际商贸中心、综合交通枢纽、科技教育文化中心。在新的时代起点上，位于广州、深圳两大都市圈交汇点的增城，将肩负打造广州东部中心、建设国家城乡融合发展试验区的新使命。

为引领服务全区未来高质量发展，谋划国土空间的发展蓝图，增城区组织编制《广州市增城区国土空间总体规划（2021-2035年）》，以建设**现代化中等规模生态城区**为目标愿景，打造**广州东部中心、穗莞惠联动门户、国家城乡融合发展试验区**。以产业创新与枢纽建设为突破口，全面融入粤港澳大湾区发展；以城乡融合、品质提升为抓手，打造魅力增城。

展望2035年，让我们携手同行，共创活力乐业、幸福宜居的绿美家园。

走进增城

增城区位于广州市东部，西连黄埔区、东邻惠州市、北临从化区、南与东莞市隔江相望，是大湾区北部生态地区和南部三角洲城镇群交汇之地，区内山、水、林、田、湖等自然资源富集，形成了人与自然和谐共生的山水城市格局。

基本概况

- 📍

行政辖区面积：1616.47km²
- 👤

常住人口规模：146.63万人(2020年)
户籍人口：101.95万人(2020年)
- 📈

经济总量：1062.64亿元(2020年)
- 🔧

规上工业总产值：1247.49亿元(2020年)

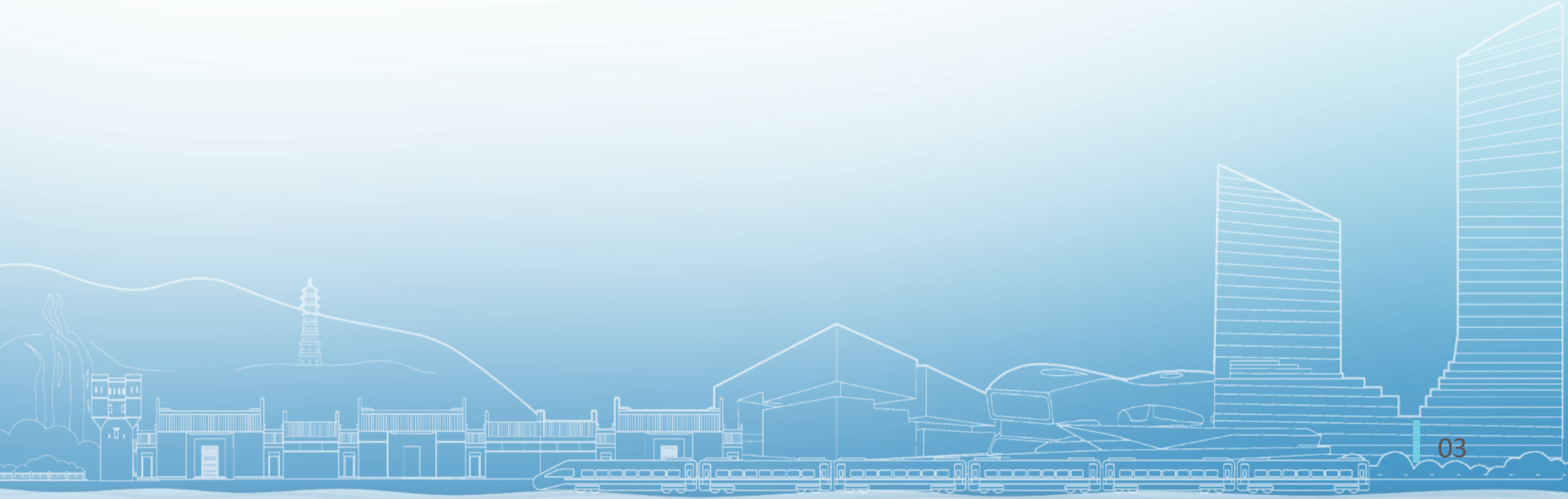


*本图基于标准地图绘制，所引用标准地图审图号：粤S（2021）169号，本图未显示增城区飞地

增城区区位图

目录

01	目标引领	迈向现代生态之城	/04
02	区域协同	构建湾区合作高地	/07
03	空间统筹	优化国土空间格局	/10
04	绿美增城	塑造魅力山水城乡	/14
05	产业立区	建设活力创新之城	/20
06	枢纽赋能	打造广州东部门户	/23
07	以人为本	筑造宜居幸福之城	/26
08	规划传导	上下贯通实施机制	/32



01 目标引领 迈向现代生态之城

- ▶ 发展目标与定位
- ▶ 发展战略



发展目标与定位

面向2035，落实国家、省、市发展战略要求，立足粤港澳大湾区一体化建设及广州市建设“魅力宜居花城、活力全球城市”的区域背景，明确增城区的规划目标和发展定位。

目标愿景

现代化中等规模生态城区

2025年

坚持开发区和国家城乡融合发展试验区“两区带动”，做强做优现代化中等规模生态城区，为广州高质量发展贡献增城力量。

2035年

全面建成现代化中等规模生态城区，成为实现高质量发展的广州东部中心、穗莞惠联动门户和国家城乡融合发展试验区。

发展定位

体现推动广州高质量发展的增城担当，构建广州东部中心；主动融入粤港澳大湾区发展格局，打造穗莞惠联动门户；承担建设国家城乡融合发展试验区的任务，探索“增城样板”。

广州东部中心



穗莞惠联动门户



国家城乡融合发展试验区



发展战略

区域协同 发挥区域关键价值



主动对接湾区东西两岸科技创新走廊高能要素，积极融入湾区发展，打造穗莞惠区域合作高地、湾区网络重要节点型城市。



绿美城乡 实现生态价值转化



发挥山、水、林、田、湖等城乡自然资源最大化价值，变资源为资产，实现“绿水青山”转化为“金山银山”。



产业引领 筑牢制造立市之基



抓重大平台建设机遇，集中投放土地资源，促进存量用地提质增效，引入高端、大型项目，支撑制造业立市。



枢纽带动 实现站城融合发展



提高新塘站、增城站、增城西站三大枢纽能级，加强站城联动发展，打造站产城一体的宜居宜业高品质城区。



02 区域协同 构建湾区合作高地

- ▶ 融入粤港澳大湾区一体化建设
- ▶ 承载广州东进战略发展势能



融入粤港澳大湾区一体化建设

承接湾区东西岸科创走廊高能要素

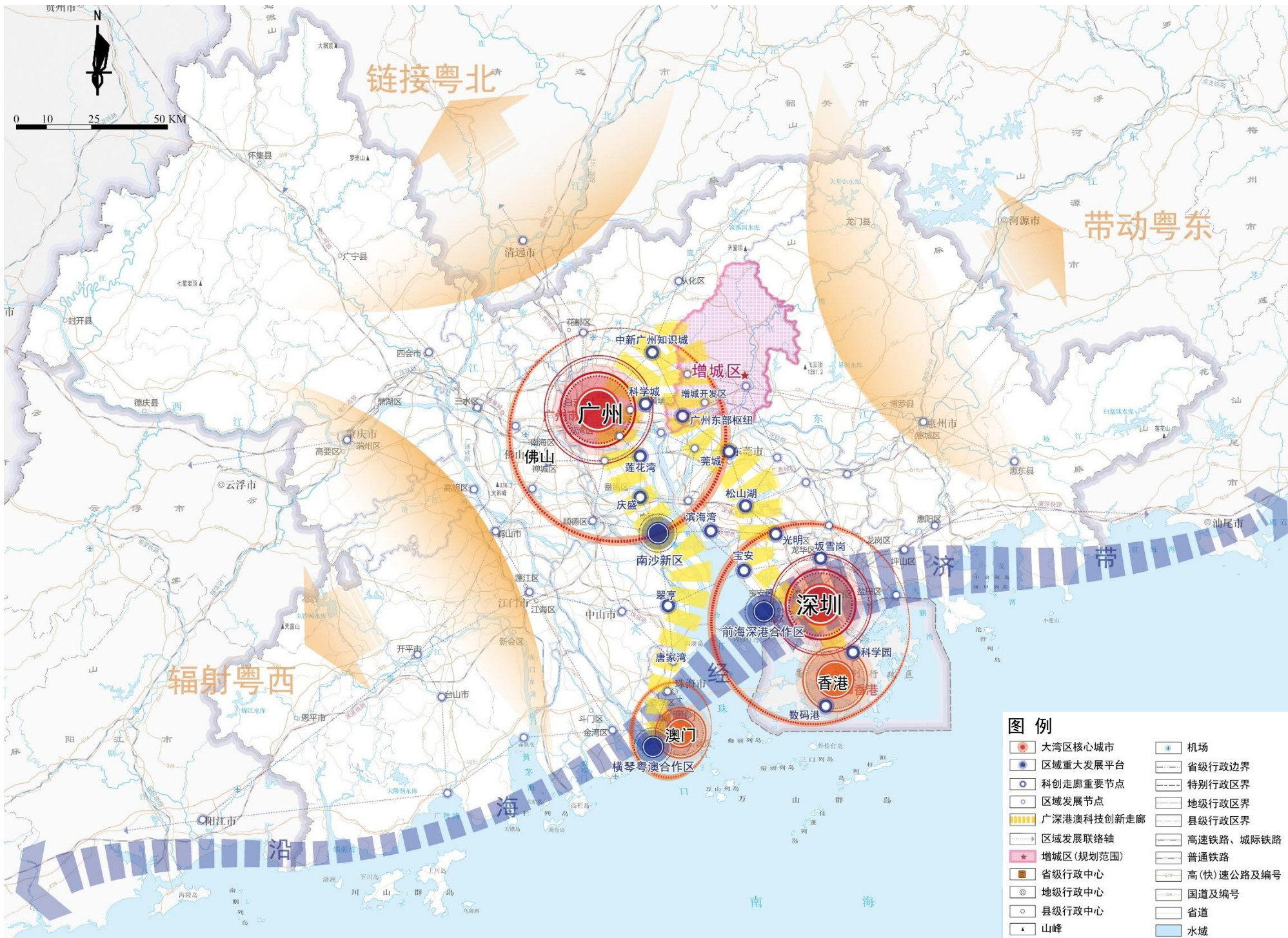
把握国家、省、市推进“双区”建设、“双城”联动的发展机遇，将增城打造为广州东部的发展动力源和增长极，积极承接湾区东西两岸科技创新走廊高能要素。

