

广州市增城区应急管理局 2021 年 部门整体支出绩效自评报告

一、基本情况

（一）部门概况。（简要介绍部门机构设置、职能配置、人员配备等情况）

1. 机构设置：纳入广州市增城区应急管理局管理的单位共 6 个，包括：局本级和纳入的 5 个下属单位。具体包括：①广州市增城区安全生产应急救援指挥中心（为财政核拨公益一类事业单位）；②广州市增城区安全生产宣传教育培训中心（为财政核拨公益一类事业单位）；③广州市增城区森林防火指挥部办公室（为参公事业单位）；④广州市增城区地震办（为参公事业单位）；⑤广州市增城区防汛防旱防风指挥部办公室（为参公事业单位）。两个公益一类事业单位和两个参公事业单位财务不实行独立核算，由本局统一核算；广州市增城区防汛防旱防风指挥部办公室为下属二级事业单位，财务实行独立核算。

2. 职能配置：

（1）负责应急管理工作，指导全区各镇街、各部门应对安全生产类、自然灾害类等突发事件和综合防灾减灾救灾工作。负责安全生产综合监督管理和工矿商贸行业安全生产监督管理工作。

（2）拟订应急管理、安全生产等政策，组织编制全区应急

体系建设、安全生产和综合防灾减灾规划，起草有关规范性文件并组织实施。推动城乡应急空间、应急避难场所的规划。

（3）统筹全区应急预案体系建设，建立完善事故灾难和自然灾害分级应对制度，综合协调应急预案衔接工作；组织编制、修订区总体应急预案和安全生产类、自然灾害类专项预案，组织开展预案演练，推动应急避难设施建设。

（4）牵头建立统一的应急管理信息系统，负责信息传输和信息共享，建立监测预警和灾情报告制度，健全自然灾害信息资源获取和共享机制，依法统一发布灾情。

（5）组织指导应对突发事件工作，组织指导协调安全生产类、自然灾害类等突发事件应急救援，承担区应对灾害指挥部工作，综合研判突发事件发展态势并提出应对建议，协助区委、区政府制定的负责同志组织灾害应急处置工作。

（6）统一指挥协调全区各类应急专业队伍，建立应急协调联动机制，推进指挥平台对接，提请衔接解放军和武警部队参与应急救援工作。

（7）统筹应急救援力量建设，指导各镇街及社会应急救援力量建设，协调综合性应急救援队伍建设。

（8）接中央有关消防救援管理体制改革部署，协调消防管理工作。

（9）指导协调森林火灾、水旱灾害、冰冻、台风、地震和

地质灾害等防治工作，组织开展自然灾害综合监测预警工作，指导开展自然灾害综合监测预警工作，指导开展自然灾害综合风险评估工作。

（10）组织协调灾害救助工作，组织指导灾情核查、损失评估、救灾捐赠工作，按权限管理、分配救灾款物并监督使用。

（11）依法行使安全生产综合监督管理职权，指导协调、监督检查区有关部门和各镇街安全生产工作，创新和加强安全生产综合监管。

（12）按照分级、属地原则，依法监督检查工矿商贸生产经营单位贯彻执行安全生产法律法规情况及其安全生产条件和有关设备（特种设备除外）、材料、劳动防护用品的安全生产管理工作。依法组织并指导监督实施安全生产准入制度。负责危险化学品安全监督管理综合工作和烟花爆竹经营企业安全生产监督管理工作。

