

# 广州市增城区人民政府增江街道办事处 2021 年部门整体支出 绩效自评报告

## 一、基本情况

### (一) 部门概况。

广州市增城区人民政府增江街道办事处是增城区人民政府驻增江街的派出机构。

增江街道办事处位于增城区东部，与惠州市博罗县交接，地处增江河中游东岸，是增城中心城区重要组成部分。总面积 86.18 平方公里；常住人口约 12 万，户籍人口约 4.7 万。增江街道办事处的主要职责是：

1、执行法律法规。贯彻执行法律、法规及党和国家的各项方针政策，执行本级人民代表大会的决议，为群众提供法律、政策咨询服务，提高群众的法律意识和法制观念。严格依法行政，规范自身行为，推行政务公开，提高行政效率。

2、促进经济发展。执行本级行政区域内的经济和社会发展规划、预算，改善软硬环境，为企业发展、外来投资和经贸往来创造便利条件和提供优质服务。扶持和发展特色经济、优势产业，推进农村城镇化和农业产业化，促进农业增效、农民增收、确保农村稳定。组织引导农村富余劳动力转移就业，提高农村城镇化

水平。引导和促进农民专业合作经济组织发展，推进建立新型农村合作经济形式，提高农业的集约化和组织化程度。

3、加强社会管理。按规定权限管理或协助上级政府部门管理本行政区域内的教育、公安、民政、劳动保障、文化、卫生、人口计生、环境保护、安全生产、镇村总体规划建设、农村集体经济监督管理、新农村建设等基础设施建设、森林防护、“三防”和消防安全、食品安全、动物重大疫情预防等行政工作。协调社会利益关系，回应公众诉求，维护社会公正、公平、稳定。搞好社会治安综合治理，及时排查调处各种矛盾和纠纷，维护社会秩序，保持和谐稳定。指导村(居)民自治工作，保障人民群众合法权益。

4、完善公共服务。按规定权限负责或协助上级部门抓好农田水利、镇村交通、道路、供水、供电、邮政等工作，改善群众生产生活条件和镇村整体面貌。大力发展就业、社会保障服务和教育、科技、文化、卫生、人口计生、体育、涉农服务、新型农村合作医疗等镇村公共事业，建立健全社会化服务，提高公共服务水平。

5、办理上级人民政府交办的其他事项。

## **(二) 年度总体工作和重点工作任务。**

2021年，增江街按照区委、区政府工作部署，沿着年初既定目标全力抓好各项工作收官，硕果累累，得到了区委、区政府和群众百姓的充分认可。

## **1、紧紧抓住“专项整改”这个基层工作的“指南针”，不为历史教训所馁，全力推动城乡治理水平迈上新台阶**

我们深刻吸取大规模迁移砍伐城市树木教训，认真自查反思，围绕“三个转变”“七个成果”扎实推动各项整改工作落细落实。

**一是保持与上级步调一致，举全街之力推动整改工作落地见效。**组织全街部门、村居召开整改工作动员大会和多次专题工作部署会议，认真传达学习上级整改会议精神，以坚决捍卫“两个确立”、做到“两个维护”的政治高度，迅速作出系统部署，成立整改工作领导小组，抽调精干力量组建工作专班，结合上级要求制定系列整改方案，列出4大项8小项工作任务清单，明确责任分工，挂图作战，每周报送整改落实情况，各项整改任务按上级要求有序推进。

**二是牢牢把握整改工作契机，切实优化提升城乡治理水平。**把整改工作贯穿各项重点工作全过程，尤其注重以人民为中心的城市治理工作，着力推动实施增江大道升级改造、湖正路建设等一批市政基础设施项目，加强对白湖村、光辉村古树名木管护，修缮四丰东江纵队纪念碑等历史文物，为老城区抽疏增绿，为小乡村植树造林，群众出行、休闲条件不断改善。