深化城乡融合发展试验区广清接合片区建设

主动承担国家城乡融合发展试验区的探索任务，实施片区示范引领，建设城乡产业协同发展先行区，传导大湾区辐射，配合广州推进广清一体化战略。

促进穗莞惠深城市群协同发展

积极落实穗莞惠深城际轨道、跨城交通通道的规划建设，提高增城与湾区东岸城市的联通水平，融入广深港澳科技创新走廊发展，创新产业园区共建、产业梯度转移、产业链协同发展机制。



*本图基于标准地图绘制，所引用标准地图审图号：粤S（2021）169号，本图未显示增城区飞地

增城区区域协同规划图

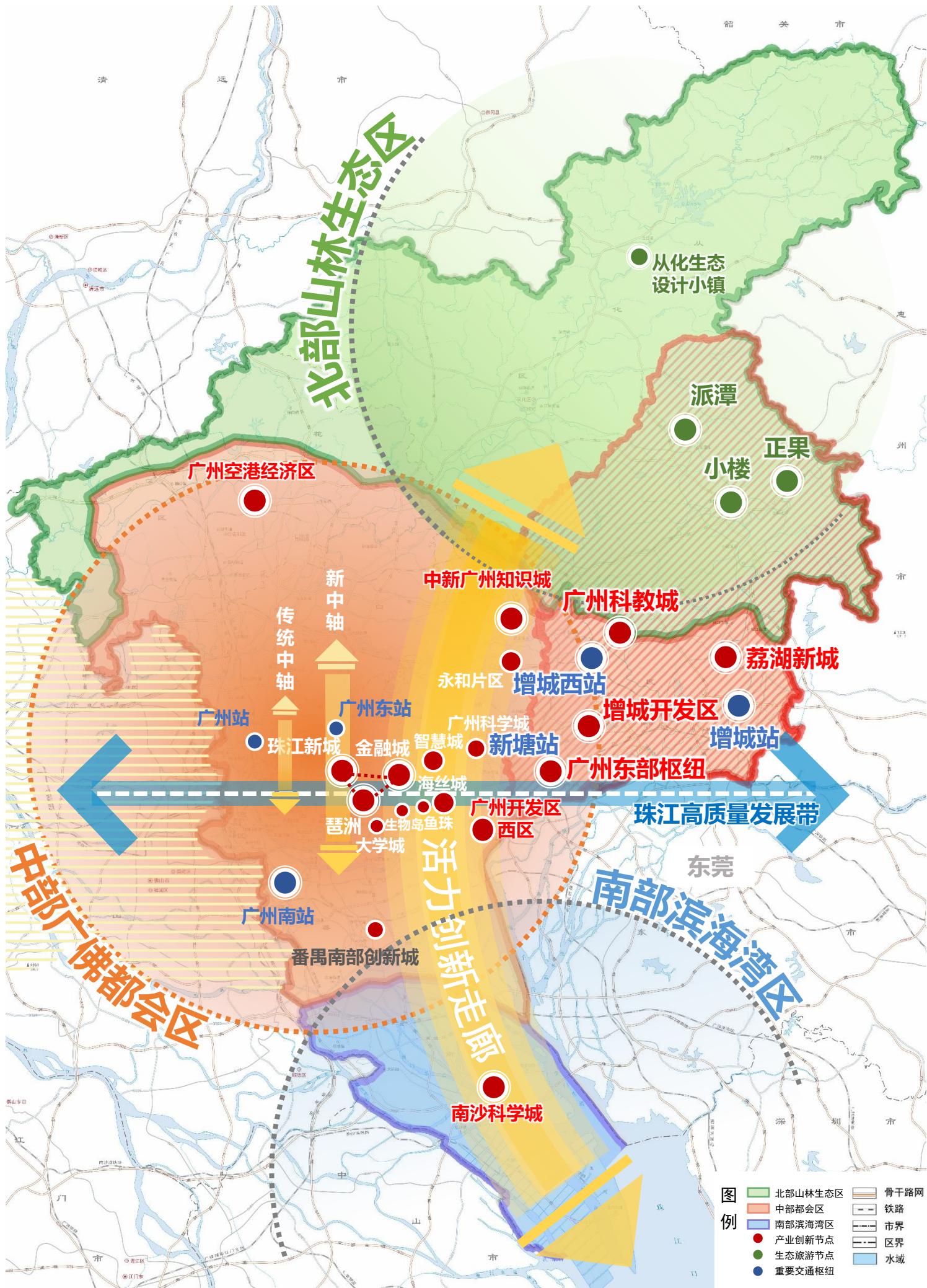
承载广州东进战略发展势能

建设广州东部门户

发挥“三铁合一”交通枢纽优势，依托“一站双港”助力“双城”联动，建设面向湾区东岸、粤东、华东的广州东部门户。

打造广州东部重要增长极

积极承接广州“一带一廊”东进势能，携手黄埔，加强与莞深惠产业、交通、城市功能互联互通，打造广州东部重要增长极。



*本图基于标准地图绘制，所引用标准地图审图号：粤AS（2023）006号，本图未显示增城区飞地

增城区区域协同规划图

03 空间统筹 优化国土空间格局

- ▶ 严守保护与开发控制底线
- ▶ 塑造差异化发展空间格局
- ▶ 优化国土空间总体格局



严守保护与开发控制底线

遵照国家要求，落实广州市级国土空间总体规划要求，划定增城区永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，统筹全域农业、生态、城镇发展空间。

永久基本农田

119.70平方公里

实行特殊保护的优质耕地

生态保护红线

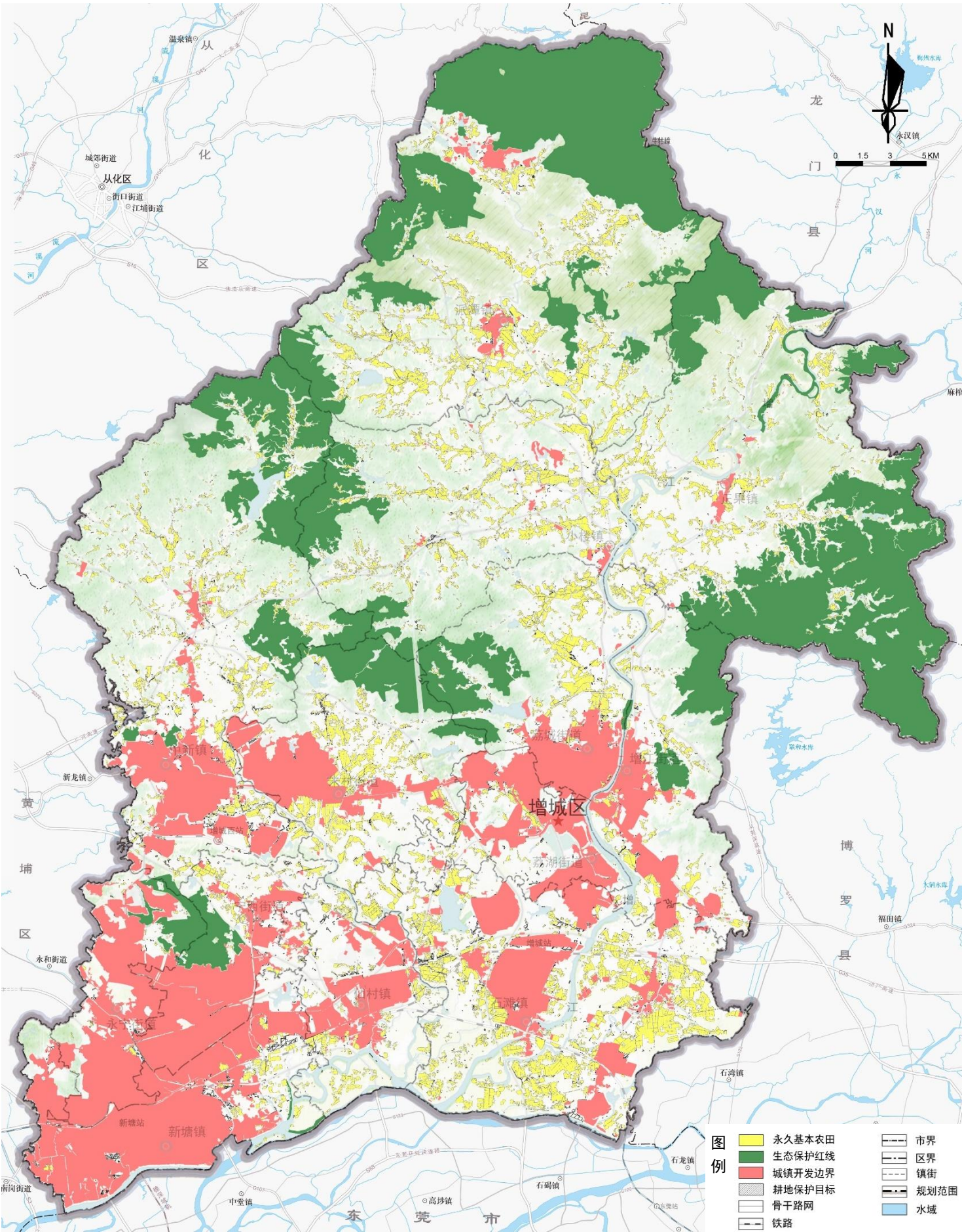
304.98平方公里

具特殊重要生态功能区域

城镇开发边界

257.20平方公里

集中安排城市开发建设



*本图基于标准地图绘制，所引用标准地图审图号：粤S（2022）035号，本图未显示增城区飞地

增城区国土空间控制线规划图

北部生态化

中南部一体化

The map illustrates the spatial layout and development strategy for the Shaoxing urban area. The 'North Ecological Zone' is highlighted in green, while the 'Central-South Integrated Zone' is highlighted in yellow. Blue dashed lines with arrows represent the main development axes, showing a multi-directional growth pattern. The legend in the bottom right corner provides a key for the map's symbols, including administrative boundaries, development axes, and infrastructure. A scale bar and north arrow are located in the top right corner.