（13）依法组织指导生产安全事故调查处理，监督事故查处和责任追究落实情况。组织开展自然灾害类突发事件的调查评估工作。

（14）开展应急管理的交流与合作，组织参与安全生产类、自然灾害类等突发事件的跨区域救援工作。

（15）制定应急物资储备和应急救援装备规划并组织实施，牵头建立健全应急物资信息平台 and 调拨制度，负责在救灾时统一

调度。

(16) 负责应急管理宣传教育和培训工作。组织开展应急管理信息化应用工作。

(17) 完成区委、区政府和上级部门交办的其他任务。

(18) 职能转变。区应急管理局应当加强、优化、统筹全区应急能力建设，构建全区统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系，推动形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制。一是坚持以防为主、防抗救结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，提高全区应急管理水平 and 防灾减灾救灾能力，防范化解重特大安全风险。二是坚持以人为本，把确保人民群众生命安全放在首位，确保受灾群众基本生活，加强应急预案演练，增强全民防灾减灾意识，提升公众知识普及和自救互救技能，切实减少人员伤亡和财产损失。三是树立安全发展理念，坚持生命至上、安全第一，完善安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故。

3. 人员配备: 2021 年年初我部门在编人员实有人数为 54 人，聘员+雇员实有人数为 250 人；2021 年年末我部门在编人员实有人数为 57 人，聘员+雇员实有人数为 244 人。2021 年度本部门新招聘 7 名公务员，调出 4 名公务员，2021 年度本部门新招聘

13 名聘员，离职 18 名聘员，退休 1 名聘员。

（二）年度总体工作和重点工作任务。（简要介绍部门履职总体目标、总体工作和重点工作任务完成情况）

1. 部门履职总体目标：2021 年，局党委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，聚焦主责主业，以习近平总书记关于安全生产、应急管理、防灾减灾救灾工作的重要论述和重要指示批示精神为指引，统筹发展与安全并重，坚持“人民至上、生命至上”，强化落实安全生产责任制，提升应急管理和防灾减灾能力，有效防范化解重大安全风险。

2. 总体工作完成情况：2021 年 1 月 1 日至 12 月 31 日，我区共发生生产安全事故 48 宗，同比下降 26.15%；死亡 38 人，同比持平；受 21 伤人，同比下降 58%，实现事故宗数和受伤人数“双下降”。

3. 重点工作任务完成情况：①深入开展日常执法监察与安全生产专项执法行动。坚持铁腕执法，2021 年 1 月至 12 月，全区共执法检查各类生产经营单位 6784 家次，发现隐患 15402 项；普通程序立案 120 宗，处罚款 422.334064 万元；先后开展岁末年初安全防范、主要负责人履职情况、安全生产月执法警示暨建党 100 周年、粉尘涉爆企业和有限空间等专项整治行动。牵头组织区公安、交通运输、市场监管等职能部门开展烟花爆竹“打非”

行动，打掉非法储存窝点 32 个，没收非法烟花爆竹约 17.085 吨，立案 4 宗，拘留 6 人。通过铁腕执法，及时查处违法违规生产经营行为，督促企业落实安全生产主体责任，防范重特大安全事故的发生。②全面推进工矿商贸企业落实安全生产主体责任。修订完善《工矿商贸企业全面落实安全生产主体责任评分细则》《路线图》，摸排企业底数制定清单逐一整改。开展 2021 年上、下半年推进工贸企业全面落实安全生产主体责任验收工作，全年验收抽查各镇街企业 82 家，共评出安全绿标企业 54 家，安全黄标企业 23 家，安全橙标企业 1 家，安全黑标企业 4 家，实行分标分级监管。创新召开全区非煤矿山和工贸八大领域重点企业主要负责人述职大会。开展工矿商贸企业安全生产专项整治行动，共发现安全隐患 771 条，所有隐患已全部整改完毕。稳步推进安全生产责任保险工作，2021 年我区共完成投保 2124 家。③着力推进危险化学品领域防控，坚持预防为主。先后组织召开危化化工医药企业负责人等全区性监管会议 11 次，开展危险化学品专项整治三年行动、重大危险源包保责任制、化工医药企业整治等 10 多项专项整治。对 6 家重大危险源企业开展“全覆盖”监管监察。发挥专家作用，委托第三方对全区危化生产储存经营企业开展“全覆盖”主体责任核查和评估分级。有序推动危化企业退出我区，先后有 8 家化工危化企业退出我区市场。2021 年，区镇两级累计共检查危化化工和医药制造企业 1046 家次，整治安全问