**三是建立健全长效整改机制，推动经济社会可持续发展。**以整改工作带动生态文明建设，在保护古树名木的基础上，正规划在联益村规模化种植沉香、茶花等具有观赏、药用价值的植物，预计今年底前建成，切实推动生态美化绿化，促进文旅产业发展。

## **2、紧紧抓住“土地”这个基层工作的“牛鼻子”，不为艰难困阻所扰，全力推动土地工作取得突破**

镇街最难的工作是土地工作。背负沉重历史遗留包袱的未开发地块，一旦对策不准、解决不善，极易引发群体性事件，必须在慎之又慎的基础上推陈出新、真抓实干。2021年，我街在土地出让、收储、征拆等方面全面开花，共征收土地384.369亩，拆迁面积约8500平方米，出让土地56.84亩，收储土地146亩。

**一是坚持用发展的增量解决历史遗留问题的存量，化历史包袱为前进动力，力促280亩储备用地“解套”。**河源顺发88亩、陆村192亩两个储备地块，早在2011年就被收储，但受制于历史遗留问题，十年来我街每欲出让之时均受到属地村民阻挠，扬言若不“兑现当年承诺”，即使成功出让也坚决不准入场施工，还要去北京上访，致使两块优质土地开发沉寂十年之久毫无寸进。2021年初，我街破旧立新，以新思路解开历史包袱的死循环，赢得了绝大多数村民的支持，同时还顺带征收该社土地48.375亩，用于未来周边土地连片开发。历史遗留问题解决后，河源顺发88亩地块已于2021年广州市第二批集中供地成功出让，陆村192亩地块也可轻装上阵随时出让或招商。

**二是以耐心细致的群众工作态度，顺利收储西山146亩留用地地块。**2012年，为兑现自上世纪九十年代开始的东区工业园征地留用地的历史欠账，我区给西山村6个合作社安排146亩留用地。十年来，随着该地块周边碧桂园荔园、悦山府、时代倾城、时代天启等多个楼盘相继建成，西山村民

开发意愿日趋强烈，但由于不同合作社意见不一、矛盾重重，导致该地块闲置多年仍是一片荒地。去年初，我街在区规自局的全程指导下，敢于碰硬，主动作为，入社入户动之以情、晓之以理，得到了全部合作社的衷心拥护，于去年 12 月顺利签定收储协议，有望于今年出让。

**三是敢啃“硬骨头”，以“不破楼兰誓不还”的攻坚克难精神，全力以赴推动征地拆迁。**2021 年，上级下达给我街的所有征地任务全部按时完成，没有拖后腿，如在四丰村征地 43 亩，供地荔三食品产业园丰乐医疗项目，且周边 186 亩农村集体用地也已顺带做通思想工作，待今年征地资金到位后可立即启动；在大埔围村征地约 209 亩（含供广州市危险品卸载（仓储）基地项目约 80 亩），让广汕公路以南 379 亩地块连成一片，未来可用该地块周边良好的环境吸引国际一流的生态型优质企业进驻；完成北绕线、荔三公路建设征地任务 83.63 亩，在人民医院扩建、湖正路建设、北绕线连接线建设拆迁 51 间房屋约 8500 平方米，为区重点项目建设提供了有力的用地保障。

**3、紧紧抓住“经济运行”这个基层工作的“重头戏”，不为下滑趋势所困，加强“亲”、“清”服务，全力推动增江街成为“百亿镇街”**

**一是咬紧“百亿镇街”这个目标不放松。**在经济不确定因素多、北汽产值大幅下降 13 亿元的不利形势下，增江街全力营造良好营商环境，推动 2021 年规上工业产值突破 100 亿元大关，进出口金额增长 110%，住宿餐饮业增长 104%，多项重要经济指标快速增长。紧盯 3 家 10 亿级重点企业的