图例

- 北部生态化片区
- 中南部一体化片区
- 主要发展轴线
- 骨干路网
- 铁路
- 市界
- 区界
- 镇街
- 规划范围
- 水域

增城区主体功能区规划图

优化国土空间总体格局

构筑“南聚北优、双核两极”的城镇空间格局，共同构建广州东部中心。

“南聚北优”

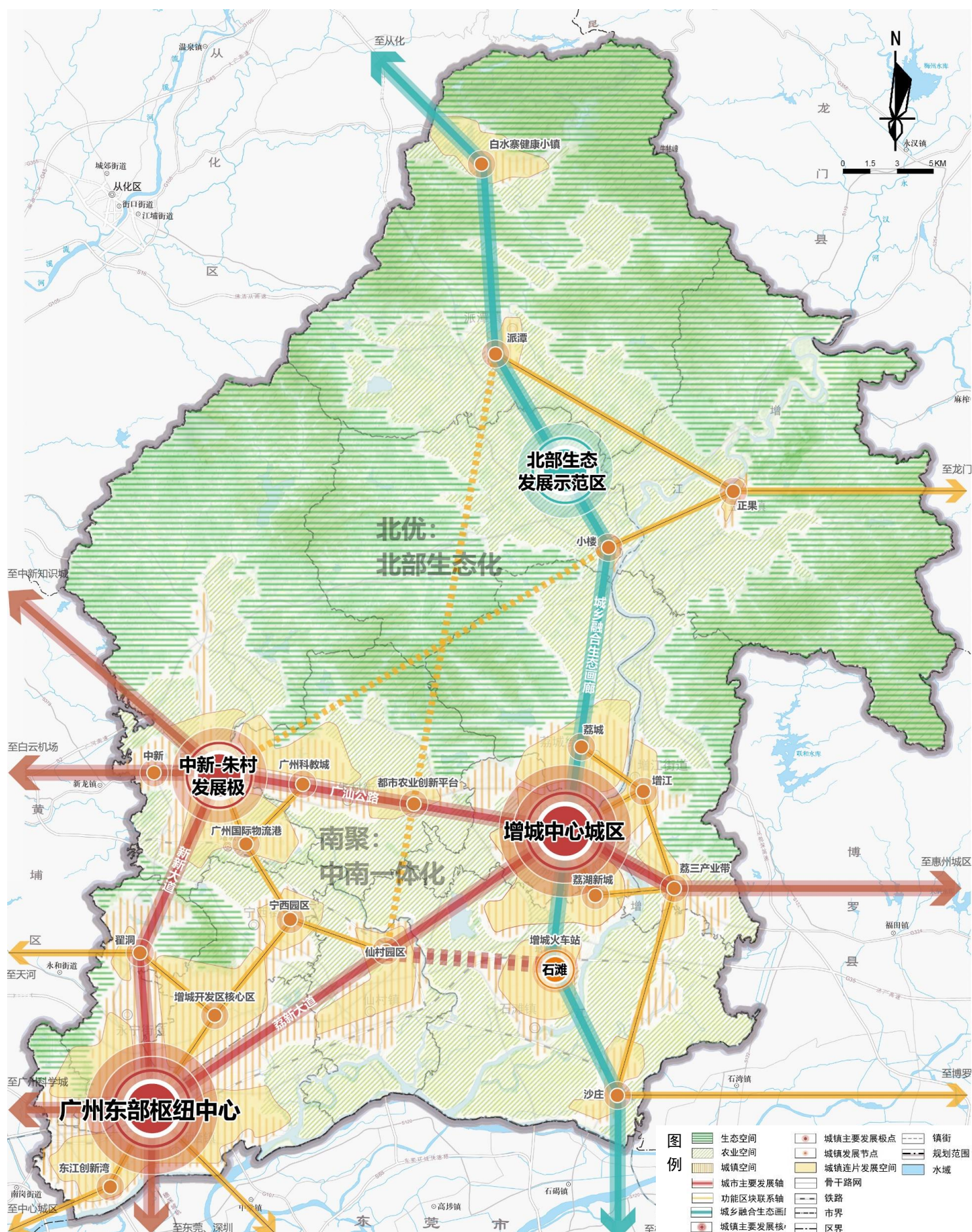
南聚：新塘、永宁、宁西、仙村、中新、朱村、荔城、荔湖、增江、石滩等中南部镇街一体化发展。

北优：积极探索派潭、小楼、正果等北部生态城镇生态资源价值转化的路径和机制。

“双核两极”

双核：建设广州东部枢纽中心、增城中心城区两大发展核，引领全区高质量发展。

两极：打造中新-朱村发展极、北部生态发展示范区，促进地区特色化发展。



*本图基于标准地图绘制，所引用标准地图审图号：粤S（2022）035号，本图未显示增城区飞地

增城区国土空间总体格局规划图

04 绿美增城 塑造魅力山水城乡

- ▶ 构筑全域生态保护格局
- ▶ 打造蓝绿共融的全域游憩体系
- ▶ 大力推进乡村振兴与农业空间优化
- ▶ 彰显“现代生态城区”的多元风貌



构筑全域生态保护格局

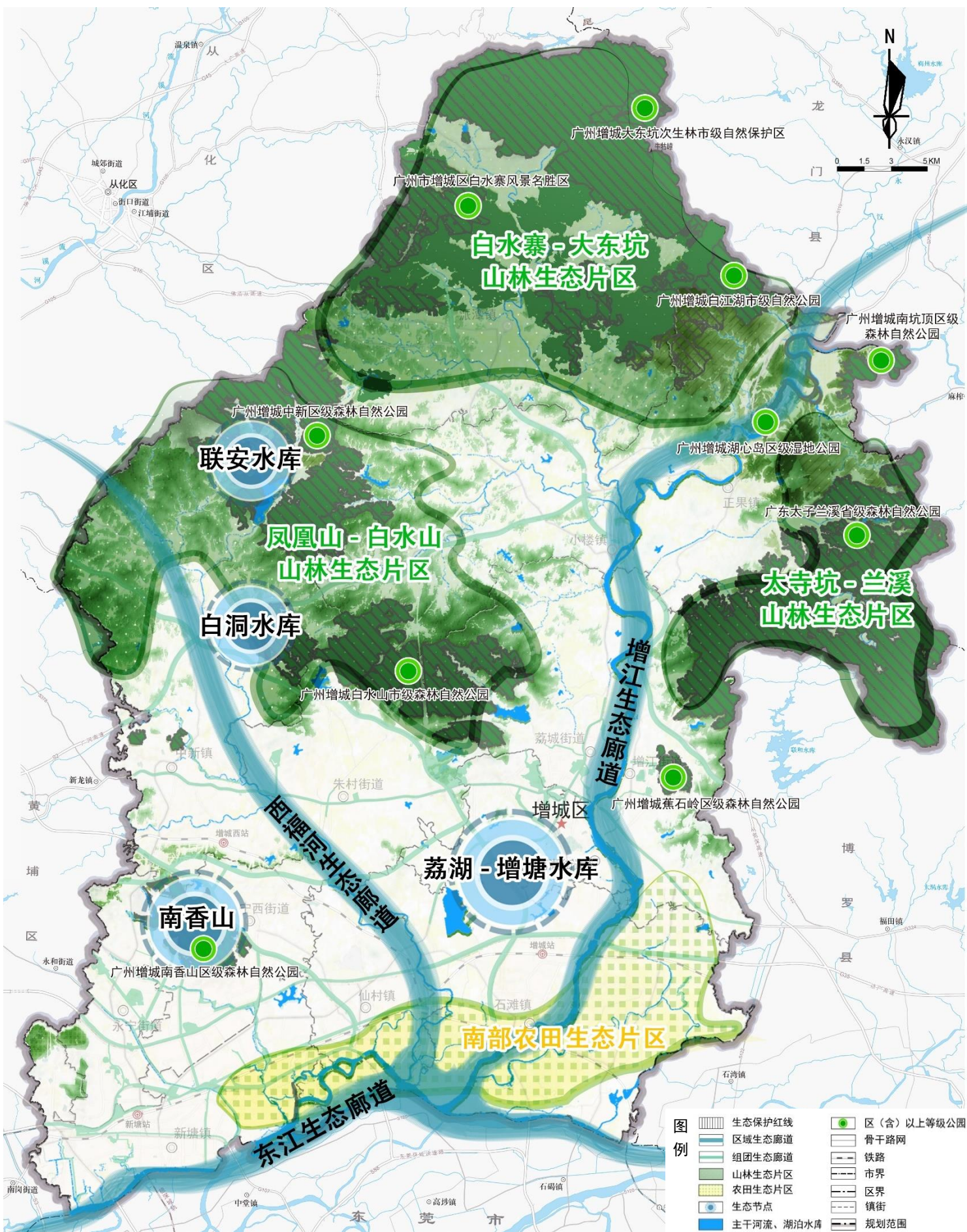
突显增城山、水、林、田、湖等生态空间与城乡深度融合的特色，构建多层次、成网络、功能复合的全域生态保护格局，建设成为粤港澳大湾区北部独具魅力的生态绿洲。