题和隐患 1832 条，经济处罚 12 万，出具行政执法文书 1076 份。

④统筹推进全区性安全生产工作。累计 13 次向区委常委会、区政府常务会提报议题，紧抓元旦春节、“五一”、“七一”、中秋国庆等关键节点，牵头部署开展全区应急管理和安全生产工作大检查。牵头做好 2020 年度安全生产责任制迎检和考评工作。持续推进应急管理“十四五”规划编制工作，组织修订区安委会有关单位安全生产工作职责。做好我区风险点危险源排查管控工作，目前我区各级各部门共排查风险点、危险源 453 个。对各镇街、各重点部门发出各类行业监管督导文件 30 多份。

⑤深入推进全区安全生产专项整治三年行动与系统防范化解道路交通安全风险工作。统筹推进 2021 年安全生产专项整治三年行动重点任务攻坚工作，牵头制定印发工作方案，梳理印发 2021 年度重点任务推进路线图，实现高质量“挂图作战”。三年专项整治行动以来共成立检查组 3648 个，开展督导检查 20847 次，检查企业单位 56783 家次，排查隐患 69535 处，行政处罚 1141 次，罚款 612.432 万元，约谈警示 254 次。紧盯我区安全生产形势高发领域，部署开展区系统防范化解道路交通安全风险工作，牵头成立工作领导机构和工作专班，通过召开专题推进会、实地督导等方式系统治理、化解道路交通安全风险，今年以来共开展统一行动 64 次，查处交通违法行为 43.31 万宗。

⑥健全应急管理体系夯实基础。完善应急管理基础台账，切实做好增城区应急管理综合应用

平台“一网五库”，实现了应急处置“一张图”。完善应急救援队伍和物资储备体系，各级各部门已建立专职、兼职应急救援队伍150支，共6029人；已建立工程机械、通讯设备、器材工具、防护用品等种类的物资储备。⑦加强基层综合防灾减灾能力建设。统筹开展自然灾害综合风险普查工作，会同区相关职能部门开展了致灾因子调查、综合减灾资源（能力）、重点隐患等全面调查，现基本完成全国自然灾害综合风险普查工作应急系统普查、录入工作。共投入52万元专项工作经费深入推进全国综合减灾示范社区创建工作和行政村（社区）防灾减灾救灾能力“十个有”建设。加强应急避护场所建设和管理应用。⑧扎实做好森林防灭火工作。今年以来区森林防火值班室共接火警电话、信息84次，全部响应快速、及时扑灭，均没酿成重大以上森林火灾。成功驰援花都区狮岭镇“1·17”森林火灾。严格落实森林防火特别防护期工作，压实“五头一口”野外火源防控工作任务，确保春节、清明、国庆、重阳等重点时段森林火灾“零”发生。⑨强化三防工作与汛期期间风险防范。全面落实以行政首长负责制为核心的三防责任制，13个镇街344条村（社区）对照成立三防应急领导小组。更新健全和更新完善“19个重点”和“9个痛点”（共1046处），建立孤独老人、伤残人士等在内的2365人转移对接台帐。今年以来，区三防指挥部共启动应急响应74次，每次均及时响应，有效应对，及时转移人员约141人。⑩统筹推