生产、运营，确保规上企业稳中有进、稳中有增，助力全区 GDP 至少增长 6 个百分点以上。

**二是推动经济高质量发展。**增科院成为省级科技企业孵化器，创鲜获认定为省重点农业龙头企业，贵冠电子、坚宝电缆两家企业产值首次突破十亿元，丽盈、万瑞通等 4 家企业突破五亿元，培育新增规上（限上）企业 9 间，尚雷仕、顺科筹备上市。

**三是提高服务企业水平。**建成增江商会馆，成立专门队伍加强与辖内企业的“亲”、“清”关系，在高端人才子女教育、医疗卫生保障、配偶就业等方面提供优质便利服务，为企业引才、留才、聚才排忧解难。

**4、紧紧抓住“乡村振兴”这个基层工作的“主战场”，不为发展基础薄弱所惑，全力推动乡村振兴在增江街开花结果**

**一是以实绩实效助推增城乡村振兴。**去年 3 月，大埔围村和光耀村代表增城区和广州市接受全省 2020 年度乡村振兴实绩考核，获得珠三角片区第一名；在增城区 2020 年度乡村振兴实绩考核结果优秀；制定并施行《增江街新乡贤参事会管理机制（试行）》，引导优秀新乡贤助力乡村振兴，经验材料得到广州快报刊登推广。

**二是推进新乡村示范带建设。**推进“花果飘香红色之旅”、“增江画廊鱼米之乡”、“青山绿水共享乡村”等三条新乡村示范带建设，正在全力以赴狠抓新乡村示范带建设 16 项重点任务落实。

**三是以产业振兴带动“三农”发展。**积极培育壮大创鲜

农业、大埔围微旅花海、德盛农牧、乐禾农业、尚东罗汉松1978智慧农业、荔枝示范区等“农业七朵金花”。2021年共新增1个省级农业龙头企业，2个省级示范家庭农场、1个省级食用农产品质量安全示范点、2个绿色食品认证产品、4个省级“一村一品”专业村及培育出5个省级“农村乡土专家”。全年特色农产品销售量增加约20%，农民收入水平显著提高。

同时，我街一刻未曾放松疫情防控、综治维稳、安全生产、控违拆违工作，推动健康城市驿站建成启用，累计接收隔离人员1000多人；加强新冠肺炎疫苗接种，成为广州市第一个完成第一阶段目标人群接种任务的街道，全人群全程接种率目前全区排名第一；建立疫情处置每日应急待班快速反应机制，确保半小时内能够集结百人以上应对新冠疫情等突发情况处置；高效落实重点人员落地排查和管控，每天保持落地核查率、核酸检测率100%完成；圆满解决四丰村窑吓冚历史遗留问题，综治网格事件办结率和流转率等考核指标累计11个月位列全区第一；全年无重大安全生产事故，实现了“零事故”工作目标；以零容忍的态度打击四丰村违建，严肃开展全面排查整治，组织多次行动对占耕建房进行拆除，共拆除案件图斑30多宗，拆除面积3900多平方米；扭转劣V类河涌治理不利态势，制定实施精准治河之策，顺利完成市总河长9号令、10号令任务，打了一个漂亮的翻身仗。

### **（三）部门整体收支情况。**

2021年度总收入87,296.52万元，其中本年收入24,368.90万元。具体情况如下：

1. 一般公共预算财政拨款收入 17,517.47 万元，比上年决算增加 5,859.58 万元，上升 50.26%。主要变动情况：增加了社会保障和就业、卫生健康预算安排。

2. 政府性基金预算财政拨款收入 6,317.14 万元，比上年决算减少 38,108.46 万元，下降 85.78%。主要变动情况：受疫情影响，本年度经济收入减少，税收返还收入比上年减少。

3. 事业收入 0 万元，比上年决算减少 220 万元，下降 100.0%。主要变动情况：主要变动情况：统计口径改变，本是事业收入的环境保洁费收入调整到其他收入。

2021 年度总支出 87,296.52 万元，其中本年支出 24,368.90 万元。具体情况如下：

1. 基本支出 3,321.17 万元，比上年决算增加 148.46 万元，增长 4.70%，主要变动情况：本年度办公设备采购费用增加。

2. 项目支出 55,354.43 万元，比上年决算减少 907.28 万元，下降 1.61%，主要变动情况：贯彻落实政府过“紧日子”的要求，厉行节约，减少不必要的开支。