维育“三江四片四核”的生态保护格局

三江：东江北干流、增江、西福河；

四核：荔湖-增塘水库、南香山森林公园、白洞水库、联安水库。

四片：北部白水寨-大东坑山林片区、西部凤凰山-白水山山林片区、东部太寺坑-兰溪山林片区和南部农田区；



*本图基于标准地图绘制，所引用标准地图审图号：粤S（2022）035号，本图未显示增城区飞地

增城区生态系统保护规划图

打造蓝绿共融的全域游憩体系

响应国家森林城市品质提升行动，完善城乡公园体系建设，推进绿道、碧道、古驿道等休闲路径建设，打造“山抱城、城沿江、江通海”的全域休闲游憩系统。

构筑主题化城乡公园体系

构建具有增城特色的“生态公园-城市公园-社区公园-街心公园”四级公园体系，实现城乡居民出行“300米见绿，500米见园”目标。

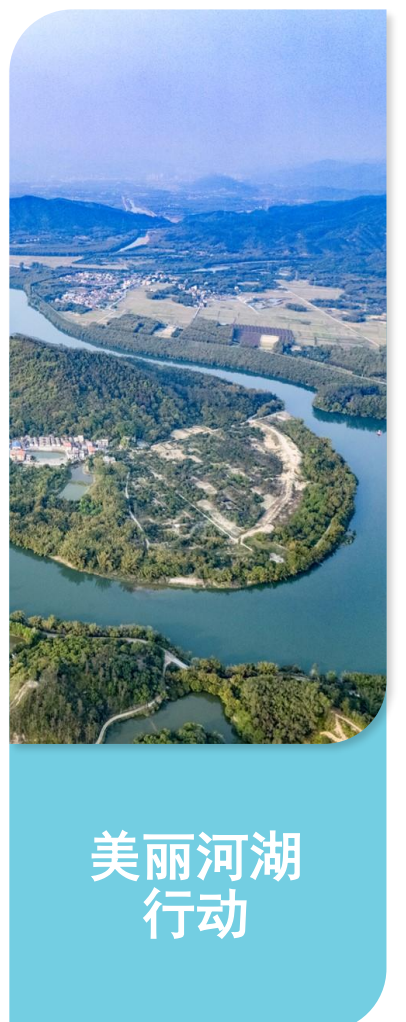
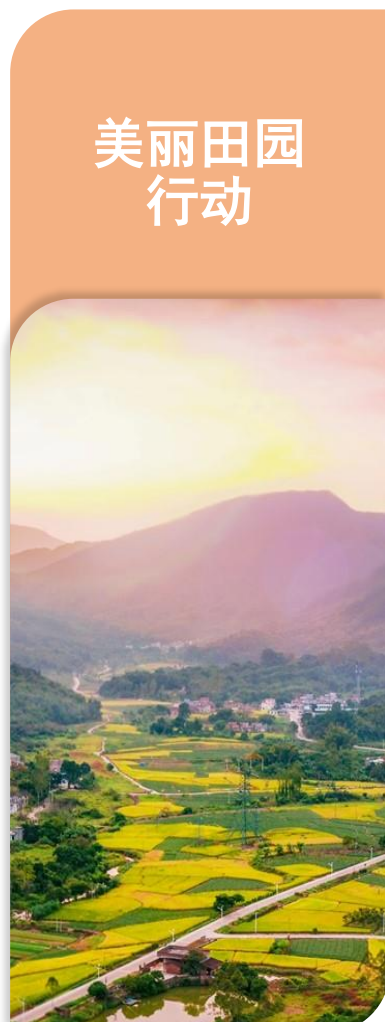
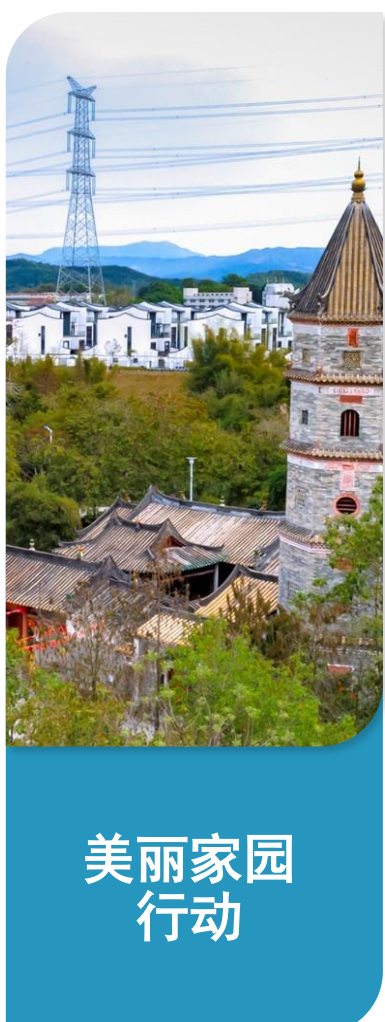
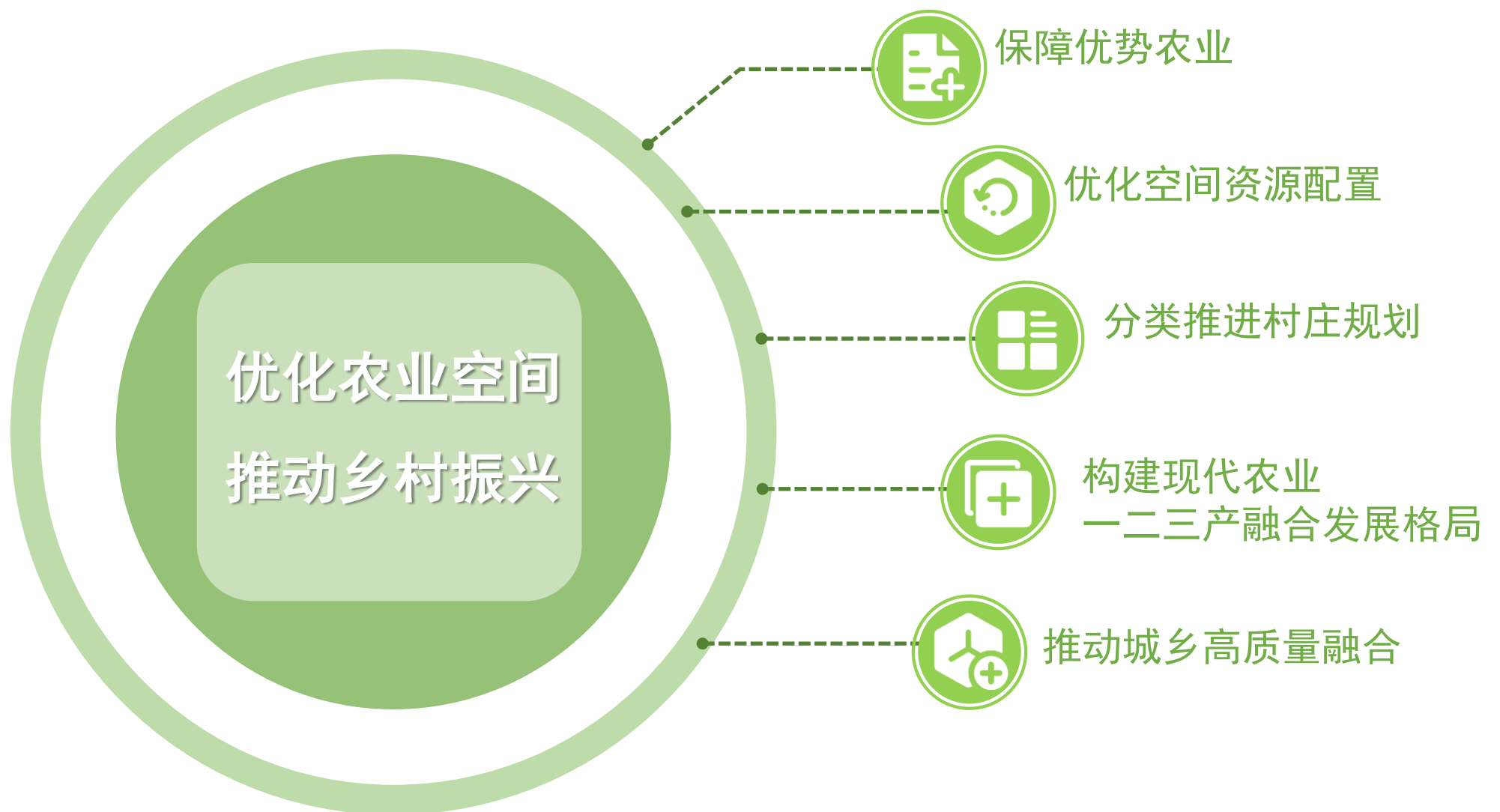


推进“多道融合”建设

鼓励绿道、碧道、登山道、古驿道、城市景观路等休闲路径建设与休憩娱乐、文化交往等功能结合，串点成网构建全域宜游系统。

大力推进乡村振兴与农业空间优化

合理布局乡村生产、生活、生态空间，促进农业生产的集中与规模发展，完善乡村宜居生活空间及配套设施布局。推进农业与旅游、文化、健康养老等产业深度融合，持续做好乡村振兴工作。