进地质灾害隐患防治与防震工作。联合区规自局、各镇街对共计 96 处地质灾害风险点及隐患点进行实地踏勘，有序推动消除隐患。配合广东省地震局开展粤港澳大湾区浅层三维结构探测（一期）项目，协调落实任务范围内 4 人工震源点位和 99 个观测点位的设备布放，保障了整体项目顺利验收。①多层次开展对外宣传，创建安全文化。制作《聚焦应急安全》电视、报纸、电台栏目共 97 期，通过政府门户网站发布信息 98 则、“增城应急管理”公众号发布讯息 517 则。录制各类警示宣传教育片 11 集，制作《增城安全生产》宣传资料共 9 万份并派发给企业、村居。做好安全宣传“进社区”、“进农村”、“进家庭”工作。做好《安全生产法》（2021 修正）普法宣传，开展进企业百场宣讲活动。②加强培训教育与应急演练，提升本质安全管理水平。先后组织我区各镇（街）主要负责人或分管负责人参加全市镇街应急安全分管负责人专题培训、有限空间作业安全培训。2021 年度全区共开展应急演练 215 场次，其中组织开展应急演练提升实战水平，先后组织开展了黄埔海关口岸监管环节涉恐突发事件应急处置等演练 2 场、森林消防扑火演练 30 场、地震防震减灾演练 3 场，有效提高我区处置突发事件的快速反应能力和联合救援能力。

（三）部门整体收支情况。（简要介绍部门整体支出绩效目标、预算完成情况、收支规模、支出进度等）

1. 部门整体支出绩效目标：以习近平新时代中国特色社会主义思想

义思想为指导，立足新时代党建工作的新形势、新特点、新要求，从严从实抓好党建工作，进一步加强党风廉政建设，充分发挥党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，不断推动应急管理和安全生产工作迈上新台阶。完善应急管理体制机制，全面摸清全区应急管理现状，扎实做好“十四五”应急管理规划编制，科学合理谋划“十四五”期间全区应急管理工作。压实企业落实安全生产主体责任，推进安全生产整治三年行动。组织开展重点时段开展的安全生产督导检查和专项整治活动。健全应急管理机构建设，提升应急值守水平。做好自然灾害类应急救援预防与处置工作。推进应急管理宣教，提升社会意识。

2. 预算完成情况：我部门 2021 年全年预算数为 6147.25 万元，全年执行数为 5473.18 万元，全年执行率为 89.03%。

3. 收支规模：本部门 2021 年收入预算为 6147.25 万元，支出预算为 6147.25 万元；本部门 2021 年收入预算执行为 5473.18 万元，支出预算执行为 5473.18 万元。

4. 支出进度：本部门 2021 年全年执行率为 89.03%。

（四）部门整体绩效管理情况。（简要介绍部门整体绩效目标和指标设定、绩效运行监控等绩效管理制度执行情况）

1. 部门整体绩效目标：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新时代党建工作的新形势、新特点、新要求，从严从实抓好党建工作，进一步加强党风廉政建设，充分发挥党支

部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，不断推动应急管理和安全生产工作迈上新台阶。完善应急管理体制机制，全面摸清全区应急管理现状，扎实做好“十四五”应急管理规划编制，科学合理谋划“十四五”期间全区应急管理工作。压实企业落实安全生产主体责任，推进安全生产整治三年行动。组织开展重点时段开展的安全生产督导检查和专项整治活动。健全应急管理机构建设，提升应急值守水平。做好自然灾害类应急救援预防与处置工作。推进应急管理宣教，提升社会意识。

2. 指标设定：本部门绩效指标设定按照实际年初预算所需达到的目标进行设定。

3. 绩效运行监控执行情况：每年年中，我部门会对所有项目进行绩效运行监控，对于执行率较低的项目，我部门会对负责该项目的科室进行通报并要求他们加快进度。

二、综合评价分析（该部分逐项自评各个评价维度的具体得分情况，综合分析部门整体绩效目标完成情况、主要工作成效以及扣分原因等）

各个评价维度的具体得分情况：资金管理得分 8.5 分，采购管理得分 0.49 分，信息公开得分 4 分，资产管理得分 6 分，成本管理得分 6 分，绩效管理得分 8 分，加大应急安全社会性宣教力度得分 20 分，依法行政能力得分 20 分，增加防震减灾综合能力，加大防震减灾科普宣传力度，全面提升城市防震减灾应急水