#### **（四）部门整体绩效管理情况。**

2021 年，增江街认真贯彻落实党的十九大精神、习近平总书记系列重要讲话精神以及习近平总书记视察广东、广州重要讲话精神，紧扣区委区政府的中心工作，坚持抓发展、

抓平安、抓亮丽、抓队伍，坚持稳中求进的总基调，紧抓各项重点工作，大力推动重点工作落实和重点项目建设，不断激活发展活力，经济社会各项事业全面发展。

1、资金管理：增江街制定了《增街〔2015〕87号增江街道办事处关于印发增江街机关财经管理制度的通知》，严格按照财经管理制度准确编制预算、及时完成支出进度。

2、采购管理：增江街制定了《增街〔2022〕5号关于印发《增江街政府购买服务管理制度(修订版)》的通知》，严格按照采购制度、流程、预算安排购买服务、物资、资产。

3、信息公开管理：及时、准确、完整的公开预算、决算及绩效信息。

4、资产管理：增江街制定了《增街〔2013〕37号增江街固定资产管理制度》，严格按照制度管理固定资产，做到账实相符；资产利用率高，没有闲置资产。

5、成本管理：认真贯彻落实中央八项规定精神和厉行节约的要求，从严控制“三公”经费开支。

6、绩效管理：合理设置绩效目标，绩效指标明确，定期开展绩效监控和绩效评价。

## 二、综合评价分析

2021年，增江街按照区委、区政府工作部署，沿着年初既定目标全力抓好各项工作收官，硕果累累，得到了区委、区政府和群众百姓的充分认可。一、紧紧抓住“专项整改”这个基层工作的“指南针”，不为历史教训所馁，全力推动

城乡治理水平迈上新台阶。二、紧紧抓住“土地”这个基层工作的“牛鼻子”，不为艰难困阻所扰，全力推动土地工作取得突破。三、紧紧抓住“经济运行”这个基层工作的“重头戏”，不为下滑趋势所困，加强“亲”、“清”服务，全力推动增江街成为“百亿镇街”。四、紧紧抓住“乡村振兴”这个基层工作的“主战场”，不为发展基础薄弱所惑，全力推动乡村振兴在增江街开花结果。

### **（一）自评结论综述。**

一、切实履行工作职责：及时处理舆情案件、按时完成重点工作，定期开展考评工作。

二、提升服务保障水平：环境整治覆盖率高、基础设施项目完成情况良好、社会公众满意度较高。

### **三、存在的主要问题**

在经济社会高速发展的同时，我街也存在不少与高质量发展不相匹配的问题：**一是**建街 17 年仍没有总体规划，城市建设存在随意性、碎片化、功利性；**二是**交通外联不足、内联不畅，与区党代会要求的中部融合不相适应；**三是**重点项目土规调整难度大，比如东区扩园、锦绣星辰周边道路等；**四是**老城区城市建设和民生欠账仍比较多，北部教育资源不足，城市绿地少、街巷狭窄、公共活动空间少；**五是**厌恶型城市功能集聚，殡仪馆、看守所等集中在街道北部，群众要求优化疏解的意愿非常强烈，这些都需要我们在今后的工作中努力解决。

### **四、下一步改进措施**

为了全面了解项目管理过程是否规范、产出目标是否完成以及效果目标是否实现等方面的内容，总结经验，查找不足，为项目在以后年度的开展提供可行性参考建议。在此基础上，重点分析项目预算编制的合理性、成本支出的真实性和控制有效性，评价财政资金的使用效率和效果，为以后年度编制项目预算、选择项目实施主体等提供参考依据。朱村街采用科学规范、公开公正、绩效相关等原则进行绩效评价。《增江街道办事处预算绩效管理办法（征求意见稿）》目前已完成征求意见稿阶段，下一步将上会讨论通过成文。