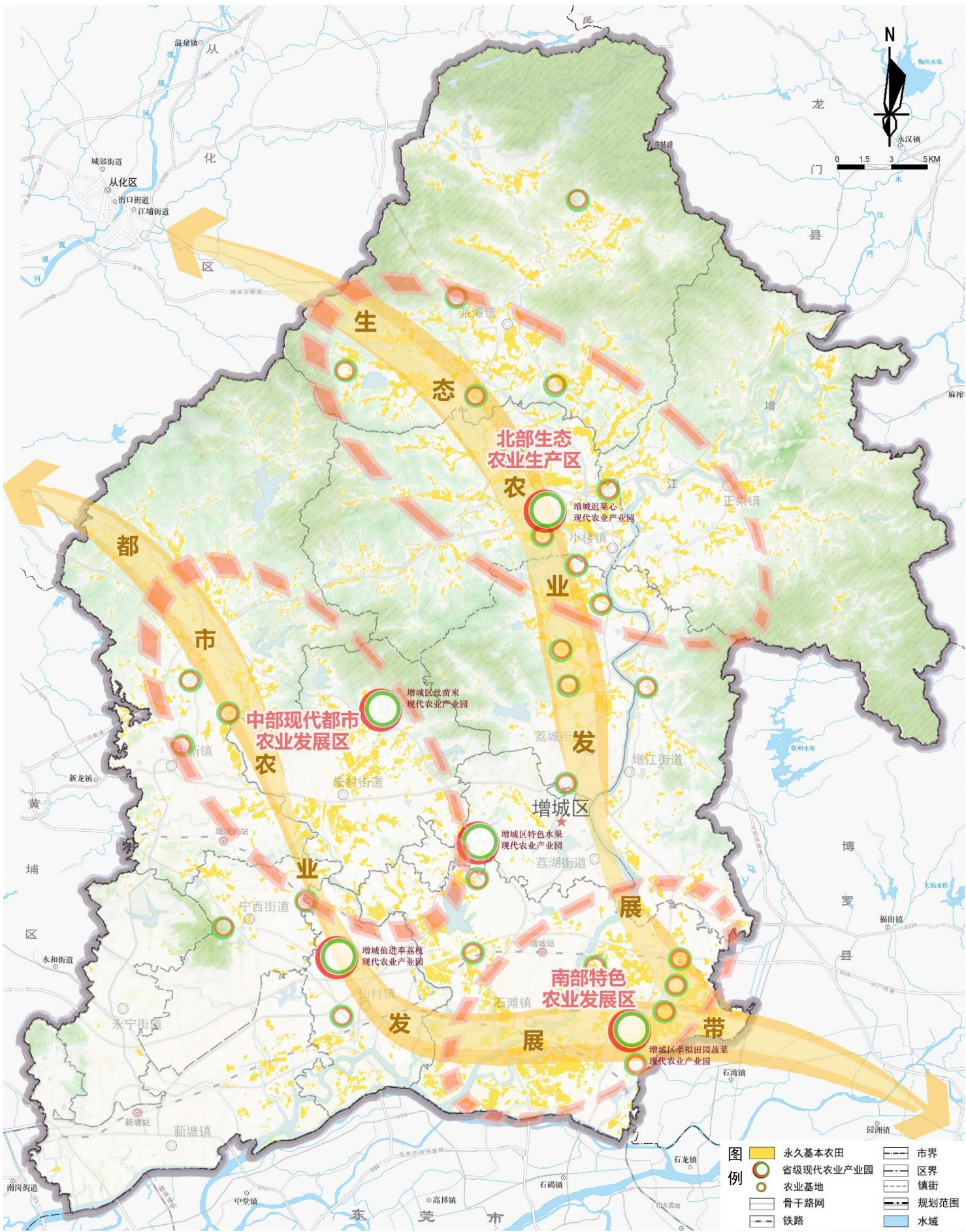


大力推进乡村振兴与农业空间优化

结合划定永久基本农田、粮食生产功能区、特色农产品优势区等布局，打造成为粤港澳大湾区的“菜篮子”、“米袋子”和“果盘子”，构建多元化的现代都市农业空间。

构建“两带三区五园多基地”的现代都市农业空间

打造生态农业发展带、都市农业发展带，形成北部生态农业生产区、中部现代都市农业发展区、南部特色农业发展区，建设仙进奉荔枝产业园、幸福田园蔬菜产业园、迟菜心产业园、特色水果产业园、丝苗米产业园等省级农业现代产业园与多个粤港澳大湾区菜篮子生产基地。



*本图基于标准地图绘制，所引用标准地图审图号：粤S（2022）035号，本图未显示增城区飞地

增城区农业空间规划图

彰显“现代生态城区”的多元风貌

围绕“现代化中等规模生态城区”总定位，突出北部乡野山林与美丽乡村风貌、中部滨水都市与产城融合风貌、南部枢纽门户与田园水乡风貌，塑造“城景交融”的城市意象。



乡野山林
+ 美丽乡村

北部生态

维系北部九连山、大金锋、罗浮山连片乡野山林与美丽乡村景观风貌。



滨水都市
产城融合 +

中部都会

优化一江两岸的生产生活生态空间，营造产、创、城融合的活力之城。



枢纽门户
+ 田园水乡

南部门户

延续三江交汇的岭南水乡特色，突显枢纽门户形象，塑造东江湾滨江新城风貌。

05 产业立区 建设活力创新之城

- ▶ 构建现代化产业体系
- ▶ 优化产业空间布局



构建现代化产业体系

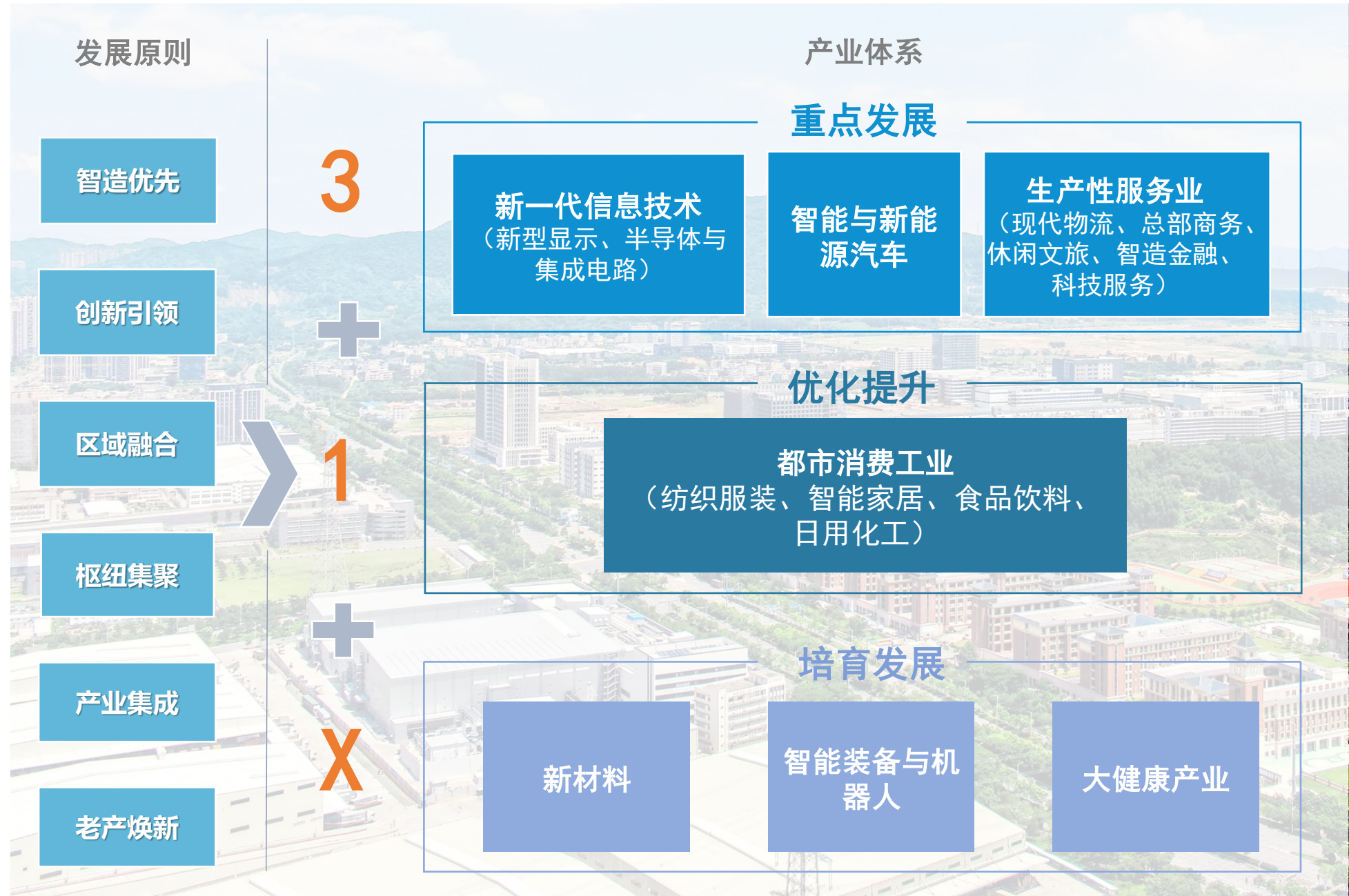
抢抓“双区建设、双城联动”战略机遇，服务全省“一核一带一区”建设，以产业对接、创新融合、区域协同为主攻方向，落实粤港、广深、穗莞合作协议，同步参与构建大湾区大产业、大平台体系，打造湾区先进智造新高地、广深科创转化新平台、广州现代服务新中心。

坚持实施“制造强区”策略

- 强化区域协调创新：**全面融入广深港澳科技创新走廊，立足增城制造业基础，引导穗莞深港科技创新成果在增城转化，推进汽车与新能源汽车、新一代信息技术、高端装备制造等重点领域的创新链、产业链深度融合，打造湾区中部创新节点和智造新城。
- 深化两大开发区联动：**实施国家级增城经济技术开发区带动战略，并携手黄埔区，积极推动增城经济技术开发区与广州开发区联动发展，深化各园区产业互补，做大做强广州东部实体经济增长极，支撑广州制造业立市。