平得分 20 分，总体得分 92.99 分。

部门整体绩效目标完成情况及主要工作成效:1. 全力推进疫情防控工作。组织开展对疫情防控集中隔离场所的安全检查，配合有关部门检查隔离场所 455 家次，积极推进应急预案编制并派发至隔离场所使用；开展集中隔离场所灾害事故应急演练 2 次。2. 深入开展日常执法监察与安全生产专项执法行动。通过铁腕执法，及时查处违法违规生产经营行为，督促企业落实安全生产主体责任，防范重特大安全事故的发生。3. 全面推进工矿商贸企业落实安全生产主体责任。修订完善《工矿商贸企业全面落实安全生产主体责任评分细则》《路线图》，摸排企业底数制定清单逐一整改。4. 着力推进危险化学品领域防控，坚持预防为主。2021 年，区镇两级累计共检查危化化工和医药制造企业 1046 家次，整治安全问题和隐患 1832 条，经济处罚 12 万，出具行政执法文书 1076 份。5. 深入推进全区安全生产专项整治三年行动与系统防范化解道路交通安全风险工作。6. 健全应急管理体系夯实基础。完善应急管理基础台账，切实做好增城区应急管理综合应用平台“一网五库”，实现了应急处置“一张图”。加强基层综合防灾减灾能力建设。7. 扎实做好森林防灭火工作。成功驰援花都区狮岭镇“1·17”森林火灾。8. 强化三防工作与汛期期间风险防范。全面落实以行政首长负责制为核心的三防责任制，13 个镇街 344 条村（社区）对照成立三防应急领导小组。

扣分原因：1.资金管理中的财政拨款预算完成率扣了 5 分，原因是我部门预算完成率为 89.03%，评分标准为预算完成率低于 90%不得分。2.资金管理中的财政拨款收入预决算差异率扣了 0.5 分，我部门财政拨款收入预决算差异率为 7.65%，评分标准为差异率=0，本项指标得满分；每增加 5%（含）扣减 0.5 分，直至扣完为止。3.采购管理中的政府采购执行率扣了 1.51 分，我部门的政府采购执行率为 24.37%，评分标准=政府采购执行率×分值。

（一）自评结论综述。（简要介绍部门整体支出绩效自评结果、绩效自评分值等情况）

我部门整体支出绩效自评得分为 92.99 分。

（二）各项工作任务绩效目标完成情况分析。

1.加大应急安全社会性宣教力度：①安全生产宣传公益海报和广告：完成了 52 期电台栏目、24 期报纸栏目。②应急安全宣传教育活动：开展“安全生产月”、“安全生产万里行”、“五进”活动、“安全生产法宣传周”、“同堂听课”等活动。③宣传效果：大众对安全生产知识的认识明显提升。④编制突发事件舆论应对典型案例分析和对策措施及预案处理：预案已经于 2021 年通过专家评审。

2.依法行政能力：①聘请法律顾问。②行政复议、行政应诉工作的及时性。③全区安全生产执法工作的规范性。④提升执法

整改水平。

3. 增加防震减灾综合能力，加大防震减灾科普宣传力度，全面提升城市防震减灾应急水平：①专家协助开展防震减灾工作：聘请专家参与 3 场科普演练惠及群众 2600 余人，演练科普面提升涉及的群众率上升。②群测群防点维护达 100%。③震情报送及时。④应急突发事件处置工作做到及时响应。