构建“3+1+X”现代产业体系

围绕实体经济，构建以科技创新为支撑、先进制造业与战略性新兴产业为主体、生产性服务业相配套的“3+1+X”现代产业体系。



优化产业空间布局

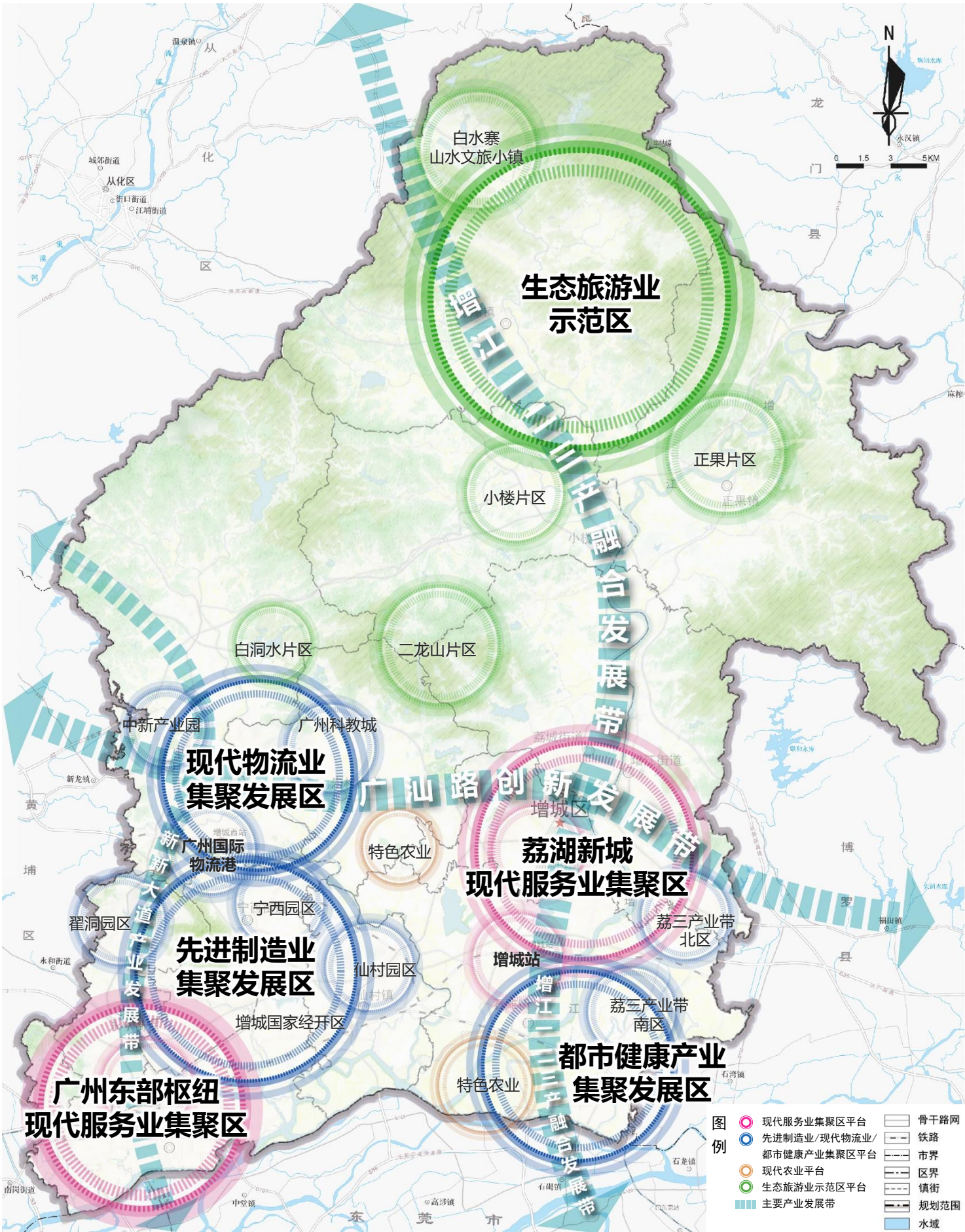
强化重点平台引领作用，以**广汕路创新产业带**、**增江一二三产融合发展带**、**新新大道产业发展带**为纽带，形成定位清晰、链条完整、资源集聚的的全域产业空间格局。

平台引领，促进产业集聚发展

南部全力推进国家级增城经济技术开发区扩容提质，中部强化与中新广州知识城协同发展，以增江为脉促进一二三产融合发展。

保障用地，强化产业载体建设

落实广州市对工业产业区块管控要求，保障先进制造业发展空间供给，有序挖潜存量产业用地，盘活低效产业用地。



*本图基于标准地图绘制，所引用标准地图审图号：粤S（2022）035号，本图未显示增城区飞地

增城区产业空间结构图

06 枢纽赋能 打造广州东部门户

- ▶ 建设面向国内、国际“双循环”的三大客货枢纽
- ▶ 构建外联内优、高效畅达的综合交通体系



建设面向国内、国际“双循环”的三大客货枢纽

全力推进新塘站、增城站和增城西站建设，依托三大枢纽优势，建立广州面向华东、华北的互联通道，实现粤港澳大湾区与长江经济带、京津冀城市群的高效连接，促进国内大循环；依托广州东部公铁联运枢纽中欧、东盟国际班列，参与“一带一路”建设，支撑广州建设全球重要综合交通枢纽。

广州东部 一级客运枢纽

新塘站

提升枢纽能级，加快建成7台17线国铁站场、2台4线城际站场，打造广州铁路客运主枢纽。



广州东部 重要客运节点

增城站

引入广汕客专、增莞深城际，打造广州东部客运综合枢纽门户。



广州东部 公铁联运枢纽

增城西站

发挥公铁联运优势，打造大湾区国际班列集结中心，形成大湾区东岸国际供应链枢纽。



构建外联内优、高效畅达的综合交通体系

以交通一体化引领区域发展一体化，依托国家铁路、城际轨道与区域高快速交通网络，全面融入大湾区“1小时生活圈”；强化中南部组团、北部组团间的交通联系纽带，实现产业人才高效转移、城乡要素顺畅流动，提升增城区对外辐射能力。

4条国家铁路

广汕高铁、广石铁路、广深铁路等



◆ **构建12358全国铁路时空圈**：推进国铁线网规划建设，以枢纽为中心，实现1小时达深圳、佛山，2小时通粤东、闽西地区，3小时至长江中游、福建沿海城市群，5小时至长三角一体化区域，8小时到京津冀协同发展地区。

◆ **稳定“一纵一横”国铁主通道**：横向依托广汕铁路、广州东至新塘Ⅴ、Ⅵ线，西广州中心城区与佛山、东接惠深汕等粤东城市，远期引入广珠澳高铁，实现1小时直联湾区西岸城市；纵向依托广石铁路，客货功能兼备，打通国内国际铁路货运通道。

16条城市轨道

城际+市域快线+普线地铁，建设高水平轨道都市



◆ **建设更紧密的城际轨道线网**：依托穗深、新白广、深莞增、佛穗莞城际轨道线，以及28号线支线、17号线支线跨市市域快线，推动增城与广州中心城区、深圳、佛山、惠州、东莞等湾区主要城市以及广深两大国际机场的快速联系。

◆ **完善市域快速地铁+轨道普线网络**：规划构建16号线、25号线等5条快速地铁，实现增城与广州中心城区45分钟通达；加密中南部地区的轨道普线网络，提高轨道交通线网密度，实现重要客流走廊全覆盖，提升轨道交通服务水平。

高快速成网

强化高速公路网、有序推进快速路网



◆ **构建“五横四纵”高速路网**：充分对接湾区、市域高等级路网，落实稳定新增高速路，在区域层面充分衔接区域高速公路网，便捷连接湾区城市。至2035年，增城区范围内高速公路总里程达到293公里

◆ **构建“一环九射两横一纵”环射状快速路体系**：新增南北向、中部东西向快速通道，完善快速路网体系，构建荔城、荔湖、增江、新塘等城区的快速环路，改善过境交通穿越核心区的问题。至2035年，增城区城市快速路总长度达到248公里以上。

城市道路优化

网络化内循环交通体系，实现“南部互联互通、北部便捷连接”



◆ **织密对外联系通道**：重点加强与黄埔区、东莞市、惠州市的道路衔接，织密广深莞惠方向的对外衔接道路，嵌入大湾区快速交通网络。

◆ **构建骨架主干路网**：适应增城区组团式空间发展布局需求，构建“九横九纵”格网状的骨架主干道网，实现区内组团间的紧密连接。

◆ **加密组团内道路网络**：基于各镇街的功能定位，因地制宜弹性加密道路，打造疏密有致的道路网格局，居住及商业区可构建小街区、密路网；工业区按需合理确定道路网密度。

07 以人为本 建设宜居幸福之城

- ▶ 提供多层次人才舒适居住空间
- ▶ 构建全龄友好的公共服务体系与社区生活圈
- ▶ 营造开放共享的高品质公共空间
- ▶ 保护传承地域特色历史文化
- ▶ 完善保障市政基础服务



提供多层次人才舒适居住空间

1

保障
供给

根据全区常住人口空间流动趋势和特征，合理安排住宅用地规模和空间布局。

2

完善
体系

建立多主体供给、多渠道保障、租购并举、产权共有等模式的住房体系。

3

调整
结构

提供高品质社区、人才公寓、保障性住房、公租房、共有产权房、产业社区等多元选择。

4

品质
提升

提升住房建设品质，优化城中村、老旧社区的居住环境，完善公共服务配套。



构建全龄友好的公共服务体系与社区生活圈

坚持以人民为中心，构建全龄友好的公共服务设施体系，实现基本公共服务全覆盖，城乡、区域、人群之间基本公共服务实现均衡化，充分保障公共服务设施用地需求。

分类分级推进公共服务均衡化



幼有善育, 学有优教: 提供充足婴幼儿照护服务, 推动学前教育的普惠优质发展、义务教育的优质均衡发展。高质量普及高中教育, 高标准推动高等教育, 发展科教职业教育。



病有良医, 老有颐养: 合理配置医疗卫生资源, 推动医疗康养产业发展; 全面推进养老服务与医疗服务融合发展, 有序推进基层养老设施布局。

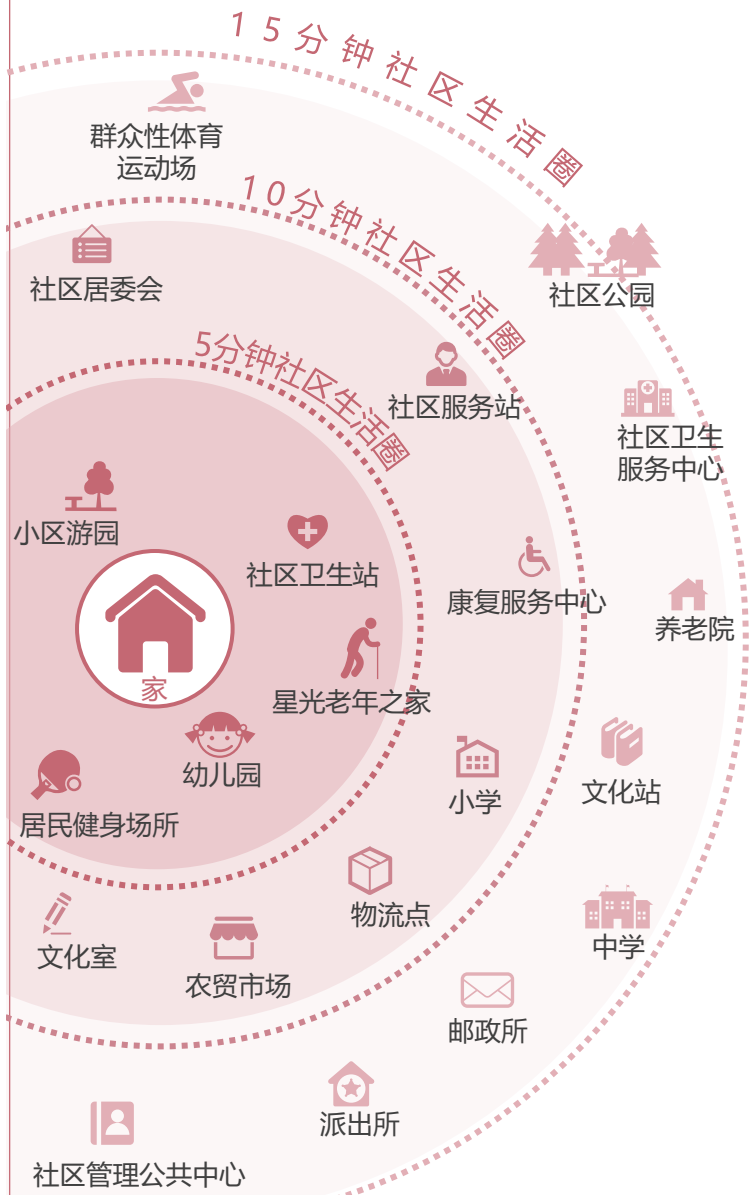


弱有众扶, 文体康达: 提升文化设施、体育设施的服务水平, 提供丰富多样的基层公共文化产品和服务, 营造健康活力的社区运动氛围。

分类分级推进公共服务均衡化

城镇地区按3-10万常住服务人口、0.8-1.2公里为服务半径构建15分钟社区生活圈, 乡村地区按15分钟慢行可达标准, 以行政村为基本单元形成社区生活圈。以社区生活圈为单元, 集中配置社区公共服务设施, 培育社区中心, 营造更便捷、多样、活力的社区空间。

至2035年, 实现城镇社区公共服务设施90%可在15分钟内步行可达, 乡村社区公共服务设施90%可在15分钟内慢行可达。



以家为核心, 将设施按照5分钟-10分钟-15分钟圈层布局, 实现设施空间布局与居民步行使用特征以及设施使用频率的高效契合。

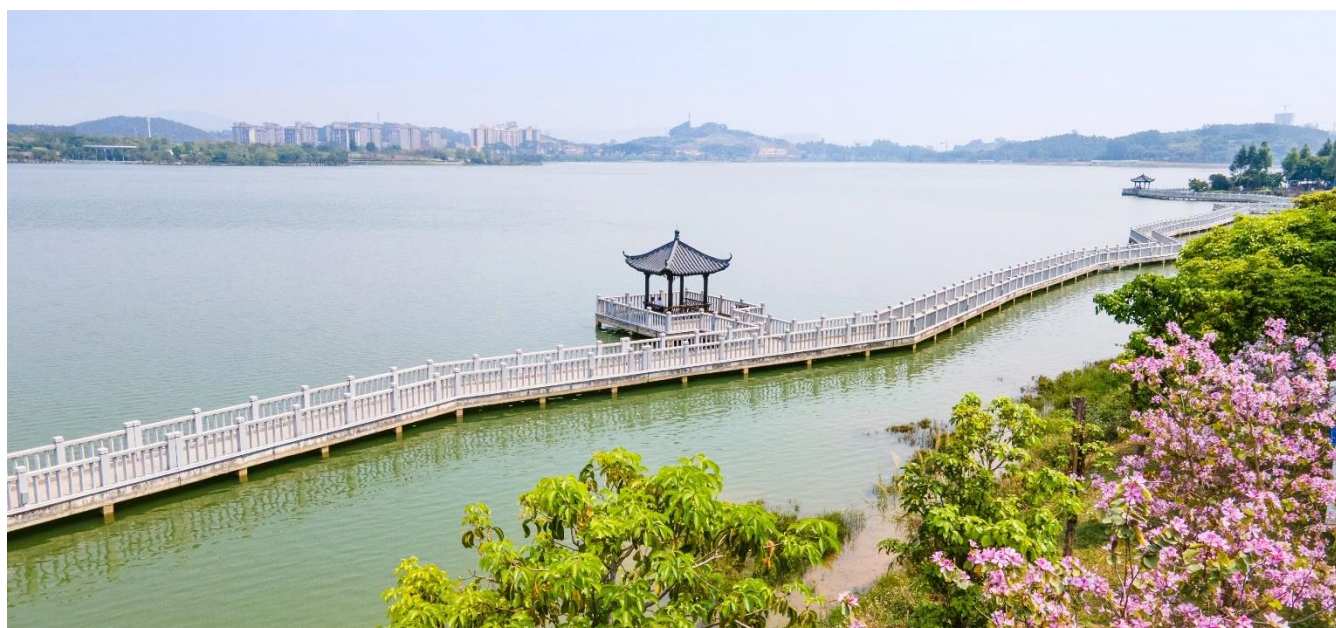
营造开放共享的高品质公共空间

塑造具有高辨识度的城市公共空间

重点打造沿城市发展轴线、东江-增江沿岸高质量发展带的公园绿地、城市广场、大型公共建筑周边等公共空间，突出现代城市、生态城市、宜居城市的印象，强化增城的历史记忆和地域文化特征，打造畅达、活力城市客厅，彰显增城具有独特魅力的多维城市意象。

以景带乡，助力实现生态价值转换

立足自然生态、乡村田园旅游资源，注重生态、村落资源的保护开发，大力发展各具特色、形式多样的生态休闲度假产品，以绿道、碧道、古驿道串联美丽乡村，重点打造乡村休闲、生态度假、文化体验等旅游类型，将增城建设成为生态文旅融合的广州北部地区生态文旅融合的旅游目的地。