（三）主要工作成效：1. 全力推进疫情防控工作。组织开展对疫情防控集中隔离场所的安全检查，配合有关部门检查隔离场所 455 家次，积极推进应急预案编制并派发至隔离场所使用；开展集中隔离场所灾害事故应急演练 2 次。2. 深入开展日常执法监察与安全生产专项执法行动。通过铁腕执法，及时查处违法违规生产经营行为，督促企业落实安全生产主体责任，防范重特大安全事故的发生。3. 全面推进工矿商贸企业落实安全生产主体责任。修订完善《工矿商贸企业全面落实安全生产主体责任评分细则》《路线图》，摸排企业底数制定清单逐一整改。4. 着力推进危险化学品领域防控，坚持预防为主。2021 年，区镇两级累计共检查危化化工和医药制造企业 1046 家次，整治安全问题和隐患 1832 条，经济处罚 12 万，出具行政执法文书 1076 份。5. 深入推进全区安全生产专项整治三年行动与系统防范化解道路交通安全风险工作。6. 健全应急管理体系夯实基础。完善应急管理基础台账，切实做好增城区应急管理综合应用平台“一网五库”，

实现了应急处置“一张图”。加强基层综合防灾减灾能力建设。7. 扎实做好森林防灭火工作。成功驰援花都区狮岭镇“1·17”森林火灾。8. 强化三防工作与汛期期间风险防范。全面落实以行政首长负责制为核心的三防责任制，13个镇街344条村（社区）对照成立三防应急领导小组。

三、存在的主要问题（简要分析部门整体支出方面存在的主要问题，应在各指标分析过程中发现的各类问题基础之上，结合目标设定、实施管理、完成进度等情况，分析梳理政策制定、目标设置、工作机制、组织实施等各方面的问题和原因）

存在问题如下：

（一）是部分经济科目预算不够精准，年度预算执行率较低，如会议费、公务接待费。

（二）是缺乏独立的绩效评价岗位和缺乏专业绩效管理人员，绩效管理人员缺乏。

（三）是财务岗位的会计人员兼任了内控及绩效管理等岗位职责，未能形成相对独立的岗位分离，不利于内部控制管理，财务人员长期在高压状态下工作，长期应对财政、审计各类繁多报表统计及报送工作，不断增加基层财务人员的工作负担，不利于财务人员长远发展和健康成长。

原因分析：

（一）是财政及审计的业务工作的规范化程度不断提升、不

断细化，预算精细化，审计全覆盖，绩效评价工作全覆盖，给基层财务人员的工作任务一年比一年不断增加，而财务人员数量及薪酬长年维持稳定不变的水平，财务工作任务不断增加与财务人员数量及薪酬长年维持稳定之间的矛盾，财务人员长期处于超负荷状态下去应对财务管理、财政各类业务及审计审查工作任务，导致部分工作管理不够精细化，预算测算不够精准，各类财务管理及绩效管理流于形式，各类工作已形成完成应对当前任务为目标，未能形成长期有效的前瞻性、战略性的财务管理水平。

（二）是各科室普遍以业务工作为主，其次只着重于预算总执行率，但实际支出方向不一定与年初预算的经济科目一致，不够重视财务后勤工作也是导致相关财务岗位人员配置缺乏的主要原因。

四、下一步改进措施（结合绩效自评中发现的问题提出完善意见，比如就如何加快预算管理、支出执行、健全制度等方面提出下一步改进措施）

（一）是高度重视财务管理工作，充分调配专业骨干力量担任财务管理岗位职务，增加财务人员配置，按照出纳、会计、内审、内控不相容岗位设立独立的人员来担任各不相容的岗位角色。

（二）是建立预算执行进度与预算挂钩制度，截至当年度9月底，凡是项目执行进度未达到序时进度的，将按照实际进度与

序时进度的差额比例，核减项目预算、零支付的延续项目，并于明年预算不予安排。同时建议部门内部的各科室重视预算总执行率，尤其是当年的工作重点，应尽早开展，尽快完成。

（三）要进一步完善办公室总牵头、各科室齐抓共管的工作机制，各科室要密切配合协作，加强业务指导和监督检查，及时督促项目实施，协调解决实施中的难点和问题，对执行慢的项目和科室进行约谈，共同推进项目实施，督促加快支付进度。

广州市增城区应急管理局

2022 年 5 月 23 日