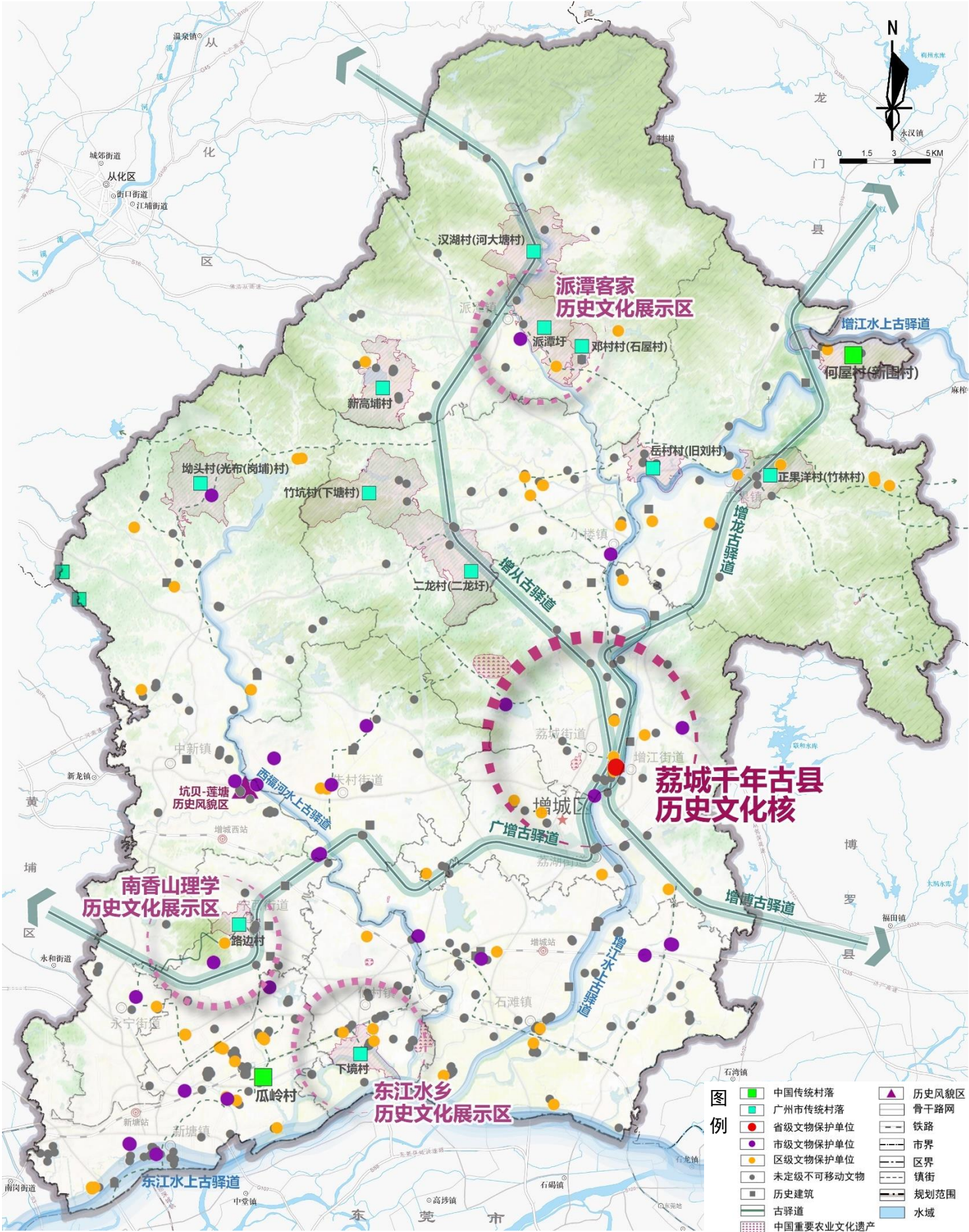


保护传承地域特色历史文化

严格落实历史风貌区、传统村落、各级文物保护单位等多点历史文化保护对象的相关管控要求，挖掘历史文化资源价值，在充分保护的前提下，合法、适度进行多用途利用。

“一核六道、三区多点”的历史文化保护格局

以流域为脉，彰显荔城千年古县历史文化核的历史风貌；依托水陆古驿道，打造6条主线+13条支线历史文化路径；塑造东江文化展示区、南香山理学文化展示区、派潭客家文化展示区；分类分级完善历史文化保护体系。加强对非物质文化遗产的挖掘、保护、传承与弘扬。



*本图基于标准地图绘制，所引用标准地图审图号：粤S（2022）035号，本图未显示增城区飞地

增城区历史文化保护规划图

完善保障市政基础服务

强化全域综合防灾、减灾保障能力

坚持以防为主、防抗救相结合，提升气象、水利、地质、地震、农业、林业等方面的综合防灾减灾能力，健全完善灾害风险防控体系，制定灾害风险清单和隐患清单，提高自然灾害早期识别和立体监测能力，因地制宜推进各类应急避难场所建设，全面提升全社会抵御自然灾害的综合防范能力。

搭建安全韧性的城市建设保障体系

划定海绵功能分区，构建绿色生态的海绵城市；健全公共卫生应急管理体系，完善公共卫生应急管理和救治网络；完善应急管理体系、消防安全保障体系、人防工程建设、社会治安防控体系，强化生命线安全，加强危化品管控，保障城市安全运行。

构建坚实可靠的市政基础设施体系

综合统筹供水、排污、能源、通信、固废、消防等市政基础设施建设，做好市政基础设施预留衔接，实施高效、精准、安全的智慧市政管理。



08 规划传导 上下贯通实施机制

- ▶ 完善规划传导和实施保障机制
- ▶ 制定近期行动计划



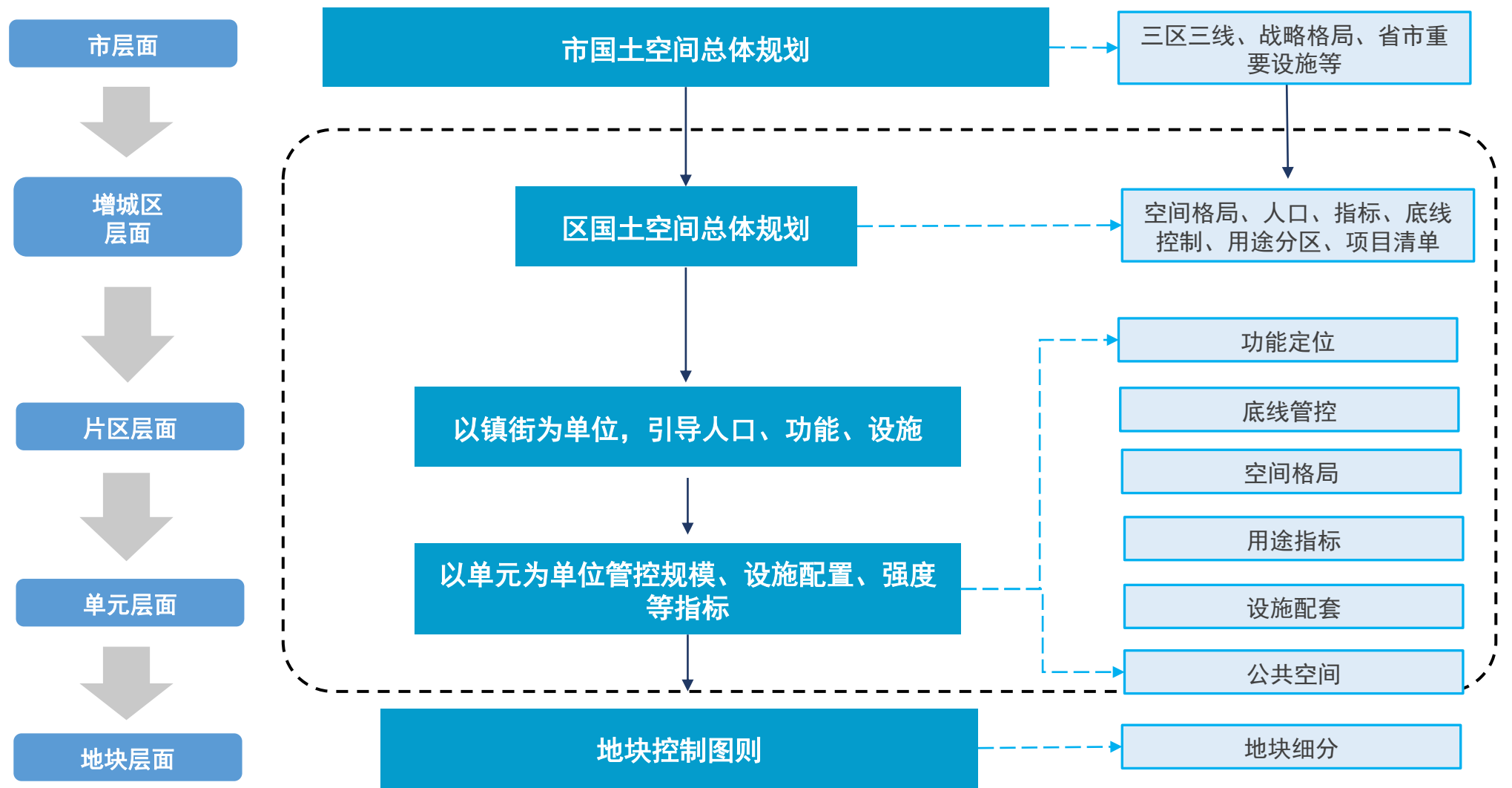
明确国土空间规划体系

总体规划	详细规划	专项规划
区级 增城区国土空间总体规划	城镇开发边界内 控制性详细规划 开发边界外 村庄规划	国土空间保护类 土地整治、耕地保护等 公共服务配套类 教育设施、医疗卫生设施等 市政交通设施类 市政、交通、环卫等。

明确规划传导内容

01	功能传导 规划确定的战略定位、核心支撑功能等向下位规划逐级落实。
02	格局传导 规划总体格局、城乡体系、发展格局、产业格局等向下位规划传导。
03	用途传导 规划确定的三条控制线、规划分区、城市七线及用途管制规则向下位规划传导落实。
04	指标传导 规划确定的指标在下位规划体现，包括耕地保有量、建设用地面积等。
05	单元传导 开发边界内结合详细规划单元进行管控，开发边界外结合村庄规划进行管控。
06	清单传导 规划确定的历史文化资源名录、重大工程项目等向下位规划传导。

强化规划实施保障

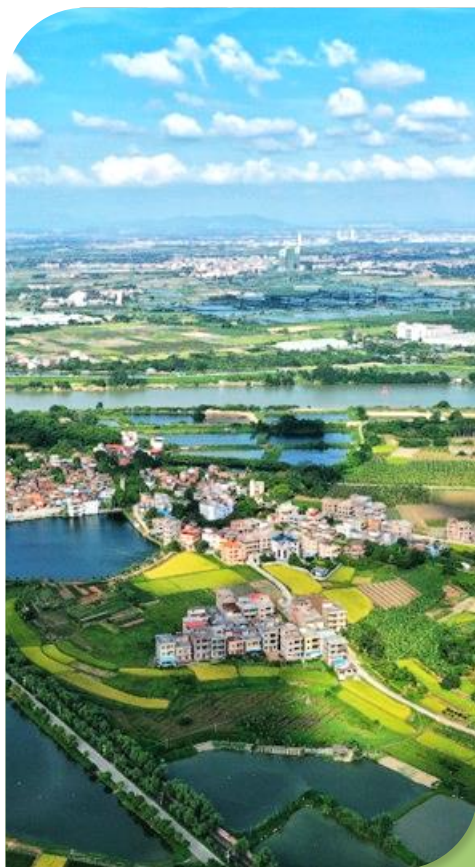


近期行动计划

产业集群行动



乡村振兴行动



城市更新行动



枢纽引领行动



未来增城 你我共同参与！

2035

Z E N G C H E N G

公众意见提交途径

电子邮箱：82629826@gz.gov.cn

邮寄地址：广州市增城区荔城街道光明西路108号

广州市规划和自然资源局增城区分局1004（收）

邮政编码：511300

公示时间：2023年6月21日-7月20日

（信封封面或邮件请标注“增城区国土空间总体规划意见建议”字样）

欢迎您积极建言献策，为增城区高质量发展共同努力！

图片来源：中共广州市增城区委宣传部、广州市增城区融媒体中心、
广州市规划和自然资源局增城区分局